



2007 YILI FAALİYET RAPORU

NİSAN, 2008



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

İÇİNDEKİLER

BAKAN SUNUŞU	3
MÜSTEŞAR SUNUŞU	7
I. GENEL BİLGİLER	8
A. İÇİŞLERİ BAKANLIĞININ MİSYON VE VİZYONU	8
B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR	8
C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER	10
D. DİĞER HUSUSLAR	29
II. AMAÇ VE HEDEFLER	30
A. İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ	30
B. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER	30
III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	45
A. MALİ BİLGİLER	45
B. PERFORMANS BİLGİLERİ	48
IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	80
V. ÖNERİ VE TEDBİRLER	80
EK 1. İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI	81
EK 2. MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI	82



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

• BAKAN SUNUŞU

Türk kamu yönetimi içerisinde köklü bir yeri olan ve gerek Osmanlı Devleti, gerekse Cumhuriyet döneminde farklı ad ve kuruluş yapılarıyla varlığını sürdürmüş bulunan İçişleri Bakanlığı, devlet ve toplum yaşamında çok önemli işlevler üstlenmiş, ülkemizin doğusundan batısına, kuzeyinden güneyine her karış toprağına hizmet götürmek ve her nerede olursa olsun bütün vatandaşlarımızı kucaklamak üzere örgütlenmiştir.

İçişleri Bakanlığı;

İç güvenlik kuruluşları vasıtasıyla, Türkiye Cumhuriyeti'nin ülkesi ve milleti ile bölünmez bütünlüğünü, güvenlik ve asayişi, kamu düzenini ve genel ahlâkı, Anayasamızda yazılı hak ve hürriyetleri korumak, suç işlenmesini önlemek ve suçluları takip edip yakalamak, terör, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele etmek,



Ayrıca, sivil savunmadan nüfus ve vatandaşlık hizmetlerine, illerin genel idare alanındaki hizmet esaslarının belirlenmesinden mahalli idare hizmetlerinin yurt sathında ve idarenin bütünlüğü ilkesi çerçevesinde verimli ve etkin bir biçimde yürütülmesine kadar, devletin en temel, en yaygın görev ve sorumluluklarını üstlenmiş bir bakanlıktır.

İçişleri Bakanlığı, merkezde altı ana hizmet, dört danışma ve denetim, dört yardımcı hizmet birimi ile üç bağlı kuruluş; taşrada ise 81 il valiliği ve 892 ilçe kaymakamlığı ile kendisine verilen bu görevleri yurt sathında sunma gayret ve çabası içindedir. Ayrıca, 3.225 belediye ve 81 il özel idaresi ile 1.642 mahalli idare birliği üzerinde Anayasamızda tanımlanan, merkezi hükümetin mahalli idareler üzerindeki vesayet yetkisinin ağırlıklı bir kısmını kullanmakta, bu mahalli idarelerin merkezi idare ile ilişkilerini düzenlemektedir.

Bakanlığımız bu dönemde görev alanlarını ilgilendiren konularda, hukuk devleti ve insan haklarını esas alan önemli reform ve çalışmalar gerçekleştirmiştir.

Bakanlık olarak personelimizin eğitimine büyük önem vermekteyiz. Başta mülki idare amirlerimiz olmak üzere, her kademedeki görevlilerimizin gerek mesleğe girişte ve gerekse meslek içinde çağın gereklerine uygun bir eğitim almaları sağlanmaktadır.

Kamu hizmetlerinde vatandaşlarımızın memnuniyetini esas almaktayız. Bunun yeterli ve kaliteli hizmet sunumuyla sağlanacağını bilincindeyiz. Kaliteyi artırmak için de hizmetlerde; katılımcılık, eşitlik, süreklilik, düzenlilik, şeffaflık, yeterlilik, sürat ve etkinlik gibi unsurları fonksiyonel kılmak için yoğun çaba harcamaktayız.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

AB uyum sürecinde acil çağrı numaralarının tek bir merkezde toplanmasını sağlamak amacıyla, “**112 Acil Çağrı Merkezleri Projesi**” geliştirilmiş olup, pilot iller olan Antalya ve Isparta’da Tek Acil Çağrı Merkezinin kurulması için çalışmalar hızla devam etmektedir. Daha sonra tüm illerde aşamalı olarak uygulamaya geçilecektir.

Terör ve terörle mücadele dolayısıyla zarara uğrayan vatandaşlarımızın zararlarının karşılanması noktasında çalışmalar yapılmaktadır. Bunun yanında, başta güvenlik olmak üzere çeşitli nedenlerle köylerinden ayrılan ailelerden geri dönmek isteyenlerin iskân edilmeleri amacıyla 14 ilimizde başlatılan **Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi** de devam etmektedir.

Bakanlığımızca, aziz şehitlerimizin hatıralarını yüceltmek, yakınlarının ve kahraman gazilerimizin her türlü ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla valiliklerimiz sürekli olarak talimatlandırılmaktadır.

Öte yandan, terör nedeni ve etkisiyle şehit veya çalışamayacak derecede malul olan kamu görevlileri ile er ve erbaşların eş, çocuk veya kardeşlerinden birisi ile çalışabilecek durumdaki malullere kamu ve özel sektör kuruluşlarında istihdam imkânı sağlanmaktadır. Kamu kurumlarına yapılacak atama işlemleri bakanlığımız tarafından yürütülmektedir.

Haziran ayında yaptığımız düzenleme ile geçici ve gönüllü köy korucuları da bu kapsama dahil edilmiştir.

Kanunun uygulanmaya başladığı 1996 yılından günümüze kadar 8.108 şehit yakını kamu kuruluşlarında istihdam edilmiştir.

Şehit yakını ve gazilerimizin kendilerine sağlanan hak ve imkânlar hakkında doğru bilgilenebilmeleri, sorun, şikâyet ve isteklerini iletebilmeleri için 81 il valiliği bünyesinde şehit yakını ve gaziler irtibat noktaları oluşturulmuştur. Yine aynı amaçla bir internet sitesi (www.sehitlervegaziler.gov.tr) düzenlenerek hizmete sunulmuştur.

Bakanlığımızca yürütülen önemli görevlerden birisi de, nüfus ve vatandaşlık hizmetleridir. Nüfus kayıtlarının sağlıklı bir şekilde tutulması ve kullanılmasına yönelik olarak Bakanlığımızca uygulamaya konulan **Merkezi Nüfus İdaresi Sistemi** (MERNİS Online Sistemi) başarılı şekilde yürütülmektedir.

Vatandaşlarımızın ve ülkemizde ikamet eden yabancıların yaşamını kolaylaştırmak, kurum kayıtları arasında bilgi alışverişini sağlamak, vergi, sosyal güvenlik, askerlik ve eğitim gibi hizmetlerin ifasında kişiyi tek bir numara ile tanımlamak üzere, **Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası uygulaması** başlatılmıştır.

MERNİS kapsamında uygulamaya konulan **Kimlik Paylaşım Sistemi**’ne bağlanarak hizmet yürüten kurum ve kuruluş sayısı 1.316’ya ulaşmıştır.

Bakanlığımızca yürütülen en önemli projelerden birisi de **Adres Kayıt Sistemi**’dir. Bu sistemin amacı, ülke çapında vatandaş, işletme ve diğer adres bilgilerinin Avrupa Birliği standartlarına uygun şekilde tek noktada tutulmasını sağlamak; adres bilgilerinin ilgili kurumlar arasında belirlenmiş ilkeler çerçevesinde paylaşımının gerçekleştirilerek, farklı kurumların adres toplama çalışmalarını birleştirmek; ikamet belgelerinin kurumlar arasında çevrimiçi paylaşılabilmesini sağlamaktır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Bu amaçları gerçekleştirmek için adreslerin belli bir standarda kavuşturulması, bu bilgilerin elektronik ortamda merkezi bir yapı içerisinde güncel olarak tutulmasını sağlayacak adres kayıt sisteminin oluşturulmasına ilişkin çalışmalar Türkiye İstatistik Kurumu ile birlikte yürütülmüştür. 2007 yılı sonu itibarıyla tamamlanan bu çalışmanın sonuçları TÜİK tarafından Bakanlığımız Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğüne devredilmiştir.

*21. yüzyılda, bilgi ve teknoloji çağında, yolu ve içme suyu olmayan, taşıma su ile ihtiyaçlarını gidermeye çalışan ülkemiz insanına sahip çıkılması amacıyla bir hükümet projesi olarak ve İçişleri Bakanlığı koordinesinde **KÖYDES** ve **BELDES Projeleri** devreye sokulmuş, yılların birikmiş sorunlarına, yerel imkân ve kabiliyetleri de katarak kısa sürede ve düşük maliyetle çözüm üretilmiştir.*

***KÖYDES Projesi** ile; susuz ve suyu yetersiz köylere sağlıklı ve yeterli içme suyu götürülmesi, köy yollarının standardının yükseltilmesi amaçlanmış ve bu büyük oranda gerçekleştirilmiştir. Bugüne kadar çeşitli nedenlerle içme suyu ve yol sorunu çözüme kavuşturulamamış köylerin sorunlarını, vali ve kaymakamlarımızın önderliğinde, il özel idareleri ve köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile kısa sürede çözümlenmek amacıyla hayata geçirilen bir projedir.*

*2007 yılında KÖYDES projesinin yanısıra, nüfusu 10.000'in altında olan, teknik ve mali kapasiteleri yetersiz, küçük belediyelerin temel altyapı ihtiyaçlarının giderilmesikonusunda desteklenmesini amaçlayan **Belediyelerin Altyapısını Destekleme Projesi (BELDES)** hayata geçirilmiştir.*

*Ayrıca sivil savunma hizmetleri için **Acil Haberleşme Sistemi** kurulmuş olup, savaş ve afetlerde normal haberleşmenin kesintiye uğrama riski, yeni sistem tesis edilerek en aza indirilmiştir. Sivil savunma **Arama ve Kurtarma Birlikleri** uydu telefonları yanında uzak mesafe ses, görüntü ve veri aktarımı yapabilen telsizlerle donatılmış ve arama kurtarma hizmetlerinde malzeme ve ekipman durumu çok daha iyi bir noktaya getirilmiştir.*

*Sivil toplum örgütlerinin güçlendirilmesi, işkencenin önlenmesi, gözaltı sürelerinin kısaltılması, nezarethane ve ifade alma odalarının Avrupa standartlarına kavuşturulması gibi çalışmalarla toplumun huzurunun korunması ve bireylerin demokratik hak ve özgürlüklerden çağdaş ülke insanları gibi yararlanmalarının sağlanması için her türlü tedbir alınmıştır. Büyük bir kararlılıkla üzerinde durduğumuz "**İşkence ve Kötü Muameleye Sıfır Tolerans**" sloganı; yalnızca ülkemizdeki sivil toplum kuruluşları ve güvenlik birimlerince değil, aynı zamanda uluslararası insan hakları örgütleri ve batı kamuoyunca da benimsenmiştir. Bu çerçevede, insan haklarının korunmasına yönelik ülkemiz aleyhine Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine yapılan başvurularda da önemli ölçüde azalma olduğu memnuniyetle müşahade edilmiştir.*

***Sivil toplum örgütlerinin güçlendirilmesi** için **e-dernekler kurumsal yazılımı** kullanıma açılmıştır. Ayrıca altı ilde **video konferans sistemi** kurulmuş ve bu sistem aracılığıyla sivil toplum kuruluşlarına eğitim verilmesine başlanmıştır. Bu yolla kamu politikalarının oluşturulmasında demokratik katılımı ve saydamlığı sağlamak, toplumsal diyalogu gerçekleştirmek için STK'ların karar alma süreçlerine katılımları hedeflenmiştir.*



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

*Modern kamu yönetimi anlayışındaki yeni gelişmeler ışığında kamu idareleri için verimli, şeffaf ve hesap verebilir bir yapının ana unsurlarını düzenleyen **5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu** Türk Kamu Yönetimi anlayışına yeni boyutlar kazandırmıştır.*

Bu Kanun çerçevesinde kamu yönetimi anlayışımıza giren yeni uygulamaların başında stratejik yönetim ve planlama anlayışı gelmektedir. Yine bu kapsamda kamu kurumlarının stratejik planlama ve performans programları doğrultusunda belirledikleri hedef ve göstergelere göre yürütecekleri faaliyetlere ilişkin ayrıntılı bilgilerin yer aldığı ve belirlenen hedeflerin gerçekleşme durumlarının açıklandığı faaliyet raporları, ülkemizde benimsenen yeni kamu yönetimi anlayışının önemli yansımalarından biridir.

*Bakanlığımın faaliyet ve projelerinin etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesi, sürdürülen çalışmaların performans seviyesinin değerlendirilmesi için önemli bir belge olan, ayrıca kamu kaynaklarının saydamlık ve hesap verebilirlik ilkeleri çerçevesinde kullanılması konusunda kamuoyunun bilgilendirilmesini sağlayacak olan **İdare Faaliyet Raporu**'nun ülkemiz ve uğruna feda olacağımız aziz milletimiz için yararlı olduğu inancındayım.*

Beşir ATALAY
İÇİŞLERİ BAKANI



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

• MÜSTEŞAR SUNUŞU

Kamu yönetimi anlayışındaki son gelişmeler, geleneksel yönetim anlayışının değişmesine ve strateji odaklı, amaç ve hedef eksenli faaliyetleri içeren yeni bir kamu yönetimi yaklaşımını ortaya çıkartmıştır. Bakanlığımız sunduğu hizmetlerde sınırlı olan kaynakları en verimli bir şekilde kullanarak ve vatandaş odaklı yönetim-mutlu birey huzurlu toplum anlayışı içinde çalışmaktadır. Bu kapsamda problemleri önceden belirlemeye, vizyon oluşturulmaya ve strateji geliştirilmeye çalışılmaktadır.



*Dünyada ve ülkemizde son yıllarda değişen kamu yönetimi anlayışının en önemli aracı **stratejik planlardır**. **Stratejik yönetim** ise, kamuda etkin bir planlama, amaç ve hedefler belirleme ve bunları hayata geçirme noktasında politikalar üretme ve uygulama sonuçlarını izleme-kontrol etme-denetleme unsurlarını içermektedir.*

*Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere, kamu mali yönetiminin yapısı ve işleyişini, kamu bütçelerinin hazırlanması ve uygulanmasını, tüm mali işlemlerin muhasebeleştirilmesi, raporlanması ve mali kontrolün düzenlenmesi amacıyla **5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu** çıkarılmıştır.*

Bu Kanun ile; bütçenin en iyi şekilde kullanılması, bütçe hazırlama ve uygulama sürecinde etkinliğin artırılması, mali yönetimde şeffaflığın sağlanması, sağlıklı bir hesap verme mekanizması ile harcama sürecinde yetki - sorumluluk dengesinin yeniden kurulması, etkin bir iç kontrol sisteminin oluşturulması öngörülmektedir.

***Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu** kapsamında kamu yönetiminde mali saydamlık ve hesap verme zorunluluğu ilkelerinin bir parçası ise, kamu idareleri tarafından hazırlanacak olan **Faaliyet Raporları** 'dır.*

*Bu Kanun gereği olarak, Bakanlığımızın 2007 yılı faaliyet sonuçlarını gösteren "**İdare Faaliyet Raporu**" hazırlanmış olup, bu raporun şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkeleri çerçevesinde kamuoyunun bilgilendirilmesi hedefini yerine getirmesini temenni etmekteyim.*

Osman GÜNEŞ
Vali
Müsteşar



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

I.

• GENEL BİLGİLER

A. Misyon ve Vizyon

17/03/2006 tarihli ve 26111 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik”in “Birim ve İdare Faaliyet Raporlarının Şekli”nin belirtildiği (1) numaralı Ek’in, (2) sayılı dipnotundaki “Kamu İdareleri *“misyon ve vizyon” alt bölümüne ilk stratejik planlarını hazırladıkları yıldan itibaren yer verirler*” hükmü gereği bu bölüm hazırlanmamıştır.

B. Yetki, Görev Ve Sorumluluklar

İçişleri Bakanlığı yetki, görev ve sorumluluklarını; merkez ve taşra teşkilatı ile ilgili ve bağlı kuruluşları aracılığıyla yerine getirmektedir.

Merkez Teşkilatı

Ana Hizmet Birimleri

- İller İdaresi Genel Müdürlüğü
- Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü
- Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü
- Sivil Savunma Genel Müdürlüğü
- Kaçakçılık İstihbarat Harekat Bilgi Toplama Dairesi Başkanlığı (KİHBİ)
- Dernekler Dairesi Başkanlığı

Denetim ve Danışma Birimleri

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- Hukuk Müşavirliği
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Yardımcı Birimler

- Personel Genel Müdürlüğü
- Eğitim Dairesi Başkanlığı
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Taşra Teşkilatı



81 İl Valiliği ve 892 İlçe Kaymakamlığı

Bağlı Kuruluşlar;

- Emniyet Genel Müdürlüğü
- Jandarma Genel Komutanlığı
- Sahil Güvenlik Komutanlığı

İlgili Kuruluş;

- Kefalet Sandığı

3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'da Bakanlığın görevleri şu şekilde belirlenmiştir:

- Bakanlığa bağlı iç güvenlik kuruluşlarını idare etmek suretiyle ülkesi ve milleti ile bölünmez bütünlüğünü, yurdun iç güvenliğini ve asayişini, kamu düzenini ve genel ahlakı, Anayasada yazılı hak ve hürriyetleri korumak,
- Sınır, kıyı ve karasularımızın muhafaza ve emniyetini sağlamak,
- Karayollarında trafik düzenini sağlamak ve denetlemek,
- Suç işlenmesini önlemek, suçluları takip etmek ve yakalamak,
- Her türlü kaçakçılığı men ve takip etmek,
- Yurdun iç politikası, il ve ilçelerin genel ve özel durumları ile ilgili değerlendirmeler yapmak ve Bakanlar Kuruluna tekliflerde bulunmak,
- Ülkenin idari bölümlere ayrılması, il ve ilçelerin genel idarelerini, mahalli idareleri ve bunların merkezi idare ile olan alaka ve münasebetlerini düzenlemek,
- Yurt sathında sivil savunma hizmetlerini yürütmek ve koordinasyonu sağlamak,
- Nüfus ve vatandaşlık hizmetlerini yürütmek,
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

C. İdareye İlişkin Bilgiler

1. Tarihçe

Tarihsel seyir içerisinde İçişleri Bakanlığı;

- 14. yüzyılda Sadrazam Kethüdalığı,
- 18. yüzyılın ikinci yarısından sonra Sadrazam yardımcılığı,
- 1835 yılında Mülkiye Nezareti (Kethüda, Mülkiye Nazırı'na çevrilmiştir),
- 1837 yılında Dahiliye Nezareti (Mülkiye Nazırı, Dahiliye Nazırı olmuştur),

olarak adlandırılmıştır.

23 Aralık 1913 tarihinde yürürlüğe konulan kanun niteliğindeki nizamname ile yeniden teşkilatlanan Dahiliye Nezareti bu haliyle Cumhuriyet dönemine kadar gelmiştir. 19 Mayıs 1930 tarihinde yürürlüğe giren 1624 sayılı Kanun ile “Dahiliye Vekaleti” adını almıştır. 14 Şubat 1985 tarihinde çıkarılan 3152 sayılı “İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun” ile Bakanlık bugünkü teşkilat yapısına kavuşmuştur.

2. Fiziksel Yapı

İçişleri Bakanlığı merkez teşkilatı ana hizmet binası ve ek hizmet binalarında faaliyetlerini, görev ve sorumluluklarını yerine getirmektedir.

Bakanlık ana hizmet binası İnönü Bulvarı No: 4 Bakanlıklar adresinde olup, ayrıca Çankaya ve Yenimahalle semtlerinde ek hizmet binaları bulunmaktadır.

İçişleri Bakanlığı Ana Hizmet Binasında Yer Alan Birimler:

Bakanlık Makamı, Müsteşarlık, Müsteşar Yardımcılıkları, Merkez Valileri, Özel Kalem Müdürlüğü, İller İdaresi Genel Müdürlüğü, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü, Personel Genel Müdürlüğü, Teftiş Kurulu Başkanlığı, Dernekler Dairesi Başkanlığı, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, Strateji Geliştirme Başkanlığı Bütçe-Mali Hizmetler ve İç Kontrol Dairesi, Kefalet Sandığı.

İçişleri Bakanlığı Ek Hizmet Binalarında Yer Alan Birimler:

Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Eğitim Dairesi Başkanlığı, Kaçakçılık İstihbarat Harekat Bilgi Toplama Dairesi Başkanlığı.





İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Tablo 1. İçişleri Bakanlığı Fiziksel Yapısına İlişkin İstatistik Veriler

Bakanlık Binaları	Bina Sayısı
Hizmet Binası (Mülkiyet)	3
Hizmet Binası (Kiralık)	1
Hizmet Binası (Tahsisli)	3
Lojman (Mülkiyet)	272
Lojman (Tahsisli)	56
Kreş	1

3. Teşkilat Yapısı

Bakanlık teşkilatı; merkez teşkilatı ve taşra teşkilatı ile bağlı ve ilgili kuruluşlardan meydana gelmektedir.

Bakan, Bakanlığın en üst amiridir. İçişleri Bakanı; Bakanlık hizmetlerini mevzuata, hükümetin genel siyasetine, milli güvenlik siyasetine, kalkınma planlarına ve yıllık programlara uygun olarak yürütmekle ve Bakanlığın faaliyet alanına giren konularda diğer Bakanlıklarla işbirliği ve koordinasyonunu sağlamakla görevli olup Başbakana karşı sorumludur.

Müsteşar, Bakanlık teşkilatının Bakandan sonra en üst amiridir. 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun 11 inci maddesi gereğince de Bakanlığın üst yöneticisidir.

Bakanlıkta; **dört müsteşar yardımcısı, dördü genel müdürlük ve ikisi daire başkanlığı** olmak üzere **altı ana hizmet birimi, dört danışma ve denetim birimi, dört yardımcı birim** ile **üç bağlı ve bir ilgili kuruluş** bulunmaktadır.

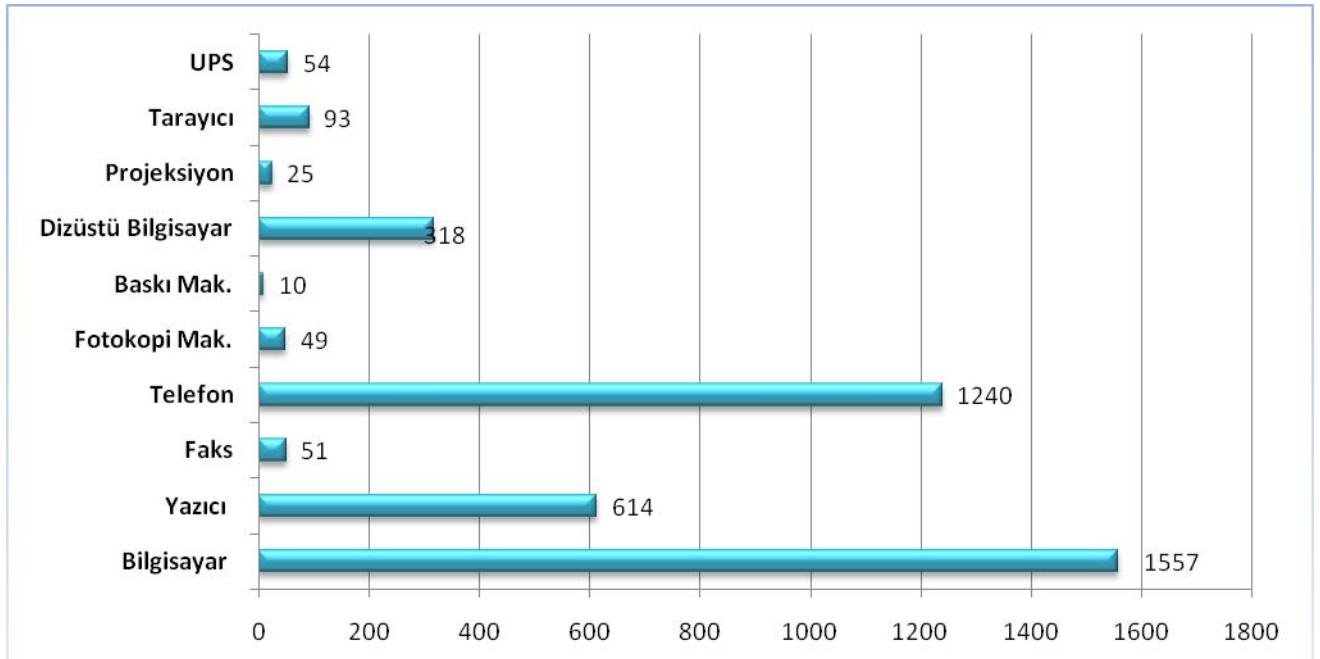


İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

4. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

İçişleri Bakanlığı'nın işlem ve karar sürecinin hızlandırılması, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını sağlamak amacıyla, Bakanlık hizmetlerinin yürütülmesi sırasında bilgi ve teknoloji kaynaklarından azami ölçüde faydalanılmaktadır.

Bakanlığımız merkez teşkilatının sistem ve iletişim altyapısı ile teknik desteğe ilişkin bilgileri aşağıda gösterilmiştir:



Grafik 1. Teknolojik Kaynaklar (Merkez) (Adet)

Tablo 2. İçişleri Bakanlığı Araç Envanteri

Araç Durumu	Mülk	Kiralık	Toplam
Binek	62	12	74
Otobüs	3	0	3
Minibüs	3	25	28
Midibüs	2	46	48
Otobüs	0	0	0
Kamyonet	2	0	2
Kamyon	2	0	2
Ambulans	2	0	2
Diğer	1	0	1
TOPLAM	77	83	160



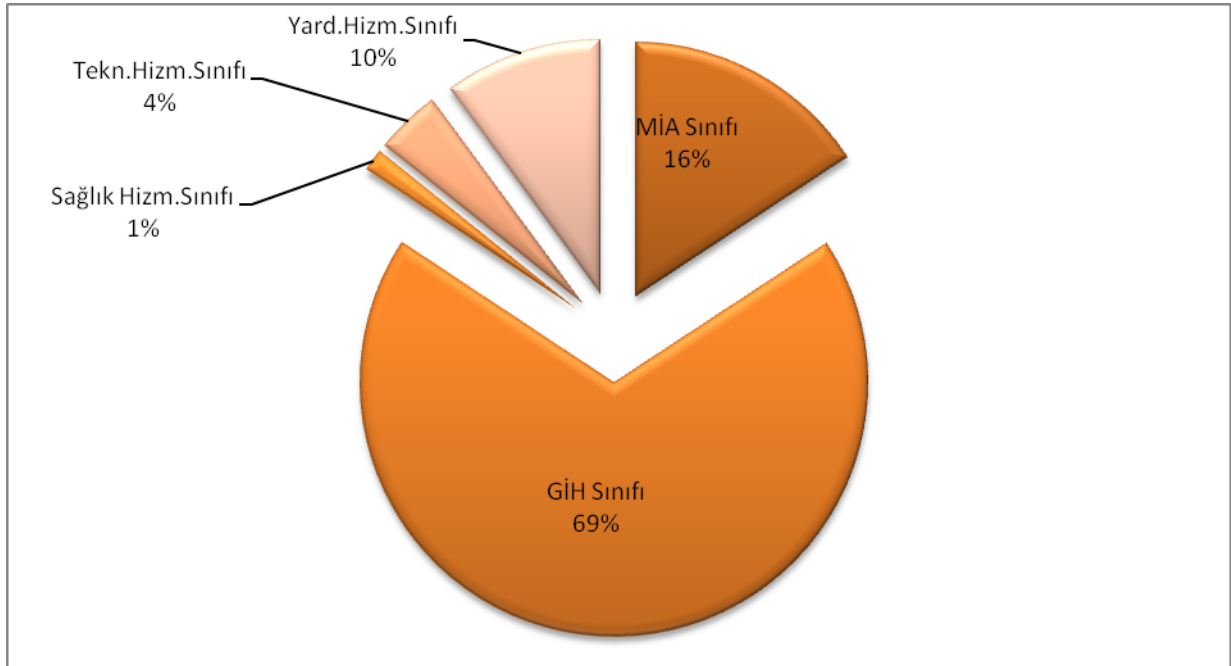
İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

5. İnsan Kaynakları

Bu bölümde Bakanlığımız faaliyet dönemi sonunda mevcut insan kaynakları, istihdam şekli, hizmet sınıfları ve kadro ünvanları yer almaktadır.

Tablo 3. İçişleri Bakanlığı Merkez Dolu Kadro Durumu Cetveli

	Hizmet Sınıfları İtibarıyla Personel Durumu	Sayısı
MEMUR	Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Sınıfı	338
	Genel İdare Hizmetleri Sınıfı	1261
	Sağlık Hizmetleri Sınıfı	18
	Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı	31
	Teknik Hizmetler Sınıfı	64
	Yardımcı Hizmetler Sınıfı	130
	MEMUR TOPLAMI	1842
DİĞER	Sözleşmeli Personel	171
	DİĞER TOPLAMI	171
	GENELTOPLAM	2013



Grafik 2. Bakanlık Çalışanlarının Hizmet Sınıfları İtibarıyla Dağılımı (Merkez) (%)



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

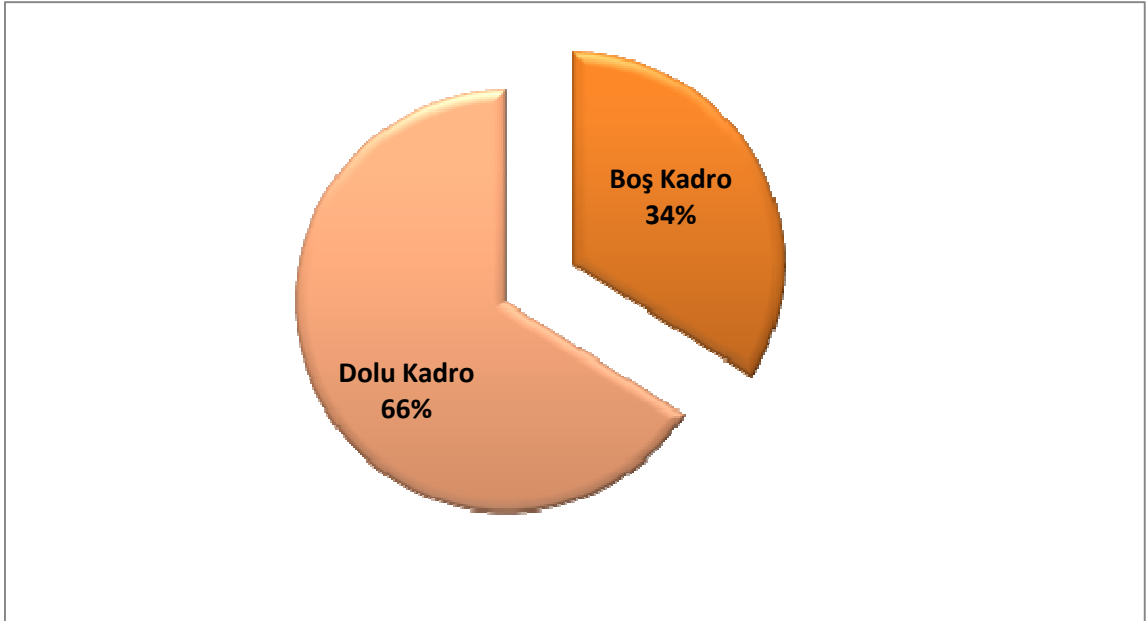
Tablo 4. Bakanlık Personelinin Unvanlarına Göre Sayıları (Taşra)

Kadrosu	Kadro Sayısı	Dolu Kadro Sayısı	Boş Kadro Sayısı
İl İdare Kur.Md. (GİH)	81	72	9
İl Mah.İd.Md. (GİH)	81	70	11
İl Bas.ve Halk.İlişk.Md. (GİH)	80	61	19
İl Nüf.ve Vat.İşl.Md. (GİH)	81	74	7
İl Yazı İşleri Md. (GİH)	81	70	11
İl Dernekler Md. (GİH)	81	79	2
İl Nüf.Md.(GİH)	1	-	1
Özel Kalem Md. (GİH)	81	67	14
Sivil Sav.Ara.Kur.Bir.Md(GİH)	11	9	2
Sivil Sav.Md. (GİH)	343	261	82
İl Sivil Sav.Md. (GİH)	81	66	15
Yazı İşleri Md. (GİH)	855	642	213
Basın ve Halkla İlişk. Md. (GİH)	1	1	-
Nüfus Md. (GİH)	932	839	93
Bucak Md. (GİH)	1	-	1
Şube Md. (GİH)	15	11	4
Uzman (Özel) (GİH)	62	44	18
İl Plan.ve Koord.Md. (GİH)	81	52	29
İl Planlama Uzmanı (GİH)	82	40	42
Sivil Sav.Uzmanı (GİH)	61	26	35
Kütüphaneci (GİH)	10	-	10
Araştırmacı (GİH)	125	76	49
Mütercim (GİH)	17	1	16
Programcı (GİH)	300	28	272
İl Planlama Uzman Yrd. (GİH)	95	43	52
Kor.ve Güv.Şefi (GİH)	2	2	-
Şef (GİH)	1548	847	701
Şef (Özel) (GİH)	102	64	38
Sivil Sav.Memuru (GİH)	485	135	350
Kor.Güv.Gör. (GİH)	69	59	10
VHKİ (GİH)	11940	8363	3577
Şoför (GİH)	1431	770	661
OHAL Bölge Valisi (MİA)	1	-	1
Vali (MİA)	81	81	-
Vali Yrd. (MİA)	470	435	35
İl Huk.İşl.Md. (MİA)	81	14	67
Kaymakam (MİA)	855	835	20



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Kaymakam Adayı (MİA)	270	165	105
Sosyal Çalışmacı (SH)	14	1	13
Daire Tabibi (SH)	14	4	10
Vet. Hekim (SH)	11	1	10
Psikolog (SH)	14	-	14
Hemşire (SH)	6	-	6
Sağlık Memuru (SH)	133	15	118
Mühendis (Özel) (TH)	29	28	1
Mühendis (TH)	31	2	29
Tekniker (Özel) (TH)	34	33	1
Tekniker (TH)	10	5	5
Teknisyen (TH)	405	97	308
Teknisyen (Özel) (TH)	135	127	8
Ara.Kurt.Teknisyeni (TH)	2062	1167	895
Teknisyen Yrd. (TH)	37	26	11
Hizmetli (YH)	2363	1436	927
Dağıtıcı (YH)	157	105	52
TOPLAM	26429	17449	8980



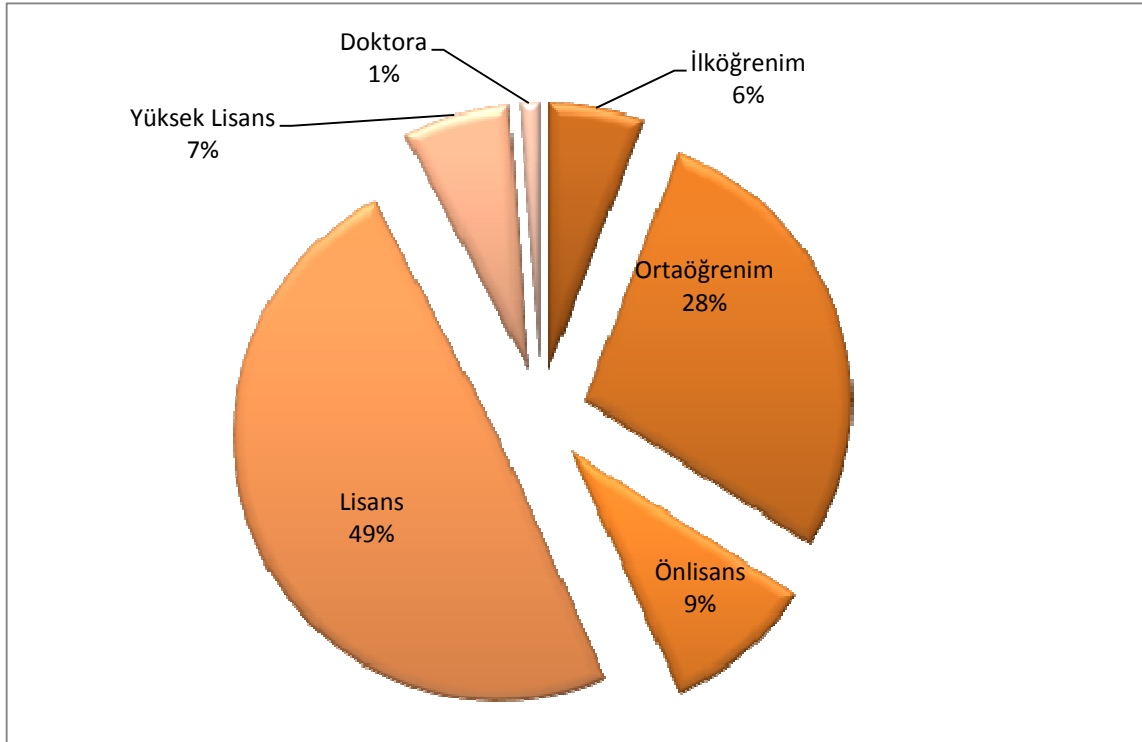
Grafik 3. Boş ve Dolu Kadro Dağılımı (Taşra)



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Tablo 5. Personelin Öğrenim Durumuna Göre Dağılımı (Merkez)

Öğrenim Durumu	Sayısı
İlköğrenim	115
Ortaöğrenim	571
Önlisans	186
Lisans	986
Yüksek Lisans	132
Doktora	25
TOPLAM	2013



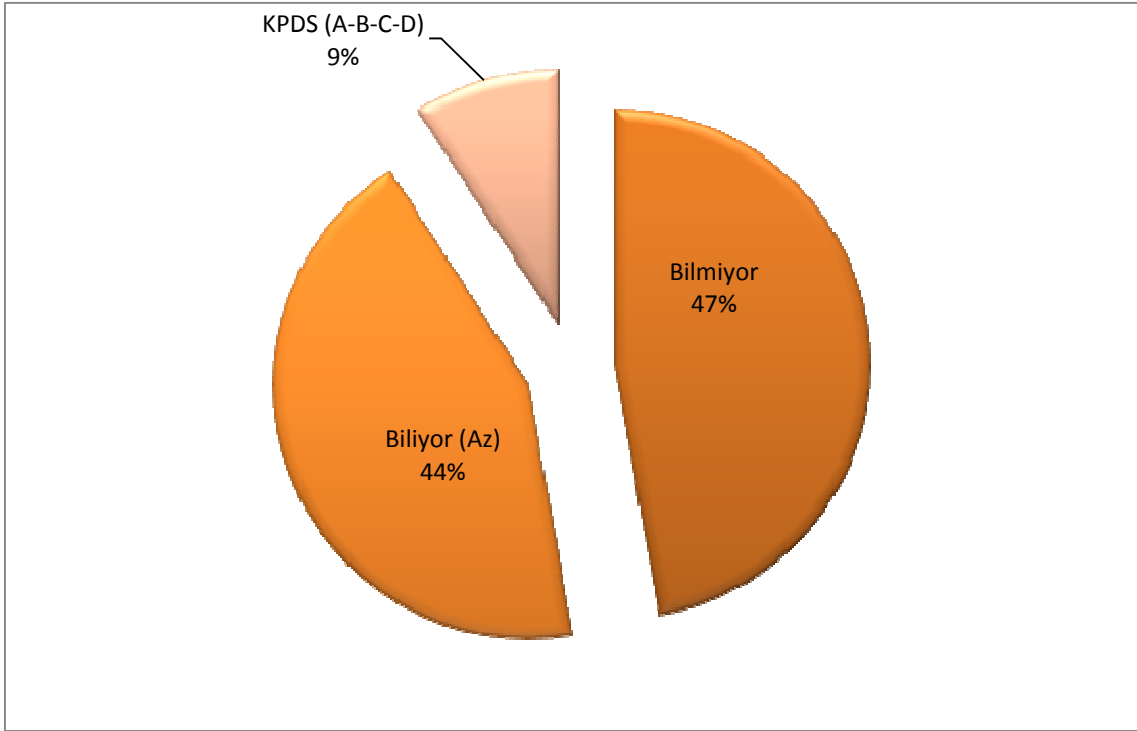
Grafik 4. Personelin Öğrenim Durumuna Göre Dağılımı (Merkez) (%)



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Tablo 6. Personelin Yabancı Dil Düzeyine Göre Dağılımı (Merkez)

Yabancı Dil Düzeyi	Sayısı
KPDS (A)	25
KPDS (B)	45
KPDS (C)	72
KPDS (D)	42
Biliyor (Az)	878
Bilmiyor	951
TOPLAM	2013



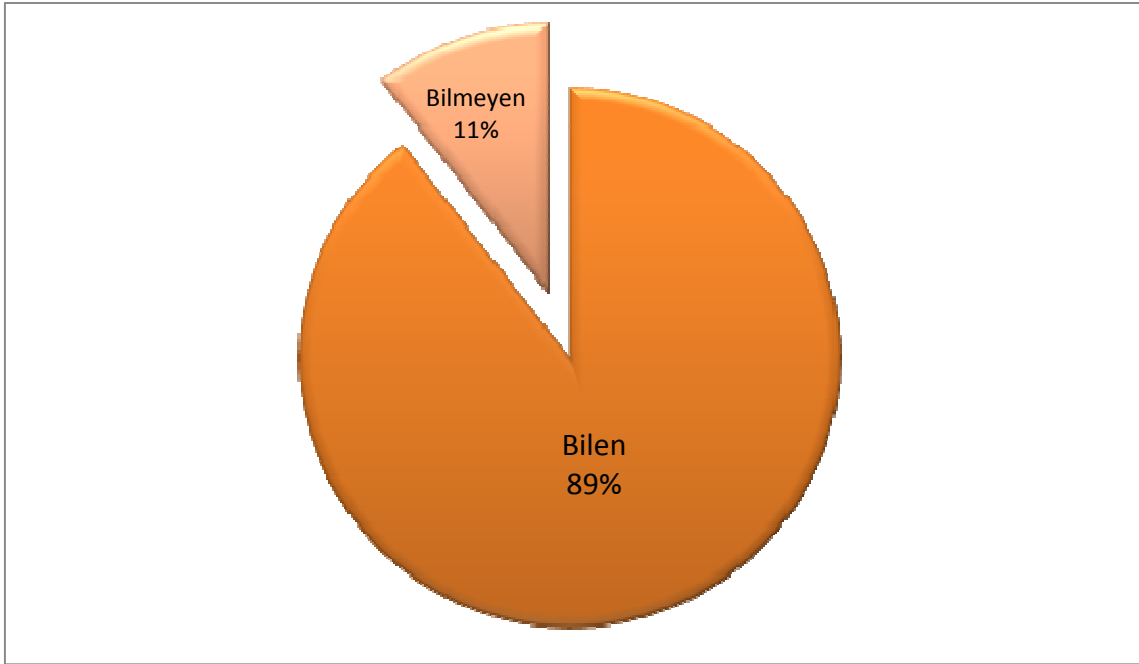
Grafik 5. Personelin Yabancı Dil Düzeyine Göre Dağılımı (Merkez) (%)



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Tablo 7. Personelin Bilgisayar Kullanım Durumuna Göre Dağılımı (Merkez)

Bilgisayar Kullanım Durumu	Sayısı
Hiç Bilmeyen	213
Orta Seviyede Bilen	1068
İyi Derecede Bilen	732
TOPLAM	2013



Grafik 6. Personelin Bilgisayar Kullanım Durumuna Göre Dağılımı (Merkez) (%)



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

6. Sunulan Hizmetler

İçişleri Bakanlığı'nın sunduğu hizmetler; ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri, yardımcı birimler ve bağlı kuruluşlar ile sürekli kurullar tarafından yürütülmektedir.

5. 1. Ana Hizmet Birimlerinin Görevleri

5.1.1. İller İdaresi Genel Müdürlüğü

Genel Müdürlük, 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 9 uncu maddesine göre;

- 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu'nun uygulanmasına ilişkin iş ve işlemleri yürütmektedir.
- Türk Bayrağı Kanunu, Türk Bayrağı Tüzüğü, Tanıtıcı Bayrakların Kullanma İznine ve Tescil İşlemlerine Ait Yönetmelik uyarınca yapılacak uygulama ile ilgili işlemleri gerçekleştirmektedir.
- Toplumsal olaylardan zarar görenlerin tazminat talepleri ile ilgili işlemlerin yürütülmesi ve Bakanlık aleyhine açılan tazminat davalarının bilgi ve belgelerinin derlenmesini sağlamaktadır.
- Sınır Ticaretinin Düzenlenmesine İlişkin Kararname gereğince oluşturulan kurumlar arası komisyonda Bakanlığımızın temsili ve sınır ticareti kapsamına alınacak illerin tespitine ilişkin çalışmaları yapmaktadır.
- Mahalle muhtarlığı ile ilgili işlemleri gerçekleştirmektedir.
- Cumhurbaşkanı, Başbakan ve Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreteri ve diğer devlet büyüklerinin yurt gezilerinde tespit ettikleri Bakanlığımızla ilgili konuları izleyerek sonuçlandırmaktadır.
- 2330 sayılı Nakdi Tazminat ve Aylık Bağlanması Hakkında Kanun kapsamında bulunan Bakanlığımız mensupları, geçici köy korucuları ve asayiş hizmetlerinde görevlendirilen sivil vatandaşlar ile bunların eş, füru, ana, baba, ve kardeşlerinin zarar görmeleri halinde ödenecek tazminat ile ilgili işlemleri yapmaktadır.
- Köy, belediye ve bunların alt birimleri olan bağlı ve mahallelerin adı, bağlılık durumu, koordinatları, kuruluş tarihçeleri gibi bilgi ve değişikliklerin kayıtlara işlenmesini sağlamaktadır.
- Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Fonu işlemleri ile mahalli sosyal yardımlaşma ve dayanışma vakıflarının çalışmalarını ve teftiş raporlarını izlemektedir.
- İl ve ilçelerin denetlenmesi sonucunda düzenlenen teftiş raporlarının izlenmesi ve gereğinin yerine getirilmesi ile ilgili işlemleri yürütmektedir.

Avrupa Birliği (AB) uyum çalışmaları ve yönetimin yeniden yapılandırılması çalışmaları kapsamında 3152 sayılı Kanunu'nun 9 uncu maddesinde sayılan görevlere ilaveten aşağıda belirtilen projeler ile iş ve işlemlerin yürütülmesi çerçevesinde;

- Ambulans, itfaiye, polis ve jandarma hizmetlerine yönelik acil çağrı hizmetlerini tüm Avrupa ülkelerinde olduğu gibi tek numara altında toplayan "112 Acil Yardım Çağrı Merkezlerinin Kurulması Projesi" yürütülmektedir.
- Azınlıklara ait iş ve işlemler ile "Azınlık Sorunlarını Değerlendirme Kurulu"nun sekretarya görevi yapılmaktadır.
- Birleşmiş Milletler Coğrafi Uzmanlar Kurulu nezdinde ülkemizi temsil, bu çerçevede taahhüt edilen iş ve işlemleri yürütme ve Birleşmiş Milletler'e (BM) paralel olarak kurulan "Coğrafi Adlar Uzmanlar Kurulu"nun sekretarya görevi sürdürülmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Şehit ve Gaziler ile ilgili iş ve işlemler yapılmaktadır.
- Terör ve terörle mücadeleden doğan zararların karşılanması ile ilgili iş ve işlemler sürdürülmektedir.
- Asılsız soykırım iddiaları ile ilgili yurt içi politika oluşturma çalışmaları yapılmaktadır.
- Başbakanlık İletişim Merkezi (BİMER) ile ilgili iş ve işlemler yürütülmektedir.
- “Temel Hizmetlerde Kapasite Geliştirilmesi Projesi” altında Türk insanının yaşam kalitesinin takibini ve il yöneticileri nezdinde öncelik oluşturulmasını sağlamaya yönelik olarak “25 Yaşam Kalitesi Göstergesi” iller bazında takip edilmektedir.
- “Çocuk Dostu Şehir Projesi” sürdürülmektedir.

5.1.2. Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü

Genel Müdürlük, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun’un 10 uncu maddesi, 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanunu, 403 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanunu, diğer özel kanunlar, uluslararası sözleşmeler ve yönetmeliklere göre;**

- Ülke nüfusunun yapısı, nitelikleri, nüfus hareketleri ve bunlardaki gelişmelere göre takip edilecek politikaların tespitine dair çalışmaları ilgili kuruluşlarla işbirliği içinde yapmak, belirlenecek esasların yürütülmesi sağlanmaktadır.
- Nüfus hareketlerini takip edip , değerlendirerek, merkezde bir nüfus bilgi bankası kurmakta ve aile ve hayat istatistiklerine ait verileri toplayarak, ilgili kuruluşlarla işbirliği içerisinde yayınlamaktadır.
- Nüfus hizmetlerini düzenleyerek yürütmek, takip etmek, denetlemek ve değerlendirmek, usulüne göre tesis edilmemiş kayıtların silinmesini karara bağlamak, maddi hataları düzeltmek, aile kayıtlarını birleştirmek, mükerrer kayıtları birbirine göre tamamlamak ve diğerlerini silmek, nüfus hizmetleri ile ilgili olarak diğer bakanlık, kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyon sağlamak şeklindeki görevleri yapmaktadır.
- Vatandaşlığın kazanılması, kaybı ve göçmen olarak kabule dair işlemleri yürüterek vatandaşlıkla ilgili kanunları uygulamakta, vatandaşlık anlaşmazlıklarını karara bağlamakta ve vatandaşlık incelemelerini yapmaktadır.
- Nüfus cüzdanlarının yürürlük, değiştirme ve geçerlilik tarihleri belirlenmekte ve nüfus cüzdanlarının üretiminde uygulanacak sistem ve teknoloji tespit edilmektedir.

5.1.3. Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Genel Müdürlük, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun’un 11 inci maddesine göre;**

- Mahalli idarelerin iş ve işlemlerine dair çeşitli kanun, tüzük ve yönetmeliklerle Bakanlığa verilmiş olan görev ve hizmetler yapılarak, takip edilip, sonuçlandırılması ve geliştirilmesi sağlanmaktadır.
- Bakanlığın mahalli idareler üzerinde sahip olduğu vesayet yetkisinin mevzuat hükümleri gereğince uygulanması yapılmaktadır.
- Mahalli idare yatırım ve hizmetlerinin kalkınma planları ile yıllık programlara uygun şekilde yapılması gözetilmektedir.
- Mahalli idarelerin geliştirilmesi amacıyla araştırmalar yapılarak, istatistik bilgileri toplanmakta ve değerlendirilerek yayınlamaktadır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Mahalli idareler personelinin hizmet içi eğitimi ve uygulaması takip edilmekte ve Eğitim Daire Başkanlığı ile işbirliği içinde planlanmaktadır.
- Mahalli idarelerin teşkilat, araç ve kadro standartları tespit edilmektedir.
- Mahalli idareler kontrolörlerinin çalışma programları, Bakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın görüşü alınarak düzenlenmekte ve uygulanması sağlanmaktadır.

5.1.4. Sivil Savunma Genel Müdürlüğü

Genel Müdürlük, **7126 sayılı Sivil Savunma Kanunu** ve **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunu** ve **12 inci maddesine** göre;

- Sivil savunma hizmetlerinin yurt düzeyinde teşkilatlandırması, kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlarda bu hizmetlerin planlanması, uygulanması ve koordinasyonu sağlanarak denetimi yapılmaktadır.
- Her türlü silahsız, koruyucu ve kurtarıcı tedbirler, acil kurtarma ve ilk yardım faaliyetleri planlanmakta ve yürütülmektedir.
- Yangından korunma ve önleme tedbirleri ile itfaiyenin standartları tespit edilerek, personeli eğitilmekte, denetlenmekte ve koordinasyonu sağlanmaktadır.
- Sivil savunma personelinin eğiterek, halka sivil savunma bilgileri verilmektedir.
- Sivil savunma arama ve kurtarma birlikleri ile ekiplerini hazır halde bulundurarak, gerektiğinde göreve sevk etmektedir.
- Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ile binalardaki sığınakların kontrolünü yapmakta, kayıtlarını tutarak, şehir içindeki genel sığınak olabilecek yerleri belirlemekte ve buralarda gerekli düzenlemeleri yaptırmaktadır.
- Afetlerde kurtarma, ilkyardım, acil iye ve geçici barındırma hizmetlerini vermektedir.
- Düşman saldırılarına karşı halkın önceden uyarılması için erken haber alma, ikaz ve alarm sistemlerini kurmakta ve işletmektedir.
- Barış dönemlerinde halktan seçilmiş ve eğitilmiş sivil savunma yükümlülerini göreve sevk etmektedir.

5.1.5. Kaçakçılık İstihbarat Harekat Bilgi Toplama Dairesi Başkanlığı

Başkanlık, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 13 üncü maddesine** göre;

- Her türlü kaçakçılık faaliyetlerine ait istihbaratı Devlet çapında toplayıp değerlendirmektedir.
- Kaçakçılığı men, takip ve tahkikle görevli kuruluşlara bilgi vererek, bağlı kuruluşların önleme ve yakalama faaliyetlerini yönlendirmekte, ilgili kuruluşlar arasında koordinasyon ve işbirliği yapılması için gerekli tedbirleri almaktadır.
- Kaçakçılıkla mücadelenin hedef, taktik ve usullerini tespit etmekte ve eğitici nitelikte yayımlar yapmaktadır.
- Suç işleyip ele geçmeyen kişilerin, çalınan veya kaybedilen motorlu taşıtların, ateşli silahların, kimliği ispata yarayan her türlü belgelerin kayıtlarını tutarak güvenlik kuvvetlerine bildirmekte ve görevli kuruluşlarla, ilgili güvenlik kuvvetleri arasında koordinasyonu sağlamaktadır.
- 19 Ocak 1996 tarih ve 285 sayılı Bilgi Toplama Yönergesi gereği, Haziran 2002 tarihinden itibaren ,vatandaşlara, KİHBİ Bilgi Sistemi'nde haklarında kayıt olup olmadığı hakkında bilgi vermektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Yönerge gereği kişi ve eşyalara ait kayıtlar tutulmaktadır. Mahallinde güvenlik kuvvetlerince veri girişi yapılarak tüm Türkiye’de il ve ilçelerde yürütülen bu işlemler merkezden denetlenmektedir.
- Adli ve askeri birimlerce aranan kişilere ilişkin kayıt tutularak, bu kayıtların ülke çapında güvenlik kuvvetlerince görev sırasında kullanılacak şekilde bilgi sistemine yüklenmektedir.
- Yakalansa da bazı önemli suçlardan haklarında dava açılan kişilere ilişkin kayıt açılarak, istihbari amaçlı güvenlik kuvvetlerini kullanılmaktadır.
- Kaçakçılıkla ilgili olarak da Kaçakçılık İstihbarat Koordinasyon Kurulu’nun çalışmalarını düzenlemekte ve Bakanlıkça verilen koordinasyon görevlerini yerine getirmektedir.

5.1.6. Dernekler Dairesi Başkanlığı

Başkanlık, 4970 sayılı Yasa ile 3152 sayılı **İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun’un 13/A** maddesinde yapılan düzenlemeye göre;

- Dernekler ile 3335 sayılı Uluslararası Nitelikteki Teşekküllerin Kurulması Hakkında Kanun hükümlerine göre kurulan birliklerin kuruluş, iş ve işlemleri izlenmekte, kayıtları tutularak dosyalanmakta ve arşivlenmektedir.
- Derneklerin izne tâbi faaliyetlerine ilişkin iş ve işlemleri yürütülmektedir.
- Dernek ve birliklerin tüzel kişiliklerinin sona ermesi, tasfiyesi ve faaliyetten alıkonulması ile ilgili iş ve işlemler yürütülmektedir.
- Dernek ve birliklere kütük numarası verilmesi, kütükten silinmesi ile ilgili işlemler yürütülmekte ve izlenmektedir.
- Türk vatandaşları tarafından yurt dışında kurulan derneklerin kayıtları tutulmakta, kuruluş ve faaliyetleri yurt içinde ve yurt dışında ilgili makamlar aracılığıyla izlenmekte, değerlendirilmekte ve bu derneklerle ilgili gerekli işlemlerin yapılması sağlanmaktadır.
- Dernek ve birliklerin yönetici veya üyelerinin yasalara aykırı faaliyetleri hakkında, ilgili kuruluşlarla işbirliği içinde çalışılarak gerekli işlemler yapılmaktadır.
- Derneklerin yurt dışından sağlayacağı aynî ve nakdî yardımlara ilişkin işlemler yürütülmektedir.
- Derneklerin 2860 sayılı Yardım Toplama Kanunu’na göre yürütecekleri yardım toplama faaliyetleriyle ilgili işlemler gerçekleştirilmektedir.
- 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu’nun 115 inci maddesinde belirtilen işlemler yürütülmektedir.
- Dernek ve birlikler hakkındaki ihbar, şikâyet ve denetim talepleri incelenerek, değerlendirilmektedir.
- Gerekli görülen hallerde, dernek ve birliklerin yönetim yerleri, müesseseleri ve her çeşit eklentileri ile defterleri, hesap iş ve işlemlerinin dernekler denetçileri tarafından denetlenmesi sağlanmaktadır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

5.2. Danışma ve Denetim Birimlerinin Görevleri

5.2.1. Teftiş Kurulu Başkanlığı

Başkanlık, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 15 inci maddesi** ve **Mülkiye Teftiş Kurulu Tüzüğü'nün 5 inci maddesine** göre;

- Bakanlığın merkez birimlerinin, bağlı kuruluşların ve il ve ilçelerin, mahalli idarelerle bunlara bağlı ve bunların kurdukları veya özel kanunlarla kurulmuş birlik, işletme, müessese ve teşebbüslerin işlem ve hesaplarını teftiş etmekte ve denetlemekte, inceleme ve soruşturma yapmaktadır.
- Bakanlığın amaçlarını daha iyi gerçekleştirmek, mevzuata, plan ve programlara uygun çalışmasını temin etmek amacıyla gerekli teklifler hazırlanmakta ve Bakan'a sunulmaktadır.
- Mahalli idarelerin seçilmiş veya tayin edilmiş organları ve bunların üyeleri ile diğer kamu görevlileri hakkında inceleme, araştırma ve soruşturma yapılmaktadır.
- Teftiş rapor ve layihaları ile soruşturma raporları incelenip değerlendirilmektedir.
- Çeşitli konularda inceleme ve araştırmalar ile, merkez, il ve ilçe kuruluşlarının özel teftişleri yapılmaktadır.
- Müfettişlerin yıllık çalışma programları hazırlanmakta, Bakanlık ve Bakanlığa bağlı diğer ana hizmet birimlerinin denetim programları arasında koordinasyon sağlanmaktadır.

5.2.2. Strateji Geliştirme Başkanlığı

Başkanlık, **5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun 60. maddesine** göre;

- Ulusal kalkınma strateji ve politikaları, yıllık program ve hükümet programı çerçevesinde idarenin orta ve uzun vadeli strateji ve politikalarını belirleyerek amaçlarını oluşturmak üzere gerekli çalışmaları yapmaktadır.
- Bakanlığın görev alanına giren konularda performans ve kalite ölçütleri geliştirmeye yönelik çalışmaları sürdürmektedir.
- Bakanlığın yönetimi ile hizmetlerin geliştirilmesi ve performansla ilgili bilgi ve verileri toplama yönünde çalışmalara devam etmektedir.
- Bakanlığın yönetim bilgi sistemlerine ilişkin hizmetlerini sürdürmektedir.
- Hizmet ve faaliyetlerin ekonomik ve etkin bir şekilde yerine getirilmesi için personel, para ve malzeme gibi mevcut kaynakların en uygun ve verimli bir şekilde kullanılmasını sağlamak üzere Bakanlık bütçesini plan ve program esaslarına göre hazırlamakta ve uygulamasını izleyerek, bu görevleri yerine getirmek için gerekli istatistikleri toplamakta ve değerlendirmektedir.
- Kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları ile kanun tekliflerine ilişkin bakanlık görüşünün tespitine yardımcı olmaktadır.
- Bakanlığın stratejik plan ve performans programının hazırlanmasını koordine ederek, sonuçlarının konsolide edilmesi çalışmalarını yürütmektedir.
- Bakanlığın, mevzuatı uyarınca belirlenecek bütçe ilke ve esasları çerçevesinde, ayrıntılı harcama programını hazırlamaktadır.
- Bütçe kayıtlarını tutarak, bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin verileri toplamakta, değerlendirmekte ve bütçe kesin hesabı ile malî istatistikleri hazırlamaktadır.
- Bakanlığın gelirlerini tahakkuk ettirerek, gelir ve alacaklarının takip ve tahsil işlemlerini yürütmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Bakanlığın, harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını esas alarak faaliyet raporunu hazırlamaktadır.
- Bakanlığın mülkiyetinde veya kullanımında bulunan taşınır ve taşınmazlara ilişkin icmal cetvellerini düzenlemektedir.
- Bakanlığın yatırım programının hazırlanmasını koordine etmekte, uygulama sonuçlarını izleyerek yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamaktadır.
- Bakanlığın, diğer idareler nezdinde takibi gereken mali iş ve işlemleri yürütülmekte ve sonuçlandırılmaktadır.
- Mali kanunlarla ilgili diğer mevzuatın uygulanması konusunda üst yöneticiye ve harcama yetkililerine gerekli bilgileri sağlayarak danışmanlık yapmaktadır.
- Bakanlığın ön mali kontrol faaliyetleri yürütülmektedir.
- Bakanlığın iç kontrol sisteminin kurulması, standartlarının uygulanması ve geliştirilmesi konularında çalışmalar yapılmaktadır.
- Bakanlığın yayın, kitaplık ve dokümantasyon hizmetleri yürütülmektedir.

5.2.3. Hukuk Müşavirliği

Birim, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 17 nci maddesine** göre;

- Bakanlık Makamından ve diğer birimlerden sorulan konular ile hukuki, mali, cezai sonuç doğuracak işlemler hakkında görüş bildirmektedir.
- Bakanlığın menfaatlerini koruyucu, anlaşmazlıkları önleyici hukuki tedbirleri zamanında alarak, anlaşma ve sözleşmelerin bu esaslara uygun olarak yapılmasına yardımcı olmaktadır.
- 08.01.1943 tarihli ve 4353 sayılı Kanun hükümlerine göre idari ve adli davalarda gerekli bilgileri hazırlayarak, Hazineyi ilgilendirmeyen idari davalarda Bakanlık temsil edilmektedir.
- Bakanlığın amaçlarını daha iyi gerçekleştirmek, mevzuata, plan ve programa uygun çalışmasını temin etmek amacıyla gerekli hukuki teklifler hazırlanarak Bakanlık Makamına sunulmaktadır.
- Bakanlığımız kuruluşları tarafından hazırlanan veya diğer Bakanlıklardan yahut Başbakanlıktan gönderilen kanun, tüzük, yönetmelik tasarılarını ve kanun teklifleri incelenerek, görüş bildirilmektedir.
- 4483 sayılı Kanunu'na göre yürütülen ve İçişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığı'ndan ve Mahalli İdareler Kontrolörler Başkanlığı'ndan gönderilen soruşturma dosyalarının tebliğ ve tebligat işlemleri yapılmaktadır.
- Hukuk Müşavirliğinde mevcut bilgi ve belgelerle ilgili olarak, 4982 sayılı Bilgi Edinme Kanunu, Bilgi Edinme Hakkı Kanunu'nun Uygulanmasına İlişkin Esas ve Usuller Hakkında Yönetmelik ve İçişleri Bakanlığınca Bilgi Edinme Hakkı Kanunu'nun Uygulanması İle İlgili Olarak Yürütülecek İşlemlere İlişkin Yönerge'nin uygulanması sağlanmaktadır.

5.2.4. Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Birim, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 19 uncu maddesine** göre;

- Bakan ve Bakanlığın faaliyetlerini ve açıklamalarını basın kuruluşlarına ileterek, Bakanlık web sayfasında yayınlamaktadır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Gazete ve dergilerdeki önemli haber, makale ve genel siyasi yorumlar, kupür dosyası halinde Bakan ve Müsteşar'a sunulmaktadır.
- Kupür dosyasından Bakanlık birimlerini ilgilendiren haberler çoğaltıp ilgili birimlere dağıtımı yapılmaktadır.
- Haberlerle ilgili basın kuruluşlarına gerekiyorsa açıklama, bilgi notu veya tekzip gönderilmekte ve takibi yapılmaktadır.
- Bakan konuşmaları, Bakan ve Bakanlığın yayınladığı genelgeler, basın yolu ile kamuoyuna sunulmaktadır.
- Günlük olarak haber ajanslarını ve internet haber siteleri takip edilmekte, Bakanlık birimlerini ilgilendiren haberler Bakan, Müsteşar ve ilgili birimlere gönderilmektedir.
- Büroya gelen yerel gazetelerden Bakan ve Bakanlıkla ilgili haberler, yorumlar kupür dosyasına ilave edilmektedir.
- Bakan'ın yaptığı basın toplantılarının koordinesi yapılmakta, basın kuruluşlarından gelen sorular ilgili birime havale edilmekte ve gelen cevaplar soru sahibine iletilmektedir.
- Bakan'ın yurtiçi ve yurtdışı resmi seyahatleri ile ilgili programları ve seyahatin amacı basın mensuplarına duyurulmakta ve basın mensupları ile koordinasyon sağlanmaktadır.
- Oluşturulan kupür dosyasındaki haberlerden önemli olanları bilgisayar ortamındaki basın arşivinde saklamaktadır.
- Basın ve yayın kuruluşlarından gelen Bakan ve Bakanlık'la ilgili soru talepleri incelenerek, ilgili birimlere gönderilmekte, gelen cevaplar soru sahiplerine iletilmektedir.
- Basın ve yayın kuruluşlarının Bakan ve Bakanlık'la ilgili röportaj ve randevu talepleri değerlendirilmektedir.
- Bakanın katıldığı basına açık tören, açılış, toplantı, TBMM'de ve değişik platformlarda yaptığı konuşma metinleri basın mensuplarına iletilmektedir.
- Abone olunan haber ajanslarında ve internet haber sitelerinde yayınlanan önemli haberler Bakan, Müsteşar ve ilgili birimlere iletilmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

5.3. Yardımcı Hizmet Birimlerinin Görevleri

5.3.1. Özel Kalem Müdürlüğü

3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 24 üncü maddesine göre Bakanlığımız Özel Kalem Müdürlüğü'nün görevleri düzenlenmiştir. Bakan'a doğrudan bağlı bir birimdir.

Görevleri şunlardır:

- Bakanın resmi ve özel yazışmalarını yürütmek,
- Bakanın her türlü protokol ve tören işlerini düzenlemek,
- Bakanın ziyaret, davet, karşılama ve uğurlama, ağırlama, milli ve dini bayramları ile ilgili hizmetleri düzenlemek ve diğer kuruluşlarla koordine etmek,
- Bakan tarafından verilen diğer görevleri yapmak,
- Özel Kalem Müdürlüğü bu temel görevlerle beraber birçok görevi üstlenmiş durumdadır. Müsteşarlık, Müsteşar Yardımcılıkları, Merkez Valileri, Genel Sekreterlik, Bakan Danışmanlarının personel ihtiyaçları, bürolarının teşrif edilmesi ve bürolarda kullanılmakta olan demirbaşların alımı takibi, tamir ve bakımı, çeşitli ihtiyaçlarının karşılanması, üstte sayılan birimlerdeki hizmetlerin aksatılmadan yürütülmesi için normal mesai saatleri dışında da hizmete devam edilmekte, Bakanı, Müsteşarı, Müsteşar Yardımcıları ve bunlara eşlik eden diğer personelin yurtdışı veya yurtiçi çeşitli resmi ziyaretleriyle ilgili hazırlıkları yapmak, gidiş geliş yol giderlerini karşılamak, yurtdışından gelen yabancı heyetlerin ağırlanması ve konaklamasıyla ilgili çalışmaları yapmak ve giderlerinin karşılanmasını sağlamak görevleri arasındadır.

5.3.2. Personel Genel Müdürlüğü

İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 21 inci maddesine göre görevleri;

- Bakanlığımızın insan gücü planlaması ve personel politikası ile ilgili çalışmalar yaparak, personel sisteminin geliştirilmesiyle ilgili tekliflerde bulunmaktadır.
- Bakanlık personelinin atama, özlük ve emeklilik işlemleri ile ilgili işleri gerçekleştirmektedir.
- Terör eylemleri nedeniyle şehit yakınlarının veya çalışabilecek durumdaki malûllerinin kamu kurum ve kuruluşlarında istihdamını sağlamaktadır.
- Kaymakam adaylarının sınav, atama, yurtdışı eğitim faaliyetlerini yürütmektedir.
- Özelleştirme kapsamındaki atama iş ve işlemlerini gerçekleştirmektedir.
- Sosyal Hizmetler Çocuk Esirgeme Kurumu ile ilgili atamaları gerçekleştirmektedir.
- Bakanlık adına Türk Eczacılar Birliği ile ilgili yazışma ve anlaşmaları yapmaktadır.
- Kamu konutları kapsamındaki lojmanların tahsisi işlemlerini gerçekleştirmektedir.
- Bakanlığımız, mahalli idareler ve onların kurdukları birliklere ait eğitim ve dinlenme tesisleri ile vilayetler evlerinin yönetimi kapsamındaki iş ve işlemlerini gerçekleştirmektedir.
- 4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunu'na göre sendika üye sayılarının ve her hizmet kolunda yetkili kamu görevlileri sendikaları ve bunların bağlı buldukları konfederasyonların belirlenmesine ilişkin iş ve işlemleri yürütmektedir.
- Belediyelerden gelen personelin özlük ve atama iş ve işlemlerini gerçekleştirmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Bakanlığımız personeli maaş iyileştirme çalışmaları yapılmaktadır.

5.3.3. Eğitim Dairesi Başkanlığı

3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 22 inci maddesi, Hizmet içi Eğitimi Yönetmeliği ve İlgili Diğer Mevzuat hükümlerine göre;

- Bakanlık personelinin eğitim ihtiyaçlarının tespit edilerek, kaynaklar belirlenmekte ve değerlendirilmesi yapılarak eğitim planları hazırlanmakta ve yayınlanmaktadır.
- Hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim programları düzenlenerek, uygulanmakta ve uygulamalar takip edilerek değerlendirilmektedir.
- Eğitim faaliyetleriyle ilgili dokümantasyon, yayın ve arşiv hizmetleri yürütülmektedir.
- Bakanlık personelinin yurt içinde ve yurt dışında yetiştirilmesi için hizmet içi eğitim merkezleri ve mesleki eğitim kurumları açılmakta ve yönetimi sağlanmaktadır.
- İçişleri Bakanlığı Memurlarının Nitelikleri ve Atanma Usulleri ile Görevde Yükselme Esaslarına Dair Yönetmelik'in 18 inci Maddesi gereğince, görevde yükselme eğitim programları hazırlanmakta ve uygulanmaktadır.

5.3.4. İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı

Başkanlık, **3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun' un 23 üncü maddesine göre;**

- Bakanlık için gerekli araç, gereç ve malzemelerin teminine dair hizmetleri yürütmektedir.
- İhtiyaç duyulan bina ve arazinin kiralama, satın alma işlemleri yürütülmektedir.
- Temizlik, aydınlatma, ısıtma, bakım onarım ve taşıma hizmetleri yapılmaktadır.
- Bakanlık personelinin ve ailelerinin sağlık hizmetlerinden yararlanmalarını sağlamaktadır.
- Bakanlığın genel evrak iş ve işlemleri ile arşiv ve haber merkezinin hizmet ve faaliyetleri düzenlemekte ve yürütülmektedir.
- Bakanlığın iç ve dış protokol hizmetleri yürütülmektedir.
- Bakanlığın ilgilendiren toplantı, brifing ve görüşmeleri düzenleyerek, bunlara ait önemli not ve tutanakları hazırlayarak, ilgili birimlere duyurmaktadır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

7. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca malî karar ve işlemlerin Bakanlığın bütçesi, bütçe tertibi, kullanılabilir ödenek tutarı, harcama programı, finansman programı, merkezi yönetim bütçe kanunu ve diğer malî mevzuat hükümlerine uygunluğu ve kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılması yönlerinden yapılan kontrol anlamına gelen ön mali kontrol, harcama birimlerinde işlemlerin gerçekleştirilmesi aşamasında yapılan kontroller ve malî hizmetler birimi tarafından yapılan kontroller olmak üzere iki aşamalıdır. Bakanlığımızda gerek harcama birimleri gerekse Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından bu kanunî yükümlülük yerine getirilmektedir.

5018 sayılı Kanun gereğince idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini, varlık ve kaynakların korunmasını, muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını, mali bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle iç denetimi kapsayan mali ve diğer kontroller bütünü olan iç kontrol sistemi getirilmiştir. Bu Kanun kapsamında; incelemeler yapmak ve önerilerde bulunmak, harcama sonrası yasal uygunluk denetimi yapmak, harcamaların, mali işlemlere ilişkin karar ve tasarruflarının, uygunluğunu denetlemek ve değerlendirmek, denetim sonuçları çerçevesinde iyileştirme önerilerinde bulunmak, soruşturulması gereken durumların tespiti halinde bunu idarenin en üst amirine bildirmek ve Kanunda sayılan diğer görevleri yapmakla görevli iç denetçi atanması ön görülmüştür. Bakanlığımızda 2007 yılında münhal bulunan 15 iç denetçi kadrosunun sekizine atama yapılmıştır.

Tüm merkez birimlerince; Bakanlığın 2007 yılı bütçesi kapsamında alınan mal ve hizmetler; kaynakların etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını sağlayacak şekilde birimler itibarıyla, **Harcama Yetkililerinin Onayı ile Gerçekleştirme Görevlileri** tarafından temin edilmiştir.

2007 yılında Strateji Geliştirme Başkanlığınca; **toplam 5375 adet** Ödeme Emri Belgesi ve Muhasebe İşlem Fişi ön malî kontrole tabi tutulmuş ve Saymanlığa gönderilmiştir. Ayrıca Harcama Birimlerinden gelen Ödeme Emri ve Muhasebe İşlem Fişlerinin tetkiki sonucunda hatalı ve noksanlık tespit edilen **1013 adet** Ödeme Belgesi düzeltilmek üzere harcama birimlerine iade edilmiştir.

Ön Mali Kontrol İşlem Süreci: Strateji Geliştirme Başkanlığı'nca Ön Mali Kontrole tabi tutulacak mali karar ve işlemler, riskli alanlar dikkate alınmak suretiyle tür, tutar ve konu itibarıyla belirlenmiş ve değerlendirmeye tabi tutularak İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar Yönetmeliği'nin 27 nci maddesine istinaden, Üst Yöneticinin 26.12.2006 tarih ve 15/763 sayılı onayı ile mali işlemlerin süreç akış şeması doğrultusunda Ön Mali Kontrole tabi tutulmuştur. Ödemelerin yapılabilmesi için ilgili ödeme belgeleri Muhasebe yetkilisine gönderilmiştir.

İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar Yönetmeliği'nin 27 nci maddesine istinaden, Üst Yöneticinin 26.12.2006 tarih ve 15/763 sayılı onayı, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'ne 17.01.2007 tarih ve 26/35 sayılı yazı ile bildirilmiştir.

İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole ilişkin olarak yapılan düzenlemeler, Üst Yöneticinin onayı ile **26.12.2006 tarih ve 26/767 sayılı yazı** ile Bakanlık birimlerine bildirilmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Taahhüt Evrakları ve Sözleşme Tasarıları: 2007 yılında kontrole tabi taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları kapsamında 3 adet işlem dosyası incelenmiş olup, uygun görüş bildirilmiştir.

Yan Ödeme Cetvelleri: 2007 yılında; İçişleri Bakanlığı Yan Ödeme Zam ve Tazminat Cetvelleri vize işlemleri 21.05.2007 tarihinde yapılmıştır.

Seyahat Kartı Listeleri: 2007 yılında 52 adet seyahat kartı vizesi yapılmış, 8 adet seyahat kartı vize talebi ise uygun görülmemiştir.

D. Diğer Hususlar

Kütüphane Hizmetleri

İçişleri Bakanlığı Kütüphanesi Strateji Geliştirme Başkanlığı bünyesinde hizmet vermekte olup, Bakanlık personelinin kitap ve dergi talepleri karşılanmaktadır.

2007 Aralık ayı sonu itibarıyla toplam **17.687 adet** yayın (**3.694** tanesi süreli yayın ve **13.993** tanesi normal yayın) bulunmaktadır.

2007 yılı içinde **sekiz** adet ulusal, **dört** adet uluslararası gazeteye, ayrıca **yedi** adet ulusal, **üç** adet uluslar arası dergi ile **10** adet kamuyla ilgili yayın yapan dergilere abone olunmuştur.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

II. AMAÇ VE HEDEFLER

A. İdarenin Amaç ve Hedefleri

Bakanlığımız Stratejik Plan Çalışmaları henüz tamamlanmadığından, "İdarenin Amaç ve Hedefleri" belirtilmemiştir.

B. Temel Politikalar ve Öncelikler

Bu kısımda Bakanlığımız faaliyetleri ile temel politika metinleri arasındaki ilişkiler ortaya konulmuştur. Bakanlığımızın faaliyet alanı ile ilgili olarak, **9. Kalkınma Planı, Türkiye-AB Müktesebatına Uyum Programı, 2006-2010 Bilgi Toplumu Stratejisi, Orta Vadeli Program, Orta Vadeli Mali Plan, 2007 Yılı Programı ve 2007 Yılı Yatırım Programı** temel politika metinlerinde aşağıda yer alan öncelik ve taahhütlere yer verilmiştir.

1. Dokuzuncu Kalkınma Planı (2007-2013)

Dokuzuncu Kalkınma Planı, "İstikrar içinde büyüyen, gelirini daha adil paylaşan, küresel ölçekte rekabet gücüne sahip, bilgi toplumuna dönüşen, AB'ye üyelik için uyum sürecini tamamlamış bir Türkiye" vizyonu ve Uzun Vadeli Strateji (2001-2023) çerçevesinde hazırlanmıştır.

Dokuzuncu Kalkınma Planında, belirlenen temel amaçlara ulaşmak için aşağıda sıralanan gelişme eksenleri baz alınmıştır;

- Rekabet Gücünün Artırılması
- İstihdamın Artırılması
- Beşeri Gelişme ve Sosyal dayanışmanın Güçlendirilmesi
- Bölgesel Gelişiminin Sağlanması
- Kamu Hizmetlerinde Kalitenin ve Etkinliğin Artırılması

Bu bağlamda, Dokuzuncu Kalkınma Planı ile her alanı detaylı düzenlemeye dayanan bir plan hazırlama anlayışından, kalkınma vizyonu çerçevesinde sorunları önceliklendiren, temel amaç ve önceliklere yoğunlaşan bir stratejik yaklaşıma geçilmektedir.

Dokuzuncu Kalkınma Planı, AB'ye üyelik sürecinin gerektirdiği Katılım Öncesi Ekonomik Program ve Uyum İçin Stratejik Çerçeve gibi dokümanların yanında, başta Orta Vadeli Program olmak üzere diğer ulusal ve bölgesel plan ve programlar ile sektörel ve Bakanlığımız da dahil olmak üzere kurumsal strateji belgelerinin dayanağını oluşturmaktadır. Bu anlayışla hazırlanan Dokuzuncu Kalkınma Planı, AB'ye üyelik sürecine katkı sağlayacak temel strateji dokümanı olarak tasarlanmıştır. Bu nedenle Plan dönemi AB mali takvimi dikkate alınarak 2007-2013 yıllarını kapsayacak şekilde 7 yıllık olarak belirlenmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Mali disiplinin sürdürülebilmesinde önemli katkı sağlayacak harcama reformuna ilişkin düzenlemelere devam edilecek; kamu harcamalarında etkinliği, şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmayı amaçlayan 5018 sayılı Kanun tüm unsurlarıyla hayata geçirilecektir.

Bu amaçla;

- Plan dönemi sonuna gelindiğinde kamuda kaynak tahsisi, stratejik planlara ve performans esaslı bütçeleme sistemine dayandırılmış olacaktır.
- İdarelerin yönetim sorumluluğunun güçlendirilmesi için gerekli olan iç kontrol ve iç denetim sistemleri, bu sistemlere rehberlik ve gözetiminden sorumlu Merkezi Uyumlaştırma Birimleriyle birlikte uluslararası standartlar ve AB uygulamalarıyla uyumlu olarak uluslararası geçerlilikte kaliteye sahip olabilecek şekilde tüm unsurlarıyla birlikte uygulamaya konulacaktır.
- Kamu harcamalarının etkinleştirilmesine yönelik çalışmalarda sosyal güvenlik, tarım, sağlık ve personel alanlarına öncelik verilecektir.
- Yapısal reformlarla öngörülen amaçlara aykırı düzenlemelerden kaçınılacaktır.
- Kamu yatırımları ekonominin rekabet gücünü artıracak nitelikteki altyapıya yönlendirilecek; sektörel, bölgesel ve AB'ye uyum yönündeki amaçların gerçekleştirilmesinde etkili bir araç olarak kullanılacaktır.
- Kamu hizmetlerinin sunulmasında ve kamu altyapı yatırımlarının yapılmasında özel sektör katılımını artırıcı modeller geliştirilecektir.
- Başta karayolu olmak üzere ulaştırmanın tüm modlarında trafik güvenliğinin artırılmasına, mevcut altyapının korunmasına, verimli kullanımının sağlanmasına ve bilgi ve iletişim teknolojilerinden en üst düzeyde yararlanılmasına önem ve öncelik verilecektir.
- Trafik kazalarının yoğun olarak görüldüğü kara noktalar giderilecek, trafik denetim hizmetlerinin etkinleştirilmesine ve hedef programlar çerçevesinde yaygınlaştırılmasına, trafik eğitiminin ilköğretimden başlatılarak halkın bilinçlendirilmesine önem ve öncelik verilecektir.
- Trafik güvenliği konusunda hazırlanacak programlara kamuoyunun ve sivil toplum örgütlerinin desteğinin artırılması, özel kesimin trafik güvenliği ile ilgili projelere katılımının sağlanması özendirilecektir.
- Okul öncesi eğitimin yaygınlaştırılması amacıyla öğretmen ve fiziki altyapı ihtiyacı karşılanacak, eğitim hizmetleri çeşitlendirilecek, toplumsal farkındalık düzeyi yükseltilecek, erken çocukluk ve ebeveyn eğitimleri artırılacaktır.
- Çocuğun bakımı ve yetiştirilmesi için ideal ortam olan aileye yönelik eğitici programlar yaygınlaştırılacaktır.
- Uyuşmazlıkların hızlı, basit, az giderle ve etkin bir biçimde çözülmesini sağlamak ve bunun sonucu olarak yargı organlarının iş yükünü azaltmak amacıyla alternatif uyuşmazlık çözüm yollarının hukuk sistemimizde etkin bir biçimde yer alması sağlanacaktır.
- Özellikle kırsal kesimdeki kız çocuklarının, özürülülerin ve düşük gelirli ailelerin çocuklarının eğitim ihtiyaçlarının karşılanması desteklenerek bu kesimlerin eğitime erişimleri kolaylaştırılacaktır. Ayrıca, çocuk işçiliğini önleyecek tedbirler alınacak ve etkili bir şekilde uygulanacaktır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Kadına yönelik şiddetin önlenmesi amacıyla, bu konudaki toplumsal bilinç artırılacaktır.
- Yoksulluk ve sosyal dışlanmanın önlenmesine yönelik politikaların uygulanmasında ve bunlara yönelik eğitim, barınma ve istihdam gibi hizmetlerde, merkezi idare ve mahalli idareler ile sivil toplum kuruluşları başta olmak üzere tüm kesimlerin koordineli bir şekilde çalışması sağlanacaktır.
- Yerel yönetimler ve sivil toplum kuruluşlarının sosyal hizmet ve yardımlar alanındaki faaliyetleri desteklenecektir.
- Başta yerel yönetimler olmak üzere yerel kuruluşların yeterli sayı ve nitelikte teknik personele ve donanımına sahip olmaları desteklenecek, kalkınmada rolü olan kurumların ve aktörlerin proje hazırlama, uygulama, izleme ve değerlendirme konularında kapasiteleri artırılacak, kaynak kullanımında etkinlik sağlanacaktır.
- Başta il özel idareleri olmak üzere, yerel yönetimler ile birliklerinin kırsal kalkınma konusundaki etkinliğini artırmak için teknik, mali ve kurumsal kapasiteleri güçlendirilecektir.
- Merkezi yönetimden yerel yönetimlere yetki ve görev aktarımı, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nda getirilen ilkeler dikkate alınarak sağlanacaktır. Ancak, yetki ve görev aktarımı yapılmadan önce yerel yönetimleri yönetsel ve mali açıdan güçlendirecek önlemler alınacaktır.
- Yerel yönetimlerin sundukları hizmetler için ülke çapında asgari hizmet standartları belirlenecek; standartlara uygunluk denetimi merkezi idare tarafından yapılacaktır.
- e-Devlet, kamunun yeniden yapılandırılmasında etkin bir araç olarak kullanılacak, yerel yönetimler de dahil olmak üzere, esnek, kaliteli, etkili, hızlı ve birlikte çalışabilir nitelikte hizmet sunabilen, iyi yönetim ilkelerinin benimsendiği kamu yönetimi yapısının oluşmasına destek olunacaktır.
- Bu kapsamda; mevcut kurumsal yapılar, e-Devlet oluşumuna uygunlukları bakımından değerlendirilecek ve güçlendirilecektir.
- Yerel yönetimlerce elektronik ortamda sunulan hizmetler geliştirilecek, bunlara ilişkin standartlar oluşturulacak ve veri paylaşımı sağlanacaktır. Bu hizmetlerin sunumunda sinerji fırsatları ortaya çıkarılacak, bilgi ve iletişim teknolojilerinin sağladığı imkanlardan faydalanılarak halkın yönetime etkin katılımı için ortam sağlanacaktır.
- Birey memnuniyetini esas alan, özgürlük ve güvenlik arasındaki hassas dengeyi gözeten, toplumun desteğine sahip bir asayiş hizmeti sunumu için gerekli yasal ve kurumsal altyapı oluşturulacaktır.
- Etkili bir asayiş hizmeti sunumu amacıyla koruyucu ve önleyici bir kolluk hizmeti esas alınacak ve ilgili birimler arası koordinasyonun temini ve ortak veri tabanının oluşturulması için gerekli düzenlemeler hayata geçirilecektir.
- Delilden sanığa ulaşılması yaklaşımı çerçevesinde ihtiyaç duyulacak kriminal altyapı ülke geneline yaygınlaştırılacaktır.
- Entegre Sınır Yönetimi konusunda hazırlanan Ulusal Eylem Planı çerçevesinde profesyonel bir sınır muhafaza teşkilatının kurulması yönündeki hukuki ve kurumsal altyapı çalışmaları sürdürülecektir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Yasadışı göç ve iltica hareketleriyle etkili bir mücadele amacıyla müstakil bir Göç ve İltica Teşkilatı kurulacak ve sınırlarda barınma ve geri gönderme merkezlerinin yapılması ile ilgili yasal ve kurumsal düzenlemeler yapılacaktır.
- Terör ve terörün finansmanı ile mücadele konusunda, terörün ulusal boyutu kadar uluslararası boyutunu da dikkate alan yasal ve kurumsal düzenlemeler hayata geçirilecektir.
- Ulusal Uyuşturucu Stratejisi, AB müktesebatına uygun olarak güncelleştirilecek ve bu konuda görev yapmakta olan polis, jandarma, sahil güvenlik ve gümrük muhafaza teşkilatları arasında etkili bir koordinasyon sağlanacaktır.

2. Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı (2007-2013)

Avrupa Birliği müktesebatına uyumun tamamlanması hedefi ile Avrupa Birliğine katılım süreci ve izlenecek strateji ile ilgili olarak Dışişleri Bakanı ve Başbakan Yardımcısı başkanlığında İzleme ve Yönlendirme Komitesi üyeleri ve ilgili kuruluşların üst düzey yetkilileri ile yapılan genel değerlendirme sonucunda tüm fasılları kapsayan Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı hazırlanmıştır. Programda yasal düzenlemeler, ikincil düzenlemeler ve ilgili faslın gerektirebileceği temel strateji veya politika belgelerine yer verilmiştir.

Ayrıca, düzenlemenin yapılmasından sorumlu kurum ve düzenlemenin yapılacağı takvim belirlenmiş olup ilgili metinde **Bakanlığımız ve Bağlı Kuruluşlarını ilgilendiren fasıllar ile ilgili olarak 10 Kanun, 17 Yönetmelik, dört Genelge, üç Sözleşme, bir Protokol, bir YPK Kararı, bir Düzenleme ve bir adet de Çerçeve Kararı çıkarılması hedeflenmiştir.**

Bu metinde 01/10/2007 - 30/09/2008 tarihleri arasında Bakanlığımız bağlı kuruluşları hariç çıkarılması planlanmış dokuz adet yasal düzenleme aşağıda gösterilmiştir:

1. Acil Hizmetlerin Sağlanmasına İlişkin Kanun

112 Acil Arama Numarasının sadece sağlık alanında değil, güvenlik, yangın ve doğal afetler gibi tüm acil durumları kapsayacak şekilde hizmet vermesinin sağlanması amaçlanmaktadır. 112 Acil Çağrı Merkezleri Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı Ocak 2007 tarihinde Bakanlığımızca hazırlanmıştır. Kamu Kurum ve Kuruluşlarından alınan görüşler üzerinde çalışmalar devam etmekte olup, 2008 yılı Mayıs ayı sonunda Başbakanlığa sevk edilecektir.

2. İl Özel İdaresi ve Belediye Gelirleri Kanunu

Yetkileri artırılan il özel idareleri ile belediyelerin görevlerini yerine getirmede yeterli mali kaynağa sahip olabilmeleri amaçlanmaktadır. TBMM'ye sevk edilmiş olup, Plan ve Bütçe Komisyonu'nda görüşülecektir.

3. Dernekler Kanunu, Türk Medeni Kanunu ve İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

5253 Sayılı Dernekler Kanunu'ndaki yoruma açık düzenlemelerin giderilerek ortaya çıkabilecek hukuki sorunların, özellikle dernek ve üyeleri arasında ortaya çıkabilecek uyuşmazlıkların önlenmesi, derneklere verilecek hizmetin etkin ve verimli olarak yürütülmesi, istismarların önlenerek sivil toplum örgütlerine yönelik güvenin artırılması ve AİHM kararlarında da belirtildiği gibi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

devletin örgütlenme özgürlüğü ile ilgili pasif yükümlüğünün yanında aktif yükümlülüğünün bir gereği olarak, sivil toplum örgütlerinin etkili bir şekilde çalışabilmeleri ile devlet ve diğer kişilerin keyfi müdahalelerinin önlenmesi için yasal zeminin oluşturulması amaçlanmaktadır. 08.02.2008 tarih ve 26781 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 23.01.2008 tarihli ve 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 5253 sayılı Dernekler Kanununda değişiklik yapıldığından, Kanun Tasarısı yeniden gözden geçirilerek Mayıs ayı sonunda Başbakanlığa gönderilecektir.

4. Yardım Toplama Kanunu

Yaklaşık 24 yıldır yürürlükte bulunan 2860 sayılı Yardım Toplama Kanunu’nun yürürlükten kaldırılarak, günümüzün değişik koşullarına göre yeniden düzenlenmesi amaçlanmaktadır. Kanun Tasarısı çalışması son aşamaya gelmiş olup, Mayıs ayı sonunda Başbakanlığa gönderilecektir.

5. Kalkınma Ajansları Denetim Yönetmeliği

Kalkınma Ajanslarının denetimi ile ilgili standart, ilke ve kuralların belirlenmesi amaçlanmaktadır. Yönetmelik Taslağı üzerinde çalışmalar DPT Müsteşarlığınca koordine edilmekte olup, Bakanlığımız tarafından katkı sağlanmaktadır. Bu kapsamda görüşümüz DPT Müsteşarlığına 2006 yılında gönderilmiştir.

6. Dernekler Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmelik (23.0007.1.09 referans numaralı Dernekler Kanunu’nda yapılacak değişikliğin kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.)

Özellikle dernek ve üyeleri arasında ortaya çıkabilecek uyuşmazlıkların önlenmesi, derneklere verilecek hizmetin etkin ve verimli olarak yürütülmesi, istismların önlenerek sivil toplum örgütlerine yönelik güvenin artırılması ve AİHM kararlarında da belirtildiği gibi devletin örgütlenme özgürlüğü ile ilgili pasif yükümlüğünün yanında aktif yükümlülüğünün bir gereği olarak, sivil toplum örgütlerinin etkili bir şekilde çalışabilmeleri ile devlet ve diğer kişilerin keyfi müdahalelerinin önlenmesi için yasal zeminin oluşturulması amaçlanmaktadır. Dernekler Kanununda değişiklik yapan Kanun Tasarısı çalışmaları sonuçlandığında Dernekler Yönetmeliğinde değişiklik öngören tasarı tamamlanacaktır.

7. Yardım Toplama Yönetmeliği (23.0708.1.01 referans numaralı kanunun kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır)

Yardım toplama faaliyetlerinde günümüz koşullarına uygun düzenlemelerin yapılması amaçlanmaktadır. Yardım Toplama Kanununda değişiklik yapan Kanun Tasarısı çalışmaları sonuçlandığında Yardım Toplama Yönetmeliğinde değişiklik öngören tasarı tamamlanacaktır.

8. Kontrollü Teslimat Uygulaması Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmeliğin Değiştirilmesine Dair Yönetmelik

Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu’nda; Jandarma ve Polisin yanı sıra Gümrük Müsteşarlığı’nın da kontrollü teslimat için talepte bulunabilmesine yasal zemin hazırlayan değişikliğin yapılmasının ardından ilgili Yönetmelikte uygulamayı düzenlemek amaçlanmaktadır. 02/04/2008 tarih ve 26835 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

9. İçişleri Bakanlığı ile Gümrüklerden sorumlu Devlet Bakanlığı arasında Kaçakçılıkla Mücadele Alanında Mutabakat ve İşbirliğine Dair Protokol (MOU)

İçişleri Bakanlığı ile gümrüklerden sorumlu Devlet Bakanlığı arasındaki işbirliği seviyesini artırmak amaçlanmaktadır. Protokol Taslağı üzerinde çalışmalar Gümrük Müsteşarlığı'nca koordine edilmekte olup, Bakanlığımız tarafından katkı sağlanmaktadır.

3. Bilgi Toplumu Stratejisi (2006-2010)

Türkiye'nin 2006-2010 yıllarını kapsayan dönemde bilgi toplumuna geçişte izleyeceği Bilgi Toplumu Stratejisi ve Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planı 28 Temmuz 2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. **Bilgi Toplumu Stratejisi 111 eylemden oluşmaktadır.**

Dokuzuncu Kalkınma Planı'nın ana hedeflerinden birisi de bilgi toplumuna dönüşen bir Türkiye'dir. Bilgi toplumuna dönüşüm vizyonunun hayata geçirilmesi amacıyla e-Dönüşüm Türkiye Projesi çerçevesinde Bilgi Toplumu Stratejisi hazırlanmıştır.

2010 Yılı hedefleri şu şekilde belirlenmiştir:

- Vatandaşlar elektronik kamu hizmetlerine, 7 gün, 24 saat ve tercih ettikleri kanaldan ulaşabileceklerdir.
- 2010 yılında kamu hizmetlerinin yüzde 70'i elektronik ortamlarda sunulur hale gelecek; elektronik kamu hizmetlerinin kullanımında en az yüzde 80 vatandaş memnuniyetine ulaşılacaktır.
- 2010 yılında her üç kamu işleminden biri elektronik kanallardan yapılacaktır.
- Vatandaş ve işletmeler elektronik kamu hizmetlerine tek noktadan, e-devlet kapısı üzerinden ulaşabileceklerdir.
- Vatandaş odaklı hizmet dönüşümü ile kamu hizmetlerinin bilgi ve iletişim teknolojilerinin desteğiyle elektronik ortamda etkin sunulması, bu süreçte kullanıcı tercih ve ihtiyaçlarının dikkate alınması ve böylece elektronik hizmetlere erişim ve kullanım oranları ile hizmetlerden duyulan memnuniyetin artırılması hedeflenmektedir.

Bu kapsamda;

- Elektronik kanallar üzerinden sunulan hizmet sayısı ve gelişmişlik seviyesi,
- Elektronik kanallardan sunulan hizmetlerin kullanımı,
- Elektronik kanallar üzerinden verilen hizmetlerde memnuniyet oranı artırılacaktır.

Buna göre 2010 yılında, elektronik ortamda sunulması mümkün olan tüm kamu hizmetlerinin yüzde 70'i gelişmişlik seviyeleri de iyileştirilerek elektronik ortama aktarılmış olacaktır. Hizmetlerin elektronik ortama taşınmasında, fayda-maliyet oranları dikkate alınacak, kullanımı yoğun ve getirisi yüksek hizmetlere öncelik verilerek, kaynakların etkin kullanımı sağlanacaktır.

Vatandaş odaklı hizmet dönüşümü ile sağlanacak ekonomik ve sosyal faydanın elektronik ortama aktarılan hizmetlerin sayısı ile değil, kullanımının artmasıyla ortaya çıkacağı gözönünde bulundurularak, 2010 yılında vatandaş ve işletmelerce yapılan her üç kamu işleminden birinin elektronik kanallardan gerçekleştirilmesi hedeflenmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Kamu hizmetlerine ilişkin iş süreçleri, vatandaş ihtiyaçları doğrultusunda tasarlanarak, elektronik kamu hizmetlerinde kullanıcı memnuniyetinin 2010 yılında yüzde 80 seviyelerine yükseltilmesi hedeflenmektedir.

Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planında Bakanlığımızın sorumlu olduğu 10 eylem aşağıda gösterilmiştir:

Vatandaş Odaklı Hizmet Dönüşümü Başlığı Altında;

1. Elektronik Araç Trafik Tescil ve Ehliyet İşlemleri: Araç ruhsatı alım ve değişikliğine ilişkin bilgiler tek noktadan sunulacak; tescil belgeleriyle ilgili işlemler elektronik ortamda yapılabilecek; araç vergi borcu ve trafik cezası, çalıntı araç, araç muayene bilgileri gibi kayıtlar ile tescil kayıtlarının entegrasyonu sağlanacaktır. Ehliyet işlemlerinin ülke genelinde çevrimiçi yapılabilmesi sağlanacaktır.

2. Çevrimiçi Emniyet Rapor ve Sorgu İşlemleri: Çeşitli emniyet raporlarının (kaza tutanakları, vb.) çevrimiçi alınabilmesi ve bunların ilgili kurumlarla elektronik ortamda paylaşımına yönelik sistemler geliştirilecektir. Vatandaşların emniyete intikal etmiş şikayet ve işlemlerinin statusünü çevrimiçi sorgulayabilmesi ve takip edebilmesi sağlanacaktır.

3. Vatandaşlık Kartı Pilot Uygulaması ve Yaygınlaştırılması: Biyometrik unsurlar da içeren elektronik vatandaşlık kartının kimlik doğrulama için kullanımı sağlanacak ve tüm kimlik doğrulama fonksiyonları tek bir elektronik kartta toplanacaktır. Pilot uygulama sosyal güvenlik alanında hayata geçirilecek, yaygınlaştırma çalışmaları bu uygulamanın sonuçlarına göre yapılacaktır.

4. Adres Kayıt Sistemi: Ülke çapında vatandaş, işletme ve diğer adres bilgilerinin AB standartlarına uygun şekilde tek noktada tutulması sağlanacaktır. Adres bilgilerinin, ilgili kurumlar arasında belirlenmiş ilkeler çerçevesinde paylaşımı sağlanacak, farklı kurumların adres toplama çalışmaları birleştirilecektir. İkametgah belgelerinin kurumlar arasında çevrimiçi paylaşılabilmesi sağlanacaktır.

5. Çevrimiçi Emlak ve İnşaat İzinleri: Yapı ruhsatı başvuru süreci elektronik ortama aktarılacak, yapı kullanım ve değişiklik izni, cins değişikliği başvuruları elektronik ortamda yapılabilecek, yerel yönetimlerle Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü arasında gerekli belge ve verilerin elektronik ortamda paylaşılabilmesi sağlanacaktır.

6. e-Vatandaşlık Hizmetleri: Vatandaşlık işlemleri ve çeşitli belge başvurularının (doğum, evlilik, boşanma, ölüm vb.) çevrimiçi olarak gerçekleştirilmesi sağlanacak, vatandaşlık evrakı ve dayanak belgeleri elektronik ortama alınarak MERNİS sistemindeki kayıtlarla eşleştirilecektir. Konsolosluklardan gerçekleştirilen vatandaşlık işlemleri de çevrimiçi yapılabilecektir. Yetkili makamlarca hazırlanan dayanak belgelerine ilişkin standartlar oluşturulacak ve kurumlar arasında elektronik ortamda iletilmesine yönelik süreçler ve gerekli mevzuat düzenlemeleri hayata geçirilecektir.

7. Yerel Yönetimlerde Performans Ölçümlemesi: İLEMOD, Yerel Bilgi ve YerelNet projelerinin entegrasyonu sağlanacak, belediyelerin performans ölçümünü amaçlayan BEPER projesi tüm belediyeleri kapsayacak şekilde yaygınlaştırılacak ve diğer yerel bilgi toplayan projelerle arasında veri paylaşımı altyapısı oluşturulacaktır. BEPER performans ölçümleme sistemlerinde gerekli geliş-



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

tirmeler yapılarak belediyelerde yasal olarak zorunlu hale getirilecek performans ölçümüne temel oluşturacaktır.

8. Yerel Hizmetlerde e-Dönüşüm: Vatandaşların taleplerini çevrimiçi iletmesi ve takibi ile işlemlerini çevrimiçi gerçekleştirmesine yönelik araçlar ve süreçler tanımlanacak, başarılı uygulamaların yaygınlaştırılması sağlanacaktır. Yerel yönetimler tarafından, mükelleflerin bütün yükümlülüklerinin entegre bir şekilde takip edilmesine yönelik sistemler için standartlar oluşturulacak ve yaygınlaştırılacaktır. Yerel yönetimlerin sunduğu e-devlet hizmetlerinde merkezi kurumlarla ve gerektiğinde kendi aralarında elektronik veri paylaşımının sağlanmasına yönelik esaslar belirlenecektir.

9. Yerel e-Demokrasi Programı: Belediyelerde yerel e-demokrasi uygulamalarının yaygınlaştırılması, bu uygulamalara standart getirilmesi ve uygulama yapacak tüm belediyelerin minimum standartları karşılaması sağlanacaktır. Yerel politika önceliklerinin vatandaşa iletişiminin daha iyi yapılabilmesi için çokluortam kaynakları belediye internet sitelerinde yayınlanacaktır. Elektronik anket ile ilgili bir fizibilite çalışması yapılacak ve belirlenecek bir il belediyesinde pilot uygulama hayata geçirilecektir

Kamu Yönetiminde Modernizasyon Başlığı Altında;

10. İl Envanteri Sisteminin Geliştirilmesi ve Karar Destek Sistemi: İLEMOD kapsamında toplanan veriler dinamik bir şekilde illerdeki yenilikleri de kapsayacak şekilde genişletilecek, veri tabanı üzerine kurulacak karar destek ve raporlama sistemi ile illerdeki planlama ve yatırım kararları etkinleştirilecektir. İLEMOD sisteminde yer alan verilerin üretim noktasında elektronik ortama aktarılması ve mahalli idarelere ait veri toplayan diğer sistemler ile elektronik veri paylaşımı sağlanacaktır. İllerde doğal, tarihi ve kültürel değerler envanteri hazırlanacak ve Türkiye Kültür Portalına içerik sağlanacaktır.

4. Orta Vadeli Program (2007-2009)

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu doğrultusunda ilk Orta Vadeli Program 31 Mayıs 2005 tarihli ikinci mükerrer Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Kanun gereğince, Orta Vadeli Program’ın ikincisi 2007–2009 dönemini kapsamak üzere hazırlanmıştır. Bakanlık ve kurum bütçelerinin hazırlanmasında, idari ve yasal düzenlemelerin gerçekleştirilmesinde, kurumların karar alma ve uygulama süreçlerinde Programın amaç ve öncelikleri esas alınacaktır.

5018 Sayılı Kanun’un 16’ncı maddesi gereğince Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından hazırlanan Orta Vadeli Program’da “Kamuda İyi Yönetişim” başlığı altında kamu malî yönetimi reformu çerçevesinde yürütülen kuruluş düzeyinde stratejik planlama ve performans dayalı bütçeleme çalışmalarının programlı bir şekilde yaygınlaştırılacağı belirtilmektedir.

Orta Vadeli Program, bütçe sürecini başlatarak stratejik amaçlar temelinde kamu politikaları ve uygulamalarını şekillendirmekte ve kaynak tahsisini bu çerçevede yönlendirmektedir. Programda, uzun vadeli amaçlara katkıda bulunacak şekilde, üç yıllık dönemde üzerinde yoğunlaşılacak öncelikler tespit edilmiştir. Bütçenin hazırlanmasında, idari ve yasal düzenlemelerin gerçekleştirilmesinde, kurumların karar alma ve uygulama süreçlerinde Program’ın amaç ve öncelikleri esas alınmaktadır. Programda yer alan amaç ve öncelikler bakımından uygulamanın izlenmesi, değerlendirilmesi ve Bakanlar Kurulu’na bilgi sunulmasından Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı sorumludur.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Orta Vadeli Program'ın temel amacı, Avrupa Birliği'ne üyelik yolunda, toplumun bütün kesimlerinin gözetildiği ve ülkemizin ekonomik ve sosyal kalkınmasının hızlandırıldığı bir ortamda, insanımızın yaşam kalitesini yükseltmek olarak belirtilmiştir. **Programda aşağıda belirtilen başlıklar hakkındaki bilgiler kısaca şöyledir:**

- Büyüme ve İstihdam

- Orta Vadeli Program döneminde ihracat odaklı bir büyümenin hedeflendiği, kamu kesimi, yapacağı alt yapı yatırımları ve düzenlemeler yoluyla özel sektör büyümesini hızlandırıcı bir rol oynayacağı,
- Ekonomik büyümenin istikrarlı bir yapıya kavuşmasında emek verimliliğinin yanı sıra toplam faktör verimliliğinin de artmaya devam etmesinin büyük önem arz ettiği,
- Yeni istihdam olanaklarının sağlanmasının, esneklik ve güvence arasında dengenin sağlandığı bir iş gücü piyasasının oluşturulmasının ve istihdam üzerindeki yüklerin azaltılmasının öncelikli olarak ele alınacağı,
- Kamu politikalarından kaynaklanan belirsizliklerin azaltılarak özel sektörün ileriye yönelik uzun dönemli plan yapabilmesi için elverişli bir ortamın sağlanacağı,

- Maliye Politikası

- Makroekonomik istikrarın sürdürülmesini sağlamak amacıyla maliye, para ve gelirler politikalarının uyumunun gözetileceği, kamu borç stokunun milli gelire oranının düşürülmesinin yanı sıra artan cari açığı da kontrol etmek amacıyla Program döneminde mali disiplini titizlikle uyularak faiz dışı fazla verme politikasına devam edileceği,

- Kamu Harcama Politikası

- Mali disiplinin devamına önemli katkı sağlayacak harcama reformuna ilişkin düzenlemelerin sürdürüleceği, kamu harcama sisteminde etkinlik, şeffaflık ve hesap verebilirliğin sağlanması amacıyla başlatılan ve mali disiplini, kaynak tahsisinde etkinliği ve tahsis edilen kaynakların iyi yönetimini hedefleyen düzenlemelerin titizlikle uygulanmasına devam edileceği,

-Kamuda İyi Yönetişim

- Ülkenin ekonomik ve sosyal gelişme sürecinin etkin yönetimini sağlamak üzere; kamu yönetiminin yurttaş odaklı, kaliteli, etkili ve hızlı hizmet sunabilen; esneklik, saydamlık, katılımcılık, hesap verme sorumluluğu, öngörülebilirlik gibi çağdaş kavramları benimsemiş bir anlayışa, yapıya ve işleyişe kavuşturulmasının amaçlandığı,
- Bu kapsamda; kamu kurum ve kuruluşlarının görev ve yetkilerine uygun teşkilat yapısına kavuşturulmasının, işlevi kalmamış birimlerin kaldırılmasının ve zorunlu olmadıkça yeni birimlerin oluşturulmamasının esas olduğu,
- Kamu yönetiminde saydamlığın artırılarak yolsuzlukla etkili mücadelenin sağlanacağı

hususları belirtilmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Programda yer alan diğer hususlar ise şu şekilde sıralanabilir:

- Bireyin yaşam ve iş güvenliğini esas alan, özgürlük ve güvenlik arasındaki hassas dengeyi gözetken ve toplum destekli bir asayiş hizmeti sunumu temin edilecektir.
- Terör ve terörizmin finansmanı, yasa dışı göç ve iltica hareketleri, insan ticareti ve kaçakçılığı, uyuşturucu ticareti ve kullanımı ve örgütlü suçlarla etkili bir şekilde mücadele edilecektir.
- Güvenlik hizmeti sunumunda birimler arası etkin bir koordinasyon ile işbirliği sağlanacak ve ilgili birimlerin fiziki alt yapı ihtiyaçları öncelikle karşılanacaktır.
- Yerel yönetimlerin sundukları hizmetler için ülke çapında asgari hizmet standartları belirlenecek; standartlara uygunluk denetimi merkezi idare tarafından yapılacaktır.
- Yerel yönetimlerin gelir yapısı merkezi idareden aktarılacak yerel ve müşterek nitelikli görev ve hizmetlerle orantılı bir şekilde güçlendirilecektir.
- Türkiye'nin geleceğine yön verecek olan bilgi toplumuna dönüşümün beşeri ve teknik alt yapısına ilişkin çalışmalar hızlandırılacaktır.
- Bilgi ve iletişim teknolojileri kamu hizmetleri sunumunda etkin bir araç olarak kullanılacak, kaliteli, hızlı ve bütünleşik hizmet sunabilen, iyi yönetim ilkelerinin benimsendiği kamu yönetimi yapısının oluşmasına destek olunacaktır.
- Yerel yönetimlerce sunulan hizmetler de dahil olmak üzere, kamu iş süreçleri vatandaş ve iş dünyasının ihtiyaçları doğrultusunda yeniden tasarlanacak, kamu hizmetlerinin etkin, şeffaf, sürekli, güvenilir, tek kapıdan ve farklı platformlardan sunulduğu, bütünleşik bir e-Devlet yapısı oluşturulacaktır. E-Devlet hizmetlerinin sunumunda kişisel bilgilerin mahremiyetinin korunması esas olacaktır.
- E-Devlet hizmetleri kullanımının yaygınlaşması için gerekli tedbirler alınacaktır. Mükerrer yatırımlardan kaçınmak ve kaynak kullanımında etkinliği artırmak üzere elektronik hizmet sunumunda ortak çözümler geliştirilecektir.
- Afet öncesi, anı ve sonrasını kapsayan afet yönetiminin bütüncül bir sisteme kavuşturulması için ilgili kurumların çakişan yetki ve sorumlulukları giderilecek, mevcut mevzuat gözden geçirilecektir.
- Şehir planlaması ve bina inşasında afet güvenliği ile ilgili standartlar geliştirilecek, imar ve yapılaşma sürecinin denetimi sağlanacak, sorumluluk ve cezalar netleştirilecektir.
- Tapu ve kadastro hizmetlerine yönelik çalışmaların sonuçlandırılması ve otomasyona geçilmesi sağlanacaktır.

5. Orta Vadeli Mali Plan (2007-2009)

Orta Vadeli Mali Plan; Orta Vadeli Program ile uyumlu olmak üzere, gelecek üç yıla ilişkin toplam gelir ve gider tahminleriyle birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içeren ve Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanan, bütçe hazırlık süreci ile çok yıllık bütçeleme anlayışını yönlendiren ikinci önemli belgedir.

Orta Vadeli Plan'da, yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkin bir şekilde işlemesi açısından önemli rolü olan **Strateji Geliştirme Birimlerinin** tüm fonksiyonları ile birlikte faaliyet göstermesi için gerekli personel ve donanımına sahip olmalarının sağlanacağı ve bunlara yönelik eğitim çalışmalarına devam edileceği ifade edilmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

6. 2007 Yılı Programı

19 Ekim 2006 Gün ve 26324 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 16 Ekim 2006 gün ve 2006/11105 sayılı 2007 Yılı Programı’nın Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Bakanlar Kurulu Kararı Eki’nde yer alan 2007 Yılı Programı’nın temel amacı; ekonomide sağlanan güven ve istikrarı artırarak ve mali disiplini sürdürerek ekonomik büyüme sürecini devam ettirmek, istihdamı artırmak, enflasyonu aşağı çekmek, sürdürülebilir ve sağlam kaynaklarla finanse edilebilir bir cari açık seviyesine ulaşmaktır.

İçişleri Bakanlığı’nın merkez (bağlı kuruluşları hariç) Dokuzuncu Kalkınma Planı’nın ilk dilimi olan, 2007 Yılı Programı’nda **12 tedbir** öngörülmüştür. Bu tedbirler öncelik sırasına göre;

Ekonomide Kayıtdışılığın Azaltılması Gelişme Ekseninde “kayıtdışı ekonomiyle mücadele stratejisi oluşturulmasına yönelik çalışmalar başlatılacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

1. Sosyal güvenlik ve vergi ile ilgili işlemlerde T.C. Kimlik Numarası kullanılarak daha etkin denetim ve koordinasyon sağlanacaktır. Vergi ve sosyal güvenlik sistemlerine kişilerin farklı numaralarla kaydedilmesi, etkin bir denetim ve kontrolü zorlaştırmaktadır. Bütün işlemlerde T.C. Kimlik Numarası’nın kullanılması vergi ve primlerde çapraz kontrolü kolaylaştıracaktır.

Çevrenin Korunması ve Kentsel Altyapının Geliştirilmesi Gelişme Ekseninde “Katı atık bertarafında düzenli depolama tesisi yapımına öncelik verilecek ve toplama, taşıma, geri dönüşüm, bertaraf, işletme ve tesis ıslahı aşamalarından oluşan katı atık yönetiminde etkinlik sağlanacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

2. Belediyelerin katı atık bertaraf tesislerini mahalli idare birlikleri marifetiyle gerçekleştirmesi teşvik edilecektir. Katı atık bertaraf tesislerinin yapımında coğrafi ve ekonomik şartlar gözetilerek maliyetlerin düşürülmesi, ölçek ekonomilerinden yararlanılması ve katı atık yönetiminde etkinliğin sağlanması amacıyla 5355 sayılı Kanun’la getirilen birlik modeli hayata geçirilecektir.

Tarımsal Yapının Etkinleştirilmesi Gelişme Ekseninde “Sulama ve arazi toplulaştırma yatırımları yaygınlaştırılacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

3. Arazi toplulaştırma çalışmaları hızlandırılacaktır. Tarım arazilerinin çok parçalı ve dağınık oluşu sorununun çözümüne yönelik olarak arazi toplulaştırma çalışmalarının hızlandırılması amaçlanmaktadır.

Beşeri Gelişme ve Sosyal Dayanışmanın Güçlendirilmesi Gelişme Ekseninde “Özrümlülerin ekonomik ve sosyal hayata katılımlarının artırılmasına yönelik, sosyal ve fiziki çevre şartları iyileştirilecek, özel eğitim imkanları ve çalışma ortamının özel olarak düzenlendiği korumalı işyerleri geliştirilecektir” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

4. Mevcut sosyal ve fiziki çevre şartlarının özrümlülere uygunluğunun tespiti yapılarak, ihtiyaçlar belirlenecektir. Sosyal ve fiziki çevre şartlarının özrümlülere uyumu yönünde çalışmalar yürütülecektir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Yine aynı gelişme ekseninde “Yerel yönetimler ve sivil toplum kuruluşlarının sosyal hizmet yardımlar alanındaki faaliyetleri desteklenecektir” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

5. Sosyal hizmet ve yardımların ihtiyaç sahiplerine ulaşabilmesini sağlamak amacıyla, bu alandaki faaliyetlerin kamu kurumları, yerel yönetimler ve sivil toplum kuruluşlarıyla birlikte yürütülmesine destek verilecektir.

Kültürün Korunması, Geliştirilmesi ve Toplumsal Diyalogun Güçlendirilmesi Gelişme Ekseninde “Yoğun göç ve çarpık kentleşme neticesinde ortaya çıkan sosyo-kültürel uyum sorunlarını azaltıcı önlemler alınacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

6. Kente göç eden insanların sosyo-kültürel ihtiyaçlarına yönelik tespitler yapılacaktır. Bu kesimin kente entegrasyon sorunlarıyla ilgili olarak yerel yönetimlerin kapasitesi artırılacaktır. Göç alan bölgelerdeki okullarda öğrencilerin uyum sorunları ile ilgili rehberlik hizmetleri iyileştirilecektir.

Yine aynı gelişme ekseninde “kamu politikalarının oluşturulmasında demokratik katılımı, saydamlığı sağlamak ve toplumsal diyalogu geliştirmek için STK’ların karar alma süreçlerine katkılarını sağlayacak mekanizmalar oluşturulmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

7. Mevcut STK’ların niteliklerinin geliştirilmesi ve iyileştirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır. STK’ların konumu güçlendirilerek etkinleşmeleri sağlanacaktır. Etkili STK’ların varlığı kamu hizmetlerinde sivil gözetimi ve şeffaflığı geliştirecektir. STK’ların geçirdikleri denetim sürecinin danışmanlık şeklinde yönlendirici ve düzeltici bir özelliğe de sahip olması sağlanacaktır. STK’lar yerine getirmek zorunda oldukları yükümlükler ile ilgili olarak bilinçlendirileceklerdir.

Bölgesel Gelişmenin Sağlanması; Bölgesel Gelişme Politikasının Merkezi Düzeyde Etkinleştirilmesi Gelişme Ekseninde “yoğun göç baskısı altında olan kentlerin göçten kaynaklanan temel sorunları tespit edilerek en çok etkilenen alanlarda fiziki ve sosyal altyapı iyileştirilecektir” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

8. Yoğun göç alan ve en çok soruna maruz kalan kentler tespit edilecektir. Tespit edilen kentlerin fiziki ve sosyal altyapı ihtiyaçlarının karşılanmasına öncelik verilecektir.

Kırsal Kesimde Kalkınmanın Sağlanması Gelişme Ekseninde “başta il özel idareleri olmak üzere, mahalli idareler ile bunların kurduğu birliklerin kırsal kalkınma konusundaki etkinliğini artırmak için kapasiteleri güçlendirilecektir” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

9. Yerelde gerçekleştirilen uygulamaların ulusal politikalara stratejik bir perspektifle uyumunu ve etkinliğini sağlamak ve uygulayıcı kuruluşların faaliyetlerine esas oluşturmak üzere gerekli altyapı oluşturulacaktır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Yine aynı gelişme ekseninde “kamulaştırma ve terör gibi zorunlu nedenlerle yaşadıkları yerlerden ayrılan vatandaşlara, kendi istekleri doğrultusunda, eski ve yeni yerleşim yerlerinde sürdürülebilir yaşam koşullarının oluşturulması için gerekli tedbirler alınacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

10. Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi kapsamında gönüllü olarak köylerine dönmek isteyen ailelerin planlı bir şekilde geri dönüşleri sağlanacaktır. Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerinin bazı kesimlerinde ortaya çıkan terör olayları nedeniyle çok sayıda aile yaşadıkları yerleri terk ederek bölge içinde veya dışında kentsel merkezlere göç etmek zorunda kalmışlardır. Gönüllü olarak geri dönmek isteyen ailelerin sürdürülebilir yaşam koşullarının sağlanması amacıyla Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi sürdürülmektedir.

Kamu Hizmetlerinde Kalite ve Etkinliğin Artırılması; Kurumlar Arası Yetki Ve Sorumlulukların Rasyonelleştirilmesi Gelişme Ekseninde “yerel yönetimlerin sundukları hizmetler için ülke çapında asgari hizmet standartları belirlenecek; standartlara uygunluk denetimi merkezi idare tarafından yapılacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

11. Ülke genelinde belirli bir kalite ve standartta hizmet sağlanabilmesi için asgari hizmet standartları ve kriterleri ilgili bakanlıklarca belirlenecek; yerel yönetimlerce yerine getirilen hizmetlerde belirlenen bu asgari standartlara uygunluk merkezi idare tarafından denetlenecektir.

E-devlet Uygulamalarının Yaygınlaştırılması ve Etkinleştirilmesi Gelişme Ekseninde “bilgi Toplumu Stratejisinde belirlenen stratejik öncelikler çerçevesinde etkin ve güvenilir bir e-devlet yapısı oluşturulacaktır” önceliği kapsamında aşağıdaki tedbir öngörülmüştür:

12. Adres Kayıt Sistemi oluşturulacaktır. Ülke çapında vatandaş, işletme ve diğer adres bilgilerinin AB standartlarına uygun şekilde tek noktada tutulması sağlanacaktır. Adres bilgilerinin, ilgili kurumlar arasında belirlenmiş ilkeler çerçevesinde paylaşımı sağlanacak, farklı kurumların adres toplama çalışmaları birleştirilecektir. İkametgah belgelerinin kurumlar arasında çevrimiçi paylaşılabilmesi sağlanacaktır.

7. 2007 Yılı Yatırım Programı

2007 Yılı Yatırım Programı; Dokuzuncu Kalkınma Planı; 2007-2009 Orta Vadeli Programı ve 2007 Yılı Programı'nda öngörülen hedefler doğrultusunda hazırlanmıştır. 19 Ekim 2006 gün ve 26324 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 16 Ekim 2006 gün ve 2006/11105 sayılı 2007 yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Bakanlar Kurulu Kararı Eki olan ve 13 Ocak 2007 tarih ve 26402 Mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2007 Yılı Yatırım Programı'nda Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı için planlanan Genel İdare Sektöründe 15, Konut Sektöründe beş ve Eğitim Sektöründe bir olmak üzere toplam 21 yatırım projesinin uygulama durumu aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

2007 Yılı Yatırım Programı

GENEL İDARE SEKTÖRÜ							
PROJE ADI	BİTİŞ YILI	PROJE TUTARI TOPLAMI	2006 KÜMÜLATİF HARCAMA	ÖDENEK TOPLAMI	AKTARMA MİKTARI	HARCAMA TOPLAMI	
Adres Kayıt Sistemi (BTS)	2008	35.000	0	3.500	31.420 (+)	34.920	
Taahhüt Alımı	2007	1.100	0	1.100		1.100	
BM Rehber İlkeleri Işığında KDRP	2007	600	300	300		0	
Yerel Yönetimler Bilgi Tabanı	2009	1.951	678	406	400(-)	0	
Taahhüt Alımı ve Tadilatı	2007	2.500	0	2.500		1.814	
Arşiv Binası Yapımı	2008	11.000	2.000	4.470		3.840	
Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi	2007	82.531	71.531	11.000		11.000	
Taahhüt Alımı	2007	1.500	0	1.500		1.132	
Bilgisayar Alımı ve Onarımı	2007	1.000	0	1.000		818	
BEPER 2. Aşama	2009	1.919	359	500	300 (-)	186	
Telsiz Alımı	2007	30	0	30		30	
MERNİS Mak.Teçh.Alımı ve O.	2007	7.000	0	7.000	950(+)	7.300	
İdari Bina Onarımı	2007	1.500	0	1.500	400(+)	1.782	
Bilgi Sistemi Etütleri (BTS)	2007	1.000	0	1.000	950(-)	0	
Elektronik Kimlik Kartı	2007	50	0	50		0	
e- Vatandaşlık İşleri	2007	950	0	950		0	
Sivil Savunma Hizmetleri	2009	131.688	66.071	28.450		22.280	
Tesis İnşaatları	2009	98.978	61.811	17.000	2.300(+)	17.482	
Haberleşme Sistemi	2007	3.000	0	3.000	2.300(-)	0	
Acil Çağrı Sistemi (112)	2008	15.760	4.260	4.500		2.010	
Makine-Teçhizat Alım ve Onarımı	2009	13.000	0	3.000		2.004	
Bina Onarımları	2007	950	0	950		784	
TOPLAM		279.219	140.939	63.156		85.102	



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

2007 Yılı Yatırım Programı (Devamı)

KONUT SEKTÖRÜ						
PROJE ADI	BİTİŞ YILI	PROJENİN ADI	2006 KÜMÜLATİF HARCAMA	ÖDENEK TOPLAMI	AKTARMA MİKTARI	HARCAMA TOPLAMI
Vali Konağı	2007	Sakarya, Kırşehir	0	2.500		2.355
Vali Konağı	2007	Sakarya	0	1.250		1.105
Vali Konağı	2007	Kırşehir	0	1.250		1.250
Kaymakam Evi	2007		0	890		890
Kaymakam Evi	2007	Kırşehir-Çiçekdağı	0	350		350
Kaymakam Evi	2007	Kilis-Elbeyli	0	240		240
Kaymakam Evi	2007	Samsun-Bafra	0	300		300
Vali Konağı Onarımı	2007	Artvin	0	170		170
Kaymakam Evi Onarımı	2007	Trabzon-Hayrat, Bilecik-Bozüyük	0	135		135
Bakanlık Merkez Lojmanları Onarımı	2007	Ankara	0	405		405
TOPLAM			0	4.100		3.955

2007 Yılı Yatırım Programı (Devamı)

EĞİTİM SEKTÖRÜ						
PROJE ADI	BİTİŞ YILI	PROJENİN ADI	2006 KÜMÜLATİF HARCAMA	ÖDENEK TOPLAMI	AKTARMA MİKTARI	HARCAMA TOPLAMI
1 Makine ve Techizat Alımı	2007	Muhtelif	0	1.764		1.370
TOPLAM			0	1.764		1.370

Bakanlığımız 2007 Yılı Yatırım Projeleri ve Uygulama Sonuçları

- 2007 yılında Bakanlığımıza ait yatırımlara ayrılan 69.020.000,00 YTL. ödeneye yıl içerisinde 31.420.000,00 YTL. ödenek ilave edilmiş olup, bu ödeneğin 90.427.000,00 YTL.'lik kısmı kullanılmıştır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

III.

• FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A. Mali Bilgiler

1. Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

Bakanlığımıza 2007 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile tahsis edilen toplam ödenek 1.478.332.362,00 YTL ve gönderilen ödenek 1.452.336.632,86 YTL'dir. 2007 yılında yapılan toplam harcama 1.495.277.448,84 YTL olup, bu kapsamda ödenek üstü gider 42.940.815,98 YTL ve iptal edilen ödenek 25.995.729,14 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 8. İçişleri Bakanlığı 2007 Mali Yılı Ekonomik Kodlara Göre Ödenek ve Harcama Tutarları (YTL)

Kod	Gider türleri	Toplam ödenek	Gönderilen ödenek	Bütçe gideri	Ödenek üstü gider	İptal edilen ödenek
01	Personel Giderleri	871.547.000,00	867.864.722,56	910.371.425,55	42.506.702,99	3.682.277,44
02	Sos.Güv.Kur.Devlet Primi Gid.	47.574.228,00	46.505.771,11	46.939.725,73	435.954,62	1.068.456,89
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	123.087.500,00	105.757.834,10	105.757.992,47	158,37	17.329.665,90
05	Cari Transferler	251.131.743,00	250.874.218,43	250.874.218,43	0,00	257.524,57
06	Sermaye Giderleri	82.868.038,00	79.573.477,66	79.573.477,66	0,00	3.294.560,34
07	Sermaye Transferleri	102.123.853,00	101.760.609,00	101.760.609,00	0,00	363.244,00
TOPLAM		1.478.332.362,00	1.452.336.632,86	1.495.277.448,84	42.940.815,98	25.995.729,14



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Tablo 9. İçişleri Bakanlığı 2007 Mali Yılı Birim Bazında Ödenek ve Harcama Miktarları (YTL)

Kod	Birimler	Toplam ödenek	Gönderilen ödenek	Bütçe gideri	Ödenek üstü gider	İptal edilen ödenek
10	İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	1.478.332.362,00	1.452.336.632,86	1.495.277.448,84	42.940.815,98	25.995.729,14
10.00.00.02	Özel Kalem Müdürlüğü	5.852.000,00	5.598.650,02	5.778.915,40	180.265,38	253.349,98
10.00.00.20	Teftiş Kurulu Başkanlığı	9.553.023,00	9.347.114,68	11.521.745,60	2.174.630,92	205.908,32
10.01.00.04	İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı	15.911.840,00	15.489.062,38	15.989.347,95	500.285,57	422.777,62
10.01.00.05	Personel Genel Müdürlüğü	2.283.900,00	2.107.932,01	2.476.178,26	368.246,25	175.967,99
10.01.00.06	Eğitim Dairesi Başkanlığı	2.166.500,00	1.927.160,01	1.946.189,13	19.029,12	239.339,99
10.01.00.23	Strateji Geliştirme Başkanlığı	18.292.457,00	17.622.942,52	17.622.942,52	0,00	669.514,48
10.01.00.24	Hukuk Müşavirliği	10.218.500,00	9.941.786,96	10.629.922,62	689.135,66	278.713,04
10.01.00.25	Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği	257.650,00	171.886,14	171.886,14	0,00	85.763,86
10.01.00.62	Valilik ve Kaymakamlıklar	604.727.646,00	593.931.157,17	600.217.473,87	6.286.316,70	10.796.488,83
10.01.30.00	İller İdaresi Genel Müdürlüğü	248.628.950,00	246.663.433,96	246.677.012,70	13.578,74	1.965.516,04
10.01.31.00	Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü	183.576.338,00	180.123.466,73	205.352.017,32	25.228.550,59	3.452.871,27
10.01.32.00	Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü	281.987.439,00	280.050.151,77	280.050.151,77	0,00	1.937.287,23
10.01.33.00	Sivil Savunma Genel Müdürlüğü	77.572.547,00	73.754.246,46	79.319.913,06	5.565.666,60	3.818.300,54
10.01.34.00	KİHBİ Dairesi Başkanlığı	328.550,00	202.017,03	211.169,91	9.152,88	126.532,97
10.01.35.00	Dernekler Dairesi Başkanlığı	16.975.022,00	15.405.625,86	17.312.582,59	1.906.957,57	1.569.396,98



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Tablo 10. İçişleri Bakanlığı 2007 Mali Yılı Bütçesinin Fonksiyonel Bazda Dağılımı (YTL)

Kod	Açıklama	Toplam Ödenek	Gönderilen ödenek	Bütçe gideri	Ödenek üstü gider	Iptal Edilen ödenek
01	Genel Kamu Hizmetleri	1.067.187.412,00	1.045.473.292,13	1.082.839.288,63	37.365.996,50	21.714.119,87
02	Savunma Hizmetleri	77.572.547,00	73.754.246,46	79.319.913,06	5.565.666,60	3.818.300,54
03	Kamu Düzeni ve Güvenliği Hizmetleri	528.550,00	359.365,56	368.518,44	9.152,88	169.184,44
06	İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	333.043.853,00	332.749.728,71	332.749.728,71	0,00	294.124,29
TOPLAM		1.478.332.362,00	1.452.336.632,86	1.495.277.448,84	42.940.815,98	25.995.729,14

B. Performans Bilgileri

Bakanlığımız stratejik plan ve performans programı henüz tamamlanmadığı için “Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik” Geçici 2 inci maddesi uyarınca performans bilgilerine yer verilmemiştir.

1. Faaliyet ve Proje Bilgileri

İller İdaresi Genel Müdürlüğü

1. 112 Acil Çağrı Merkezi Projesi

- Avrupa Birliği Müktesebatına uyum sürecinde yürütülen bir MATRA projesidir.
- (110, 112, 155, 156, 177 acil numaralarının) 112 Tek Acil Çağrı Numarası altında toplanmasını öngörmektedir.
- 112 Tek Acil Çağrı Numarasının faaliyete geçirilmesi ile acil vakalara daha hızlı bir şekilde müdahale edilerek can, mal ve zaman kaybının en az seviyeye indirilmesi sağlanacaktır.
- 112 Tek Acil Çağrı Numarası ile ilgili Kanun Taslağı hazırlanmış, Kamu kurum ve kuruluşlarının görüşüne sunulmuştur.
- İlk etapta pilot il olarak Antalya ve Isparta seçilmiştir. Antalya’da acil çağrı merkezi için yer tespiti, mimari proje çalışmaları ve bina tamamlanmıştır.
- 9-10 Nisan 2007 tarihlerinde Antalya’da 14 il temsilcilerinin katılımı ile “Eğitim ve Bilgilendirme Toplantısı” yapılmıştır.
- 25 Aralık 2007 tarihinde yazılım ve donanım ihalesi yapılmış komisyon çalışmaları devam etmektedir.
- Söz konusu yazılımın tüm illerde kullanılması planlanmıştır.
- Tasarının yasallaşması ile beraber belirli bir zaman diliminde tüm illerin 112 Tek Acil Çağrı Merkezi uygulamasına geçmesi planlanmaktadır.
- **Projenin toplam tutarı 15.760.000,00 YTL olup 2007 yılında 4.500.000,00 YTL ödenek ayrılmış ve bunun 2.010.000,00 YTL’si harcanmıştır.** Proje 2008 yılında tamamlanacaktır.

2. İç Güvenlik Sektörünün Sivil Gözetimi Projesi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Projenin hedefi, Türk vatandaşlarının daha fazla temel haklara sahip olması, iç güvenlik sektörünün demokratik kontrolünün Türk kamu yönetimi uygulamalarında ve denetim mekanizmalarında yapısal olarak yer bulmasıdır.
- Polis ve Jandarma üzerinde sivil otoritelerin (Bakanlık merkezi, Vali ve Kaymakamlıklar), meri mevzuatla verilmiş bulunan yetkilerin kanunların lafzı ve ruhunun emrettiği şekilde kullanımını temin etmek için;
Teşkilat yapısının, personel ve mevzuat bakımından geliştirilmesi hedeflenmektedir.
- Bütçesi 1.750 milyon Euro'dur. AB Komisyonu tarafından finanse edilmektedir. UNDP ile işbirliği içerisinde yürütülmektedir.

3. 5233 Sayılı Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılanması Hakkında Kanun Hakkında Yapılan İşlemler

- 5233 sayılı Kanun kapsamında 77 İlimizde toplam 106 adet komisyon çalışmalarına devam etmektedir. (Artvin, Kastamonu, Kırklareli ve Bartın İllerimizde başvuru bulunmadığından komisyon oluşturulmamıştır.)
- **2007 yılında 76.000.000,00 YTL ödenek ayrılmış, yedek ödenekten aktarma ile 166.500.000,00 YTL eklenmiş, toplam 242.500.000,00 YTL ödeneğin 242.489.475,71 YTL'si harcanmıştır.**
- Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten Aralık 2007 sonuna kadar gelen başvuru sayısı, ödenek ve harcamalar ise şu şekildedir:

Toplam Başvurusu Sayısı	:	289.660
Karar Verilen Başvuru Sayısı	:	114.914
Olumlu Karar Sayısı	:	75.755
Olumsuz Karar Sayısı	:	39.159
Komisyonlarca Toplam Talep Edilen Ödenek	:	844.474.474,39 YTL
Komisyonlara Gönderilen Ödenek	:	440.718.783,45 YTL
İhtiyaç Duyulan Ödenek	:	403.755.690,94 YTL

- 5233 sayılı Kanun ile ilgili olarak <http://tazminat.illeridaresi.gov.tr> internet adresinde bir web sitesi oluşturulmuştur.
- Kanundan halen haberdar olmayan vatandaşlarımız için bir yıllık ilave başvuru süresi getirilmiş olup, bu süre 30.05.2008 tarihinde sona erecektir.
- İl Zarar Tespit Komisyonları arasında koordinasyonu geliştirmek, uygulamada birlik sağlamak için, merkezde "Gözetim ve Koordinasyon Komisyonu" oluşturulmuş ve çalışmalarına devam etmektedir.
- Taşınır ve taşınmaz mallarda meydana gelen zararlar ile tarım ve hayvancılıkla ilgili zararların tespitinde kullanılacak ortak standartlar belirlenerek, değer aralıklarını gösteren tablolar oluşturulmuş ve uygulamada yararlanılmak üzere illerimize gönderilmiştir.
- Ortak yazılım programı geliştirilmiştir.
- Eğitim çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

4. Şehit ve Gaziler Takip Bürosu



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Harp ve vazife malulleri, gaziler ve şehitlerimizin dul ve yetimleri ile bunların kurdukları sivil toplum örgütlerinin karşılaştıkları sorunları iletebilmeleri için muhatap olmak, iletilen bu sorunların çözüme kavuşturulması amacıyla kamu kurum ve kuruluşları nezdinde girişimlerde bulunmak ve bu amaçla koordinasyon sağlamak, gerektiğinde yeni teklifler hazırlayarak ilgili mercilere sunmak görevi 2006/6 nolu Başbakanlık Genelgesi ile, İller İdaresi Genel Müdürlüğüne verilmiştir.
- Yaşanan sorunların il bazında çözüme ulaştırılması için illerde “Şehit ve Gaziler Takip Bürosu” adı altında irtibat noktaları kurulmuştur.
- Valilik kanalıyla dini ve milli bayramlarda ve eğitim yılı başlangıcında ihtiyaç sahibi olan şehit yakını ve gazilere, 2007 yılı içinde aşağıdaki tabloda belirtilen tutarlarda yardım yapılmıştır.

Tablo 11. 2007 Yılı İçinde Şehit Yakını ve Gazilere Yapılan Yardımlar

Yardım Kalemleri	Tutar
Nakdi (10.566 şehit ve gazi yakını)	971.738,00
Giyecek	47.035,00
Kırtasiye	22.481,00
Gıda	214.097,00
Bilgisayar vb.	9.407,00
Yakacak	3.345 Ton
Çeşitli kalemler	194.007,00

- Şehit yakını ve gazilerimizin yaşadığı sorunların hızlı bir şekilde çözümü, şehit yakını ve gazilerimizin kendilerine sağlanan hak ve imkânlar hakkında doğru bilgilenebilmeleri, sorun, şikâyet ve isteklerini iletebilmeleri için; www.sehitlervegaziler.gov.tr adresli elektronik sayfa düzenlenerek 06.04.2007 tarihinde hizmete sunulmuştur.
- İllerimizde şehit yakınları ve gazilerimiz tarafından kurulan dernek, vakıf ve sivil toplum örgütlerine ait (telefon, adres vb.) karşılıklı iletişimi sağlamak, sorunların tespitine ve çözümüne yönelik çalışmalarda kullanmak amacıyla illerden bilgiler temin edilmiştir.
- İhtiyaç sahibi şehit yakını ve gaziler ile illerin nüfusuna kayıtlı şehit bilgilerinin arşivlenmesi, konusunda çalışmalar başlatılmış ve bitirilmeye başlanmıştır.
- 2006-2007 yılları içerisinde şehit yakınları ve gazilerimizin yaşadıkları sorunların çözümü ve hayatlarını kolaylaştırma amaçlı değişik konularda 14 adet genelgeyle İl Valilikleri talimatlandırılmıştır.

5. Temel Hizmetlerde Kapasite Geliştirilmesi Projesi

- Hükümetimiz ile UNICEF arasında imzalanan Ana Uygulama Planı çerçevesinde, Bakanlığımız İller İdaresi Genel Müdürlüğüne yürütülen **projenin amacı**, toplumsal kalkınmada bölgesel farklılıkları azaltmak, başta çocuklar ve kadınlar olmak üzere aileye dönük temel hizmetlerin sunumunda yerinden yönetim yaklaşımının ulusal ölçekte benimsenmesini özendirerek halkın yaşam kalitesinin yükseltilmesine katkıda bulunmak ve bu hususun il yöneticilerinin hizmet öncelikleri arasında olmasını temin etmektir.
- Projenin yürütümü sonucunda illerde, sosyal nitelikli projelerin sayısında ve insanlarımızın yaşam kalitesini yükseltmek üzere tahsis edilen kaynaklarda önemli artışlar olmuştur. UNICEF yetkililerinden alınan bilgiye göre, söz konusu çalışmaların 20’den fazla ülkede “örnek model” olarak incelenmesi önerilmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- 2007 yılı içerisinde İçişleri Bakanlığınca 81 ilin tamamına yönelik 2003, 2004, 2005 ve 2006 yıllarına ilişkin 25 Yaşam Kalitesi Göstergesini derleme çalışması tamamlanmıştır. Verilerin kamuoyu ile paylaşılacağı Birleşmiş Milletler tarafından önerilen DevInfoTurk veri tabanı yazılımı İçişleri Bakanlığı bilgi işletim sistemine eklenmiştir.
- 2008 yılında, insani gelişme doğrultusunda kat edilen mesafeyi izleme imkanı sunan veri tabanı Programı DevInfoTurk'un 81 İle yaygınlaştırılması için gerekli çalışmalar başlatılmış olup elde edilecek veriler 2008 yılı itibarı ile kamuoyu ile düzenli olarak paylaşılacaktır.

6. Çocuk Dostu Şehir Projesi

- Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile UNICEF İşbirliği Programı 2006-2010 Ana Uygulama Planında yer alan Çocuk Dostu Şehir Projesi Bakanlığımız İller İdaresi Genel Müdürlüğüne yürütülmektedir.
- Bu proje ile çocuk dostu şehirlerde; çocukların mutluluğunu esas alan, çocuk odaklı politikalar üretme kararlılığında olan bir yerel yönetim sürecinin oluşturulmasına yönelik temel ilkelerin belirlenmesi amaçlanmıştır.
- **Proje**, tespit edilen **12 pilot ilde uygulanmaya başlanmıştır**. (Antalya, Bursa, Erzincan, Gaziantep, Kayseri, Kırşehir, Konya, Sivas, Tekirdağ, Trabzon, Uşak ve Karaman.)
- 2008 yılı içerisinde Çocuk Dostu Şehir Adayı İllerde konuya yönelik kapasite geliştirme faaliyetleri düzenlenmesinin yanı sıra Çocuk Dostu Adayı illerin Çocuk Dostu unvanını kazanabilmeleri için uymaları gereken Kriterler ve Sertifikasyon sisteminin hazırlanması ve illere bildirilmesi faaliyetleri gerçekleştirilecektir.

7. Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi (KDRP)

- KDRP ile gönüllü olarak köylerine dönmek isteyen ailelerin planlı bir şekilde geri dönüşlerinin sağlanması ve geri dönen alanlarda sürdürülebilir yaşam koşullarının oluşturulması hedeflenmektedir. Proje; bu sürecin sağlıklı ve etkin bir biçimde gerçekleşmesi için uygulamada çeşitli kuruluşlar arasında işbirliği ve koordinasyonun sağlanmasını temel almaktadır. Ayrıca; yeniden yerleşim, kırsal kalkınma, altyapı temini, sosyal donatı ve arazi kullanım planlaması konularındaki çalışmalarla birlikte, sürdürülebilir kalkınma ve katılımcı planlama ilkelerine paralel olarak bir süredir boş kalmış köylerde yaşamın yeniden başlatılması ve kalıcı hale getirilmesi için tarım, hayvancılık ve el sanatları gibi faaliyetlerin ıslahına yönelik gerekli tüm çalışmaları da içermektedir.
- Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi (KDRP), Doğu ve Güneydoğu bölgelerinde, başta güvenlik olmak üzere çeşitli nedenlerle köylerinden ayrılan ailelerden gönüllü olarak geri dönmek isteyenlerin kendi köyleri civarında veya arazisi müsait başka yerlerde iskân edilmeleri ve gerekli sosyal ve ekonomik alt yapının tesisi ile bu yerleşmelerde sürdürülebilir yaşam koşullarının sağlanması amacıyla 1994 yılında başlatılmıştır.
- Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi terör dolayısıyla en çok göç olaylarının yaşandığı **14 ilimizde** uygulanmaktadır. Bu illerimiz: Adıyaman, Ağrı, Batman, Bingöl, Bitlis, Diyarbakır, Elazığ, Hakkari, Mardin, Muş, Siirt, Şırnak, Tunceli ve Van illerimizdir
- KDRP kapsamında; Aralık 2007 tarihi itibarıyla, proje kapsamındaki 14 ilin valiliklerinden alınan sayısal verilere göre; **62.448 haneden, 386.360 vatandaşımız** güvenlik nedenleriyle yaşadıkları köylerden **göç etmek zorunda kalmıştır**.
- Proje uygulamaları kapsamında **25.001 haneden, 151.469 kişinin** eskiden yaşadığı köylerine **geri dönüşleri sağlanmıştır**.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Proje kapsamında valilikler tarafından; **2000–2007(Aralık) yılları arasında**, gerek genel bütçeden, gerekse İl Özel İdareleri Bütçeleri ile Sosyal Yardımlaşma Ve Dayanışma Vakıflarından toplam **68.283.380,00 YTL. harcama yapılmıştır.**
- **KDRP kapsamında 2007 mali yılı içerisinde 11.000.000,00 YTL ödenek 14 ilimize gönderilerek harcanmıştır.**
- Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi uygulamalarının daha verimli yürütülmesi amacıyla hazırlanan yazılım programı proje kapsamındaki 14 ilde uygulanmaya başlanmıştır.

8. BM Rehber İlkeleri Işığında KDRP

- Proje kapsamında; göç olgusunun incelenmesi, Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi'nin değerlendirilmesi, BM Rehber İlkeleri ve ülke uygulamaları, uluslar arası kuruluşlar ve sivil toplum örgütlerinin rolü ve bilinçlendirilmesi, çözüm önerilerinin ele alınması konularında politika belirleyiciler, karar alıcılar ve uygulayıcılar eğitilecektir. KDRP kapsamında oluşturulacak bir veri girişi ve raporlama sistemi yazılımı ile proje kapsamındaki verilerin daha verimli ve kullanılabilir şekilde güncelleştirilmesi ve bu sayede büyük bir veritabanı oluşturulması; öngörülen yazılım sisteminin sağlıklı bir şekilde işleyebilmesi için Bakanlık merkez ve Valilik KDPR Büroları'nın donanım açısından modernize edilmesi sağlanacaktır.
- Proje İçişleri Bakanlığınca; UNDP ve 14 İl Valiliği (Adıyaman, Ağrı, Bingöl, Bitlis, Elazığ, Hakkari, Muş, Tunceli, Van, Batman, Diyarbakır, Mardin, Siirt ve Şırnak) ile koordineli olarak yürütülmektedir.
- Projenin amaçları; ülke içinde yerinden olmuş kişiler sorunu ile Köye Dönüş ve Rehabilitasyon Projesi uygulamalarından sorumlu personele yerli ve yabancı uzmanlar tarafından konuyla ilgili gerekli eğitimleri vermek, BM Rehber İlkeleri konusunda vatandaşlarımızı bilgilendirmek, bu çalışmalar ışığında örnek projeler ortaya çıkarmak, KDPR'nin güncelleştirilmesini sağlamak, Proje kapsamında ortak veri girişi ve raporlama sistemi yazılım programı hazırlamak, hazırlanan bu program sayesinde hızlı ve güvenilir veri akışını sağlamak ve bilgisayar ortamında geniş bir veritabanı oluşturmak ve Bakanlık Merkez ve 14 İl Valiliğinde bulunan KDRP Bürolarının donanım açısından modernizasyonunu sağlamaktır.
- Türkiye'de ülke içinde yerinden olmuş kişilere, bu kişilerle doğrudan ilgili sivil toplum örgütlerine ve kamu görevlilerine Birleşmiş Milletler Rehber İlkeleri ve bu çerçevede alınması gereken önlemler konusunda eğitim vermek, bu kişilerin yaşadıkları sorunların çözümüne ilişkin bir pilot proje Van Eylem Planı gerçekleştirilmiş olup müteakiben ulusal eylem planı hazırlanması hedeflenmiştir.
- **Projenin bütçesi 600.000,00 YTL olup 2006 yılında 300.000,00 YTL harcanmış, 2007 yılında harcama yapılmamıştır. 2008 yılı ödeneği ise 300.000,00 YTL'dir.**



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

1. Elektronik Kimlik Kartı Projesi

- Yüksek Planlama Kurulu'nun 11.07.2006 tarihli kararı ile Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planı kabul edilmiştir.
- Söz konusu Eylem Planı'nda "Vatandaşlık Kartı; pilot uygulaması ve yaygınlaştırılması ile biyometrik unsurlar da içeren elektronik vatandaşlık kartının kimlik doğrulama için kullanımı sağlanacak ve tüm kimlik doğrulama fonksiyonlarının tek bir elektronik kartta toplanması öngörülmüş olup, pilot uygulamanın sosyal güvenlik alanında hayata geçirilerek, yaygınlaştırma çalışmalarının da bu uygulamanın sonucuna göre yapılacağı ve Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planı'nda Kimlik Kartı çalışmasının 48 ayda (2006-2010) sonuçlandırılması" öngörülmüştür.
- Planda; İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü sorumlu kuruluş; Adalet Bakanlığı, Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Bşk.), Sağlık Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı, Sosyal Güvenlik Kurumu, Sosyal Sigortalar Kurumu, Emniyet Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK Ulusal Elektronik ve Kriptoloji Araştırma Enstitüsü (UEKAE) ilgili kuruluşlar olarak belirlenmiştir.
- Eylem Planı doğrultusunda 08.03.2007 tarihli Bakanlık Makamı Olur'u ile iş takvimi uygulamaya konulmuştur. Bakanlığımızca bütün hazırlıklar iş takviminde belirlenen plan doğrultusunda sürdürülmektedir.
- Başbakanlıkça konuyla ilgili olarak 04.07.2007 tarihli ve 26572 sayılı Resmi Gazete'de 2007/16 No'lu Genelge yayımlanmıştır. Başbakanlık Genelgesi'nde özetle; biyometrik unsurlar da içeren elektronik vatandaşlık kartının sadece kimlik doğrulamayı sağlaması, vatandaşlık kartının hayata geçirilmesi öncelikle sağlık ve sosyal güvenlik alanında bir pilot uygulama yapılması öngörülmüştür.
- Pilot uygulama üç aşamadan oluşacaktır. Birinci aşamada; vatandaşlık kartı ve kart okuyucuları, TÜBİTAK-UEKAE tarafından geliştirilecek işletim sistemi ve uygulamaların testi UEKAE'da yapılacaktır. İkinci aşamada; belirlenecek bir ilçede 10.000 vatandaşı kapsayan bir pilot uygulama gerçekleştirilecektir. Üçüncü aşamada; uygulama 300.000 vatandaşı kapsayacak şekilde, ikinci aşamanın uygulandığı ilçenin bağlı bulunduğu ilde denemesi öngörülmüştür.
- Bakanlığımızca 18.04.2007 tarihinde "Kimlik Kartı Fizibilite Raporu Taslağı" hazırlanarak bütün bakanlıkların görüşüne sunulmuştur.
- Bakanlıklardan alınan görüş doğrultusunda 02.08.2007 tarihinde "Türkiye Cumhuriyeti Kimlik Kartı Projesi Pilot Uygulama Esasları" hazırlanarak Eylem Planı'nda belirlenen ilgili kuruluşların görüşüne sunulmuştur. Alınan görüşler doğrultusunda rapora TÜBİTAK ile son şekli verilmiş ve konu hakkında ilgili kuruluşlar bilgilendirilmiştir.
- Bolu İli ve belirlenecek ilçelerinde gerçekleştirilecek olan pilot uygulamada Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarına sahip oldukları nüfus cüzdanlarına ilaveten uluslararası standartlara uygun, her çeşit taklit, tahrif ve sahteciliği ortadan kaldıracak özelliklerde Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı verilecektir.
- Verilecek kart vatandaşın kimliğinin elektronik ve biyometrik yollardan doğrulanmasına olanak tanıyacaktır.
- Türkiye Cumhuriyeti Kimlik Kartı'nın özellikleri sayesinde nitelikli elektronik imza gibi uygulamaların da hayata geçirilmesiyle e-devlet anlayışına uygun bir yapıya kavuşturulmasına yardımcı olacaktır. **2007 yılı için 50.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup harcanmamıştır. 2008 yılı ödeneği ise 3.000,00 YTL dir.**

2. Mernis Web Tabanlı Uygulama Yazılımı Projesi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- E- devlet çalışmalarının temelini teşkil eden MERNİS Sistemi'nin iletişim teknolojisindeki gelişmeler dikkate alınarak günümüz teknolojisine uygun olarak web tabanlı uygulamaya dönüştürülmesidir. 13.11.2006 tarihinde başlayan ve 31.12.2007 tarihinde sona eren bu proje kapsamında dağınık yapıdaki veri tabanı ve yazılımların merkezde toplanarak, çok katmanlı merkezi yapıda bir sistem ve yazılım mimarisinin oluşturulması ve bu mimari üzerinde uygulamaların yeniden analiz ve tasarımı yapılarak güncel teknolojilerle yazılması amaçlanmıştır.
- 2007 yılında Projeye tahsis edilen 7.000.000,00-YTL ödeneğin 568.089,00-YTL'si bloke tutulmuştur. Ayrıca Bilgi Sistemi Etüdüleri Projesi'nden 950.000,00-YTL aktarılmış olup, toplam 7.382.000,00-YTL ödeneğin **7.300.000,00 YTL'si web tabanlı yazılım, bilgisayar ve yan donanımı ile yazılımlarının bakım ve onarımı, yangın algılama ve söndürme sisteminin bakım ve onarımında kullanılmıştır.**

3. Adres Kayıt Sistemi Projesi

- 25.04.2006 tarihinde kabul edilen 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanunu'nda yerleşim yerine ilişkin bilgilerin elektronik ortamda güncel olarak tutulması ve kamu kuruluşlarının paylaşımına açılması öngörülmüştür.
- Proje 10.04.2007 tarihinde başlamış ve 03.12.2007 tarihinde tamamlanmıştır.
- Halen değişik kurum ve yerel yönetimlerde dağınık halde ve standart dışı olarak değişik formatlarda ve ortamlarda tutulan adres bilgilerini tek merkezde toplamak, olmayan adres bilgilerini sağlamak ve bütün adres bilgilerini standart bir yapıda tek merkezde tutarak ilgili kurum ve kuruluşlara paylaşımını sağlamak amaçlanmıştır.
- Bu projenin uygulamaya konulması ile birlikte,
 - Adres bilgileri güncel olarak tutulmaya başlanmıştır.
 - Adres beyan formları elektronik ortamda doldurulabilmektedir.
 - Nüfus Müdürlüklerinde adres beyanları alınmaya başlanmıştır.
 - Sistemden yerleşim yeri ve diğer adres belgesi ile Form- D' ler alınabilmektedir.
 - Belediye ve özel idareler yapı ruhsatlarını sistemden üretmeye başlamışlardır.
- **2007 yılı ödeneği olan 34.920.000,00 YTL'nin tamamı harcanmıştır.**

4. Kimlik Paylaşımı Sistemi Projesi

- Kimlik Paylaşımı Sistemi (KPS)'nin hedefi kamuda yeniden yapılanma, bürokrasinin azaltılması çalışmaları kapsamında, vatandaşlarımızın nüfus kayıtlarını sağlam ve sağlıklı bir şekilde tutmak ve bu kayıtlardaki bilgileri kamunun ve vatandaşın hizmetine güvenilir bir şekilde sunmaktır. Kimlik Paylaşımı Sistemi (KPS) Projesi, e-devlet dönüşümü içerisinde, MERNİS veri tabanında yer alan bireylere ilişkin kimlik ve nüfus olay bilgilerinin, kamu kurum ve kuruluşları ile kamu hizmeti veren kurumlara, gerçek ve tüzel kişilere elektronik ortamda güncel, hatasız ve çevrimci (online) olarak aktarılmasını sağlamak amacıyla geliştirilmiş geniş kapsamlı bir bilişim projesidir.
- KPS Veri Tabanı, MERNİS Veri Tabanından bağımsız olarak çalışan ve yeterli sıklıkla güncellenen ayrı bir veri tabanıdır. Böylelikle, KPS Veri Tabanı üzerinden MERNİS Veri Tabanına erişim kesinlikle mümkün değildir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- 15 Nisan 2008 tarihi itibarıyla Kimlik Paylaşım Sisteminden hizmet alan kurum sayısı 1.316 dır.

5. Felaket Yedekleme Sistemi Projesi

- Genel Müdürlük Merkezinde MERNİS, KPS ve Adres Kayıt projeleri ile verilen hizmetlerin Genel Merkez hizmet vermesini engelleyecek olası bir felaket sonrasında devam ettirilebilmesi için bir Felaket Yedekleme Sistemi oluşturulması amaçlanmıştır.
- Felaketin ardından devre dışı kalan kullanıcıların (il ve İlçe nüfus müdürlükleri, belediyeler ve il özel idareleri, KPS den hizmet alan kurumlar) merkezdeki güvenli modüle göre sanki hiçbir şey değişmemiş gibi yeniden yapılandırılması sağlanacaktır.
- MERNİS ve KPS Projeleri ile verilen hizmetlerin, Genel Merkez'in hizmet vermesini engelleyecek olası bir felaket sonrasında devam ettirilebilmesi için bir Felaket Yedekleme Sistemi oluşturulmuş olup, ADRES Projesi için de Felaket Yedekleme Sistemi oluşturulacaktır.
- 2006 yılında Konya ilinde faaliyete geçirilmiş olan bu sistem, MERNİS, KPS ve Adres Kayıt Projelerinin yedeği olarak devreye girmiştir.

6. Arşiv Binası Yapımı Projesi

- Arşiv binasının proje bedeli 11.000.000,00-YTL'dir. 2006 yılında 1.898.000,00-YTL ödenek Ankara İl Özel İdaresi'ne aktarılmıştır.
- **2007 yılında 4.470.000,00-YTL ödenek tahsis edilmiş, 630.000,00-YTL ödenek bloke tutulmuş olup, kalan 3.839.960,00-YTL ödenek Ankara İl Özel İdaresi'ne aktarılmıştır.**
- Arşiv binası inşaatının hafriyatı, temel ve su basmanı aşamaları tamamlanmış olup, zemin kat döşemesi bitmiştir. 2008 yılında bina yapımı devam etmektedir.

Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

1. KÖYDES (Köy Altyapısını Destekleme Projesi)

- KÖYDES Projesi; bugüne kadar çeşitli nedenlerle içme suyu ve yol sorunu çözüme kavuşturulamamış köylerin sorunlarını, Bakanlığımızın koordinesinde, hükümet projesi olarak, vali ve kaymakamlarımızın önderliğinde, il özel idareleri ve köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile mahalli imkân ve kabiliyetleri en verimli bir şekilde kullanarak kısa sürede çözümlenmek amacıyla hayata geçirilen bir projedir.
- **Proje kapsamında 2005 yılında 200.000.000,00 YTL, 2006 yılında 2.000.000.000,00 YTL ve 2007 yılında da 2.000.000.000,00 YTL harcanarak yol ve su sorunu bulunan köylerin bu sorunları önemli ölçüde giderilmiştir.**
- **2007 yılında, KÖYDES kapsamında ülke genelinde toplam 25.478 proje uygulanmış olup bunların 9.578'i içme suyu, 15.900'u da yol sektöründedir.**

Türkiye genelinde KÖYDES Projesi için 2007'de programlanan 25.478 projeden:

- 23.020'sinin inşaatı tamamlanmıştır.
 - 457'sinin inşaatları tamamlanmak üzeredir.
 - 1.176 işin ise inşaatları devam etmektedir.
 - 190 iş ihale aşamasında olup, 635 işe çeşitli nedenlerle başlanamamıştır.

2007 yılında,



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

349 km ham yol, 3367 km yol tesviyesi, 16.207 km stabilize kaplama, 11.562 km 1'nci kat asfalt, 14.200 km 2'nci kat asfalt, 657 km beton yol, 256 adet köprü, 10.152 adet menfez işleri gerçekleştirilmiştir.

Susuz ve suyu yetersiz köy ve bağlılarının yeni tesis, tesis geliştirme ve bakım onarımı kapsamında 9438 proje gerçekleştirilmiştir.

2. BELDES (Belediye Altyapısını Destekleme Projesi)

- 2007 yılında KÖYDES projesinin yanı sıra, nüfusu 10.000'in altında olan, teknik ve mali kapasiteleri yetersiz, küçük belediyelerde yaşayan vatandaşlarımızın içme suyu ve yol gibi temel altyapı ihtiyaçlarının giderilmesi konusunda desteklenmesini amaçlayan **Belediye Altyapısını Destekleme Projesi (BELDES)** hayata geçirilmiştir.
- **Bu proje kapsamında 2007 yılında 300.000.000,00 YTL ödenek tahsis edilmiş ve 299.105.374,00 YTL harcama yapılmıştır.**

3. Yerel Yönetimler Reformu Programına Destek Projesi

- Yerel yönetim alanındaki kurum ve kuruluşlarımızın kurumsal kapasitelerini artırmak ve bu yolla ülkemizdeki yerel yönetim reform programına destek olmak amacıyla Avrupa Birliği'nin MEDA Fonu'ndan yararlanılarak Bakanlığımız bünyesinde 2001 yılından itibaren 'Yerel Yönetim Reformu Programı' hazırlık çalışmalarına başlanmıştır. Bu çerçevede 'Yerel Yönetim Reformu Programına Destek Projesi' Avrupa Birliği tarafından onaylanarak 15 Ağustos 2005 tarihi itibarıyla uygulamaya konulmuştur.
- Projenin genel amacı ülkemizde yerel yönetim reformunun uygulanmasına yardımcı olmak üzere proje yararlanıcısı ile paydaşların kurumsal kapasitelerinin artırılmasıdır. Proje ile yerel yönetimlerle ilgili kuruluşların vatandaşlara etkin ve verimli bir biçimde hizmet götürme, politika oluşturma ve yönetme kapasitelerinin geliştirilmesi hedeflenmektedir.
- Avrupa Birliği MEDA Fonundan finanse edilen projenin öngörülen maliyeti 3,2 milyon Euro'dur. Proje uygulaması 15 Ağustos 2005 tarihinde başlamış olup 15 Aralık 2007 tarihinde tamamlanmıştır.
- Proje paydaşları belediyeler, belediye birlikleri, özel idareler, sivil toplum kuruluşları, vatandaşlar ve İçişleri Bakanlığı personelidir.

Proje kapsamında aşağıdaki konularda faaliyetler gerçekleştirilmiştir:

- İçişleri Bakanlığı'nın yerel yönetimlerle ilgili stratejik planının hazırlanması,
- İçişleri Bakanlığı tarafından yerel yönetim reformunun uygulanmasında kaydedilen ilerlemelerin değerlendirilmesi,
- Yerel yönetim reformunun uygulanması için gerekli olan mevzuatın Avrupa Birliği standartlarına uyum içinde hazırlanması,
- İçişleri Bakanlığı'nın yerel yönetimlerle iletişiminin güçlendirilmesi,
- Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün teşkilat yapısının incelenmesi ve yerel yönetim reformu amaçlarına ve stratejisine uygun duruma getirilmesi,
- İçişleri Bakanlığı merkez ve taşra üst düzey personelinin yerel yönetim reformu ile ilgili bilinçlerinin artırılması ve gerekli eğitimin verilmesi,
- İçişleri Bakanlığı personelinin proje hazırlama ve uygulama kapasitelerinin geliştirilmesi,



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Ulusal ve bölgesel yerel yönetim birliklerinin yöneticileri ve personelinin, AB üye ülkelerinde yerel yönetim reformu ve yerel çıkarlar için birliklerin lobi faaliyetleri konularında eğitilmeleri,
- Birliklerin ulusal ve uluslararası birliklerle iletişim ağı oluşturma ve bilgi alışverişi yapabilmeleri konusunda kapasitelerinin güçlendirilmesi,
- Belediyelerin kardeş kent ilişkileri alanında kapasitelerinin artırılması,
- Altı pilot yerel yönetimin seçilmesi ve seçilmiş pilot yönetimlerde bütçe süreçleri ve hizmet performansının iyileştirilmesi,
- Pilot yerel yönetimlerde katılımcı bir anlayışla hizmet iyileştirme eylem planlarının geliştirilmesi ve uygulanması,
- Pilot yerel yönetimlerde çok yıllık şeffaf bütçeler ve yatırım planları hazırlanması ve uygulanması,
- Pilot yerel yönetimlerde seçilmiş yöneticiler ile diğer personelin, stratejik ve çok yıllık yatırım planlaması, katılımcı ve şeffaf bütçeleme, güvenilir mali yönetim ve HİEP tasarımı ve yönetimi konularında kapasitelerinin artırılması,
- Küçük ve orta ölçekli belediyelere, çok yıllık bütçeleme ve yatırım planlaması için araçlar dahil, etkin ve ücretsiz yazılım araçları ve mali yönetimle ilgili kılavuz sağlanması,
- Yerel yönetimlerin mali yönetim ve hizmet performanslarının geliştirilmesine yönelik destek verilmesi,
- Avrupa'daki en iyi uygulamalar ışığında, yerel yönetim üzerine yeni bir eğitim programının geliştirilmesi ve denemesi,
- İçişleri Bakanlığı, TODAİE ve bölgesel yerel yönetim birlikleri ile yakın işbirliği içinde, yerel yönetim konusunda uzman bir "bölgesel eğitici" grubu oluşturulması (Eğiticilerin Eğitimi Programı),
- İçişleri Bakanlığı ve bölgesel yerel yönetim birlikleri ile işbirliği içinde, yerel yönetimlerdeki insan kaynakları kapasitesinin artırılması,
- Yerel mali yönetim konusunda danışman yetiştirmek için bir eğitim programı ve sertifikasyon sistemi geliştirilmesi (Yerel Mali Danışman Eğitimi Programı),
- İçişleri Bakanlığı ve TODAİE ile işbirliği içinde, yerel yönetim maliyesi üzerine bir sertifikalı danışman grubu oluşturulması,
- Belediyelerin ve il özel idarelerinin yerel yönetim eğitimi ve danışmanlığı konularında hazırlanan kaynaklara elektronik ortamda doğrudan erişebilecek mekanizmanın oluşturulması.

4. Şiddete Uğramış Kadınlar İçin Sığınma Evleri Projesi

- Projenin genel hedefi Türkiye'de kadınların insan haklarının korunmasıdır.
- Projenin amacı; şiddete uğramış kadınların, kadın sığınma evleri kurmak ve yönetmek suretiyle yeterli şekilde korunmasının sağlanmasıdır.
- Proje AB Fonları ile finanse edilecek olup, 2007-2009 yılları arasında 22 ay süreyle uygulanacaktır. Projenin toplam maliyeti 10.360.000,00 Euro olup, bunun 2.250.000,00 Euro'luk bölümünün Bakanlığımız bütçesinden karşılanması taahhüt edilmiştir.
- Projenin ana yararlanıcısı, projenin yürütülmesinden esas sorumlu kuruluş olan Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'dür.
- Proje paydaşları belediyeler, ilgili sivil toplum kuruluşları ve vatandaşlardır.
- Proje, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği, Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) ve Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu Türkiye Temsilciliği (UNFPA) ile yakın işbirliği içerisinde yürütmektedir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Proje, öngörülen genel amacına ulaşabilmek için üç alt bileşene ayrılmıştır:

Kadın sığınma evlerinin yapımı: Proje kapsamında sekiz belediyede, belediyelerin temin edecekleri arsalar üzerine sekiz adet kadın sığınma evi yapılması planlanmaktadır. Sığınma evi yapılacak belediyeler, Ankara- Keçiören, Samsun Büyükşehir, Gaziantep Büyükşehir, Antalya Büyükşehir, Bursa Büyükşehir, Eskişehir - Odunpazarı, İstanbul- Zeytinburnu ve İzmir-Karşıyaka olarak tespit edilmiştir. 2008 yılı başında binaların ihale edilmesi planlanmıştır.

- **Kadın sığınma evlerinin tefriş edilmesi:** Bu kapsamda yapılacak sekiz sığınma evinin gerekli araç ve gereç ile donatılması planlanmaktadır.
- **Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi:** Bu kapsamda, kadınların şiddetten korunması alanında yasal ya da gönüllü olarak görev yapmakta olan kuruluşların ve ilgili belediyelerin personelinin, hazırlanacak ve uygulanacak eğitim programları marifetiyle kapasitelerinin artırılması planlanmaktadır. Projenin bu bileşenin faaliyetleri Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu'nun teknik desteği ile yürütülecektir.

5. BEPER Projesi 2. Aşama (Belediyelerde Performans Ölçümü Projesi)

- Türkiye'de performans dayalı yönetim anlayışı; kalkınma planlarına, hükümet programlarına, acil eylem planına ve daha sonra da, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na, 5393 sayılı Belediye Kanunu'na, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'na girmiştir. Bu çerçevede, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü 2002 yılından itibaren Belediyelerde Performans Ölçümü Projesi'ni (BEPER) geliştirmeye başlamıştır.
- BEPER Projesi'nin amacı: belediyelerin sundukları mal ve hizmetlerin kalitesini artırmak; etkili ve verimli bir hizmet anlayışını yerleştirmek; karar vericilere ve vatandaşlara objektif verilere dayanarak değerlendirme yapma olanağı sağlamak; demokratik katılım ve şeffaflığı, hesap sorma verme mekanizmalarını güçlendirmek; yerel yönetimlerimizin kendi bünyeleri içinde izleme geliştirme modelinin kurulmasına örnek teşkil etmek amaçlarıyla belediyelerin sundukları mal ve hizmetler için temel performans kriterleri oluşturarak ulusal performans göstergelerini tespit etmek ve belediyeler arasında karşılaştırmalar yapmayı mümkün kılacak bir model geliştirmektir.
- Proje'nin yaygınlaştırması çalışmalarımız çerçevesinde ise; öncelikli olarak 2005 yılında nüfusu 50.000 ve üzerinde olan belediyeler (toplam 205) ile nüfusa bakılmaksızın 5216 sayılı Kanun'a göre Büyükşehir sınırları içinde kalan ilçe ve ilk kademe belediyelerinin 2004 yılına ait verileri toplanarak sisteme dâhil edilmiştir.
- Gelecek yıllarda sistemin tüm belediyelere kademeli olarak yaygınlaştırılması planlanmaktadır.
- İl Özel İdaresi ve Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısında belediyelere genel bütçe vergi gelirlerinden pay dağıtılırken performans esasına göre de pay dağıtımı planlanmakta ve bunun için BEPER Projesi'nden yararlanılması düşünülmektedir.
- **BEPER İkinci Aşama Projesi'ne 2007 yılında 500.000,00 YTL ödenek konmuş, 186.000,00 YTL'si harcanmıştır. 300.000,00 YTL ödenek ise Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü bütçesinin Mamül Mal Alımları (06.1) kalemine aktarılmıştır. Proje 2009 yılında tamamlanacaktır.**

6. Yerel Yönetimler Bilgi Tabanı Projesi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Ülkemizde 81 İl özel idaresi, 3225 belediye ve 35.000'in üzerinde köy idaresi bulunmaktadır. Ayrıca bu yerel yönetimlerin bir araya gelip oluşturdukları 1642 civarında da yerel yönetim birlikleri bulunmaktadır. Şu an sisteme 5585 kullanıcı doğrudan giriş yapabilmektedir.
- Yerelbilgi Projesi; il, ilçe, il özel idaresi, belediye, köy ve birlikler ile bunlara ait vakıf, şirket ve işletmelere ait bilgileri içermektedir.
- Şu anda sistemde mevcut 98 milyon veri bulunmaktadır. Sistemde çok seçenekli sorgulama ve bunların excel dosyası şeklinde kaydedilebilmesi, sistemde hangi birimlerin online olarak veri girdiği, verileri girmeyen illerin listesi, yeni birim kaydedebilme veya silme yapılabilmesi ve yeni soruların eklenip çıkarılması gibi işlemler kolaylıkla yapılabilmektedir.
- **Yerelbilgi Projesi şu anda** kapsam ve içeriği bakımından Türkiye'nin en geniş yerel yönetimler bilgi tabanı projesi ve kullandığı teknoloji ile **Türkiye'nin en güncel yerel yönetimler bilgi tabanıdır.**
- 2008 yılında da bütçe olanakları dahilinde projenin daha etkin şekilde çalıştırılması ve diğer kamu kurum ve kuruluşları ile bilgilerin paylaşılabilceği bir yapıya kavuşturulması amacıyla revize edilmesi düşünülmektedir. **Yerel Yönetimler ve Bilgi Tabanı Projesi'ne 2006 yılı kümülatif harcama tutarı 678.000,00 YTL olup 2007 yılında 406.000,00 YTL ödenek konmuş, 400.000,00 YTL ödenek Bakanlığımız İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı'na aktarılmıştır.** Projenin bitiş tarihi 2009 yılı sonu olarak öngörülmüştür.

7. Yerel Gündem 21 Programı Projesi

- **“Türkiye Yerel Gündem 21 Yönetişim Ağı Yoluyla BM Binyıl Bildirgesi Hedefleri ve Johannesburg Uygulama Planı'nın Yerelleştirilmesi Projesi”;** Hükümetimiz ile Birleşmiş Milletler Ülke İşbirliği Çerçevesi'nde imzalanmış ve 12 Kasım 2003 tarih ve 25287 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- **Projenin Yönlendirme Kurulunda yer alan Bakanlığımız (Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü);** projenin uygulama alanı olan yerel yönetimler üzerindeki vesayet yetkisinden dolayı projede etkin bir yere sahip olmuştur.
- Bu doğrultuda Yerel Gündem 21 Uygulamaları, Yerel Yönetimlere ilişkin Kanunlarda ve özellikle Belediye Kanunu'nda Kent Konseyleri adı altında yer almıştır. Yerel Gündem 21 uygulamalarının devamı niteliğinde olan (5393/76 ncı md.) kent konseyleri ile ilgili Yönetmelik, hazırlanmış ve 8/10/2006 tarih ve 26313 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
- **Projenin toplam maliyeti, 2.000.000 (iki milyon) ABD Doları olup,** belirtilen meblağın 600,000 (altı yüz bin) ABD Doları tutarındaki bölümü, UNDP tarafından hibe katkısı olarak sağlanmıştır. 1,400,000,00 (bir milyon dört yüz bin) ABD Dolar tutarındaki katkının ise, Hükümetimiz tarafından sağlanması öngörülmüş ve Bakanlığımızın Yurt Dışı Transferler Tertibine konularak aktarılmıştır. Projenin bu birinci aşaması Haziran 2006'da sona ermiştir.
- Projenin birinci aşamasının Haziran 2006'da sona ermiş olması, özellikle belediyelerde başlatılan kent konseylerinin oluşumunu ve kurumsal bir yapıya kavuşmasını sağlayacak olan çalışmaları olumsuz yönde etkilemesi düşünüldüğünden, Yönlendirme Kurulunun aldığı karar gereği hazırlanan, **“Türkiye'de Yerel Gündem 21 Yönetişim Ağı Kanalıyla BM Binyıl Kalkınma Hedefleri'nin Yerelleştirilmesi”** başlıklı yeni proje hazırlanmıştır.
- Söz konusu Proje, Dışişleri Bakanlığının 6/6/2006 tarih ve 235261 sayılı yazısı ekinde Bakanlığımıza görüş için sunulmuş ve Bakanlığımızın 26/6/2006 tarihli ve 5995-50729 sayılı yazısı ile uygun görüşü bildirilmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Dışişleri Bakanlığı'nın 6/9/2006 tarih ve 664 sayılı yazısı ile 31 Ağustos 2006 tarihinde projenin Hükümetimiz adına imzalandığını bildirilmiştir. UNDP (Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı) tarafından da imzalanan proje, 29/3/2007 tarihinde 2007/11942 sayılı Kararla Bakanlar Kurulu'na onaylanmış ve 24/04/2007 tarih ve 26502 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
- **Projenin amacı**, yerel yönetimlerin ve kent konseylerinin, Binyıl Kalkınma Hedeflerinin (BKH) gerçekleştirilmesini izleme ve destekleme konusundaki kapasitelerinin ve yerel yönetim uygulamalarının geliştirilmesi ve güçlendirilmesi olarak belirlenmiştir.
- Belediye Kanunu'nun kent konseyleri ile ilgili 76 ncı maddesi ve buna ilişkin Yönetmelik kapsamında, 2008 yılının sonuna kadar, kent konseylerinin kurulması yönünde teknik destek ve katkı sağlanması ve bu kentlerin BKH kampanyasına katılımlarının ve desteklerinin sağlanması, bu kapsamda oluşturulan kent konseyleri'nin kapasitelerinin, yerel düzeyde etkin olarak BKH'ne odaklanacak şekilde geliştirilmesi hedeflenmiştir.
- **Proje bütçesi** toplam **1.500.000.00 ABD Doları** olup; 500.000,00 ABD Doları TOBB tarafından, 200.000,00 ABD Doları hibe katkı payı olarak UNDP tarafından, 200.000,00 ABD Doları UCLG-MEWA (Birleşmiş Kentler ve Yerel Yönetimler, Orta Doğu ve Batı Asya Bölge Teşkilatı) STK Proje Uygulayıcı Kuruluşu ve kalan 600.000,00 ABD Doları karşılığı olan **870.000,00 YTL'si da Hükümet maliyet paylaşımı olarak Bakanlığımızın 2007 Yılı Bütçesi'nin 101.02 Yurt Dışı Transferler Tertibine konulmuş, tamamı harcanmıştır.**

Sivil Savunma Genel Müdürlüğü

1. Sivil Savunma Eğitim Faaliyetleri

- Sivil Savunma Koleji'nde sivil savunma personeline, itfaiye personeline, kamu ve özel kuruluşlar ile sivil toplum örgütlerinin eğitici personeline sivil savunma temel konuları, afetler, yangın, ilk yardım, arama ve kurtarma konularında, Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri ile tüm il ve ilçe sivil savunma teşkilatlarında ise Bakanlığımızca her yıl yayınlanan Eğitim Direktifi doğrultusunda hazırlanan programlar çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarının personelinden oluşturulan acil yardım ve kurtarma ekiplerine, gönüllü kuruluşlara, sivil savunma yükümlülerine ve halka sivil savunma eğitimleri verilmektedir. Bu çerçevede aşağıdaki proje ve faaliyetler yürütülmüştür:
 - 13.03.2007 tarih ve 2289 sayılı ile 30 sayılı Eğitim Esasları Genelgesi yayımlanmıştır.
 - Bu Genelge çerçevesinde; 5-6-7 Haziran 2007 tarihinde Elazığ, 23-24-25 Ekim 2007 tarihinde Bursa ve 6-7-8 Kasım 2007 tarihinde ise Adana illerinde Afet 2007 Tatbikatları yapılmıştır.
- 08 Ocak 2007 - 14 Aralık 2007 tarihleri arasında Sivil Savunma Koleji'nde çeşitli konularla ilgili eğitim kursları düzenlenmiştir.
- 2007 yılı içerisinde İl ve İlçe Müdürlüklerince çeşitli eğitim çalışmaları yapılmıştır. Bu kapsamda; Acil Kurtarma ve Yardım Ekipleri Eğitimi, Halk Eğitimi, Daire ve Müessese Sivil Savunma Servislerinin Eğitimi, Gönüllülerin Eğitimi, Tatbikatlar, Deprem Simülasyon Merkezi Eğitimleri, Sivil Toplum Örgütleriyle İşbirliği, UNICEF-Sivil Savunma Teşkilatı İşbirliğinde Yapılan Afet Eğitimi Projesi gibi çalışmalar gerçekleştirilmiştir.

2. Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü Tesis İnşaatı Projesi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Adana, Afyon, Bursa, Diyarbakır, Erzurum, İstanbul, İzmir, Sakarya, Samsun ve Van illerinde kurulan Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü tesislerinin inşaatlarına 2001 yılında başlanmış ve 2009 yılı itibarıyla tamamlanarak sivil savunma hizmetlerinin yürütülmesi amaçlanmıştır. Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlikleri'nin konuşlanması amacıyla karargah, kademe, garaj, eğitim tesisi, sosyal tesisler, lojman, trafo, ısı merkezi, helikopter pisti ve diğer müştemilattan oluşan hizmet tesislerinin yapılması amaçlanmaktadır.
- **Bu proje kapsamında 2007 yılında 17.482.000,00 YTL harcanmıştır.** Proje 2009 yılında tamamlanacaktır.

3. İdare ve Milli Kontrol Merkezi Projesi

- Seferberlik ve savaş durumunda her türlü konvansiyonel ve NBC saldırılarına karşı sevk ve idarenin yapılacağı özel olarak projelendirilmiş tesisin inşa edilmesi ve özel olarak projelendirilmiş güvenli bir tesisden sevk ve idarenin yapılması amaçlanmaktadır.
- Projenin bedeli 5.616.585,00 YTL olup, fiziki gerçekleşmesi % 40 seviyesindedir.

4. Haberleşme Sistemi Projesi

- Hava saldırıları ve radyoaktif serpinti tehlikesine karşı kamu ve özel kuruluşlar ile halkın uyarılması ve sivil savunma tedbirlerinin aldırılması için ülke genelinde 680 adet siren sistemi Hava Kuvvetleri Komutanlığı ile koordineli olarak kurulmuştur.
- **Acil Haberleşme Sistemi** için Telekomünikasyon Kurumu'na tahsis edilen frekansları denemek amacı ile (24 adet cihaz) firma tarafından hazırlanan CD'ler yüklenerek profilleri değiştirilmiştir. 93 adet uydu telefonun sabit kitleri değiştirilmiş ve bir adet geniş band sabit telsiz ile VHF bandında bir adet araç ve iki adet el telsizi satın alınmıştır.
- 31.12.2007 tarihi itibarıyla 73 İlimizde, İl Sivil Savunma Müdürlükleri ile Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüklerinde; toplam 96 adet röle, yedi adet mobil röle, 201 adet sabit, 275 adet araç ve 1360 adet el telsizinden oluşan VHF/FM telsiz sistemleri kurulmuştur. Telsiz sistemi olmayan sekiz ilimiz kalmıştır.
- 2007 yılı içinde talepte bulunan dört ile (Tokat, Bursa, Gümüşhane, Yalova) toplam bir adet röle, bir adet mobil röle, beş adet sabit telsiz, dokuz adet araç telsizi, 35 adet el telsizi için VHF bandında Sivil Savunma Genel Müdürlüğü'ne ait frekansları kullanma izni verilmiştir.
- Sivil savunma teşkilatına ait rölelerin konulması için Türk Telekom ve TRT Genel Müdürlüğü ile protokoller yapılmıştır. TRT ile Genel Müdürlükler düzeyinde Türk Telekom ile mahallinde protokol yapılmaktadır. Bugüne kadar Türk Telekom ile 11 röle için, TRT ile 15 röle için protokol yapılmıştır.
- 2007 yılı içinde Kırklareli Valiliği'ne ait 1 adet telsiz rölesinin TRT verici istasyonuna konulması talebi üzerine TRT ile daha önce yapılan ücretsiz tip protokolün eki tadil edilerek Kırklareli İli de protokole eklenmiştir.
- 31.12.2007 tarihi itibarıyla İl Sivil Savunma Müdürlükleri ile Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüklerinde; toplam 21 adet sabit HF/SSB Telsizi ve 36 adet araç HF/SSB telsizinden oluşan sistemler kurulmuştur.
- 2007 yılı içinde HF bandında talepte bulunan Yalova İli için bir adet sabit ve bir adet Araç HF/SSB telsizi için Sivil Savunma Genel Müdürlüğü'nün frekanslarını kullanma izni verilmiştir.
- **Projenin 2007 yılı ödeneği 3.000.000,00 YTL olup, harcama yapılmamıştır. Ödeneğin 2.300.000,00 YTL'si Tesis İnşaatları Projesine aktarılmıştır.**

5. Sivil Savunma ile İlgili Yayın ve Tanıtım Hizmetleri



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- 2007 yılı içerisinde dört defada toplam 26 bin adet süreli yayın (Sivil Savunma Dergisi) yayımlanmıştır. Ayrıca Sivil Savunma ile ilgili çeşitli konularda Sivil Savunmanın tanıtılması, öğretilmesi, sivil savunma faaliyetlerinin halka benimsetilmesi amacıyla 500 bin adet broşür bastırılmış ve ilgililere dağıtılmıştır. Bilgi edinme ile ilgili 760 adet başvuru ile Teşkilatın faaliyetleri ile ilgili konularda Sivil Savunma Genel Müdürlüğü internet sayfasına eklenmiş 380 haber değerlendirilmiş ve işlem yapılmıştır.
- Sivil Savunma Genel Müdürlüğü TRT GAP TV’de “Hayatın Renkleri” isimli programa periyodik olarak 15 günde bir katılım sağlanarak Eylül-Aralık 2007 tarihleri arasında “Deprem, Trafik Kazalarında Kurtarma, Yangın ve İlk Yardım” konularında halka bilgi verilmiştir. Ayrıca, muhtelif tarihlerde yayımlanan bazı TV programlarına Genel Müdür ve Genel Müdür Yardımcıları düzeyinde katılımlarda bulunulmuştur.

6. SSG-TAG-AHEP Projesi (Sivil Savunma Görevlileri, Toplum Afet Gönüllüleri ve Afete Hazırlık Eğitim Projesi)

- İl ve ilçelerde, 2004 yılından itibaren Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Deprem Araştırma Enstitüsü ile Sivil Savunma Genel Müdürlüğünün müşterek olarak yürüttüğü SSG-TAG-AHEP (sivil savunma görevlileri, toplum afet gönüllüleri ve afete hazırlık eğitim projesi) çerçevesinde oluşturulan; amaç ve öngörüler, Temel Afet Bilincine Genel Bakış ve Afete Hazırlık, Hafif Arama Kurtarma, Bina Hasar Sınıflandırması, Afette Psikolojik İlk Yardım, Tıbbi Olmayan Triyaj, Halk Sağlığı, Afette Psikolojik İlk Yardım, Mahallede Afete Hazırlık, konularını içeren 12 saatlik bir eğitim programı uygulanmaktadır.
- Bu program ile sivil savunma yükümlülerinin, gönüllülerin, muhtarların, kılavuzların, bina korunma personelinin, öğrencilerin ve halkın afete karşı koruyucu ve kurtarıcı tedbirler konusunda bilgi sahibi olmaları ve herhangi bir afet anında hayatta kalabilmek için önlem almaları, aile bireylerine ve diğer yardıma muhtaç kişilere daha bilinçli bir şekilde yardım edebilmeleri, yardıma gelen profesyonel ekiplere rehberlik ve kılavuzluk edebilmeleri amaçlanmaktadır.
- Bu proje kapsamında sivil savunma yükümlülerinin, gönüllülerinin muhtarların önderliğinde, bina koruma personelinin, öğrencilerin ve halkın koruyucu ve kurtarıcı sivil savunma tedbirleri konusunda bilgi sahibi olmaları ve herhangi bir afet anında hayatta kalabilmek için önlem almaları, aile bireyleri ile çevresine bilinçli olarak yardım edebilmeleri, profesyonel ekiplere arama ve kurtarma çalışmaları sırasında yardımcı olmaları ve profesyonel ekiplere rehberlik etmeleri için eğitim çalışmaları yapılmaktadır.
- Yukarıda belirtilen program çerçevesinde yapılan eğitimlerde 6.718 kişi eğitilmiş olup, projenin bütçesi 1.460.809,00 YTL’dir.

7. Deprem Simülasyon Merkezi Eğitimleri

- Depremi yıkıcı etkilerini görmek, deprem esnasındaki hareket tarzlarını belirlemek ve deprem öncesi alınan tedbirlerin önemini anlamak amacıyla Ankara’da kurulan Deprem Simülasyon Merkezinde bilgisayar destekli sanal deprem oluşturularak öğrencilere uygulamalı eğitim verilmektedir.

8. Sivil Toplum Örgütleriyle İşbirliği

- Sivil savunma personelinin meydana gelebilecek bir afette afet bölgesine havadan ulaşımının sağlanması amacıyla dört kamu kurumu ile afetlerde 17 kurum ve kuruluş ile Sivil Savunma Genel Müdürlüğü arasında, ayrıca 94 sivil toplum örgütü ile valilikler arasında karşılıklı yardım ve işbirliği protokolü imzalanmıştır. Protokol yapılmış olan sivil toplum örgütleri, Sivil Savunma Teşkilatının eşgüdümünde sivil savunma tatbikatlarına katılmakta, yurt içinde ve yurt dışında meydana gelen afetlerde



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

de Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik ve Ekipleriyle müştereken arama kurtarma faaliyetlerinde bulunmaktadır.

9. Makine-Teçhizat Alım ve Onarımı Projesi

- Bu Proje için 2007 yılında 3.000.000,00 YTL ödenek konulmuş olup, yıl sonunda 2.004.000,00 YTL harcanmıştır.

10. Bina Onarımları Projesi

- Bu Proje için 2007 yılında 950.000,00 YTL ödenek konulmuş olup yıl sonunda 784.000,00 YTL harcanmıştır.

11. Taşıt Alımı ve Tadilatı Projesi

- Proje için 2007 yılında 2.500.000,00 YTL ödenek ayrılmış, ödeneğin 1.814.000,00 YTL'lik kısmı harcanmıştır.

12. UNICEF-Sivil Savunma Teşkilatı İşbirliğinde Yapılan Afet Eğitimi Projesi

- T.C.Hükümeti-UNICEF arasında hazırlanan 2001–2006 ülke programı çerçevesinde “Afet ve Acil Durumlarda Hazırlıklı Olmak” başlıklı proje kapsamında afetlerin kadınlar ve çocuklar üzerindeki etkisini azaltmak için Sivil Savunma Genel Müdürlüğü koordinatörlüğünde, Başbakanlık Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü, Milli Eğitim Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğü, Sağlık Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Türkiye Kızılay Derneği ve UNICEF Türkiye Temsilciliğinin katılımıyla yürütülmüştür. Eğitimleri tamamlanan 17 ilde (Ankara, Adana, Düzce, Erzincan, Şırnak, Bingöl, Rize, Denizli, Diyarbakır, Çankırı, Samsun, Yalova, Kütahya, Gaziantep, Erzurum, Bolu, Balıkesir) projeye dahil birimlerden toplam 1558 kişiye İl Uygulayıcısı Eğitimi verilmiş olup, bu kişilerin illerinde yaptıkları eğitim çalışmalarında 2007 yılı içinde 320, toplam olarak ta 2165 kamu personeli eğitilmiştir.

Dernekler Dairesi Başkanlığı

1. E-Dernekler Kurumsal Yazılımı

- Merkez ve taşra birimlerimizin derneklere yönelik iş ve işlemlerini online olarak internet üzerinden yapabilmeleri için e-dernek kurumsal yazılım programı hazırlanmış, 15 Temmuz 2005 tarihinde kullanıma açılmış, idame ve yenileme çalışmaları tamamlanmıştır.
- Yazılım ile derneklere ilişkin birçok veri TÜİK'in ihtiyaç duyduğu formatta, yıllık beyannameler aracılığıyla alınarak veri tabanına aktarılmakta ve sektöre ilişkin politika geliştirme ve denetim fonksiyonları için kullanılmaktadır. Yazılım ile derneklere yönelik çok önemli bir veri tabanı oluşturulmuştur. Dernekler Dairesi Başkanlığının yürütmüş olduğu iş ve işlemlerin tamamen elektronik bir ortamda yürütülmesi sağlayan söz konusu yazılım; kullanımı ve yönetimi kolay bir yapıya kavuşturulmuştur. Böylece kurumun genel verimlilik ve performans değerlerinin daha kolay bir şekilde ölçülmesi, yürütülen hizmetlerin daha kaliteli ve vatandaş odaklı hale getirilmesi sağlanmıştır. e-Dernek Kurumsal Yazılımı, TÜSİAD ve Türkiye Bilişim Vakfı tarafından düzenlenen 5. eTR ödülleri “Kamudan vatandaşa e-hizmetler” kategorisinde finale kalan eserler arasından yapılan seçimde ilk üç yazılım arasına girmiştir.

2. Video Konferans Sistemi Projesi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- İletişimin gittikçe önem arz ettiği günümüzde yerinde eğitim büyük önem kazanmaktadır. Dernekler Dairesi Başkanlığı ile İstanbul, İzmir, Trabzon, Diyarbakır, Mersin ve Van illeri arasında çoklu Video konferans sistemi kurulmuş ve yedi bölgede eğitim salonları oluşturulmuştur. Bu salonlarda merkezi sistem ile gerek dernekler personeline, gerekse sivil toplum kuruluşlarına eğitim verilmesi öngörülmektedir. Kurulan eğitim odaları diğer kamu kurum ve kuruluşlarının hizmetlerine de talepler doğrultusunda açılacaktır. Video konferans sistemi ile eğitim çalışmalarına 2007 yılında başlanılmıştır.
- Video Konferans Sistemi ile yapılması planlanan eğitim/bilgilendirme etkinlikleri hazırlanarak görüş ve önerilerin alınması amacıyla il valiliklerine gönderilmiştir. Valiliklerden gelen görüş ve öneriler doğrultusunda eğitim programı hazırlanmış, 81 ilden katılacak personelin Video Konferans Sistemi'nin kurulu olduğu yedi ilden hangisinde katılacağı kararlaştırılmıştır.
- Bu doğrultuda, Video Konferans Sistemi'nden yararlanılarak 16-18 Ekim 2007 tarihleri arasında dernekler mevzuatının etkin ve doğru uygulanarak süratli, eşit ve kaliteli bir hizmet sunmaya yönelik hazırlanmış olduğumuz "Dernekler Mevzuatı Uygulamaları Semineri" gerçekleştirilmiştir. Seminere Ankara'da 24, Diyarbakır'da 23, İstanbul'da 25, İzmir'de 29, Mersin'de 20, Trabzon'da 25 ve Van'da 22 olmak üzere toplam 168 kursiyer katılmıştır.
- Seminerde "Kamu'daki Yaklaşım Değişiklikleri ve Yasal Süreçteki Değişiklikler", "Örgütlenme Özgürlüğü ve AİHM Kararları", "Türk Medeni Kanunu ve Dernekler Kanunu Uygulamaları", "3335 Sayılı Kanun ve Uygulaması", "Mal Bildirimleri ve Uygulaması", "Yardım Toplama Kanunu ve Yönetmeliği", "Derneklerle İlgili Yargı Kararları ve Hukuk Müşavirliği Görüşleri", "5072 Sayılı Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları İle İlişkilerine Dair Kanun ve Uygulaması", "Tüzük İncelemede Dikkat Edilecek Usuller" konularında bilgi verilmiştir.

3. Dijital Arşiv Projesi

- Dijital arşiv projesi, verilerle ilgili anlamlı istatistikler üretmek, bilgi ve belge güvenliği artırmak, fiziksel olarak dolaşan evrakların yıpranmasını engellemek, arşive işlev ve işlerlik kazandırmak, aynı anda aynı belgeyi farklı mekânlarda bulunan birden fazla kullanıcıya görme imkânı sağlamak amacıyla hazırlanmıştır.
- Dernekler Dairesi Başkanlığı'nın arşivinde yaklaşık olarak 180.000 adet dernek (faal ve fesih) dosyası içerisinde 25.000.000 adet belge bulunmaktadır. Söz konusu belgelerin sayısal veriye dönüştürülerek sayısal ortama aktarılması, tanımlı alanlar üzerinden indekslenmesi, depolanması, istendiğinde farklı noktalardan sayısal veriye erişilmesi hedeflenmektedir.
- 31 Ekim 2007 tarihinde proje ihale edilmiş olup 18 Aralık 2007 tarihinde sözleşme imzalanmıştır. 18 Ocak 2008 tarihinde işe başlanmıştır. Proje'nin 2008 yılı ödeneği 1.242.000,00 YTL'dir.

4. Tanıtım Filmi Projesi

- Ülkemizde sivil toplumun gelişiminde yeni dönemin getirdiği yenilikler, bu yeniliklerin toplumda daha iyi algılanması ve yansımalarının sağlanması amacıyla "**Sivilleşmede Tarihi Dönüm Noktası**"



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

adıylay 10 dakikalık bir tanıtım filmi hazırlanması ve hazırlanan bu filmin, çoğaltılarak ilgili kurum ve kuruluşlara dağıtılması öngörülmüştür.

- Bu kapsamda, senaryo hazırlanmış, tanıtım filminde konuşmaları olacak akademisyen ve sivil toplum örgütleri temsilcileri belirlenmiş, ilgili kurum ve kuruluşlardan (TBMM, TRT) tanıtım filminde yer alabilecek görüntüler talep edilmiştir.
- Bu çalışmalar sonucunda, sivil toplum kuruluşlarıyla ilgili gerçekleştirilen yapısal ve yasal değişikliklerin, bu alanda Bakanlığımızın yapmış olduğu hizmet çalışmaların tanıtımı ve kamuoyuna sunumu amacıyla hazırlanan “**Sivilleşmede Tarihi Dönüm Noktası**” adlı tanıtım filminden 3000 adet (1000 CD, 2000 DVD) çoğaltılmıştır. Çoğaltılan tanıtım filmi sivil toplum kuruluşlarından uygun görülenlere dağıtılması amacıyla 81 İl Valiliği'ne, gerek kamu personeli gerekse STK temsilcileri ile uygun ortamlarda paylaşılması amacıyla ilgili kurum ve kuruluşlara (Cumhurbaşkanlığı, Başbakanlık, Bakanlıklar, Büyükşehir Belediye Başkanlıkları, Üniversite, İl Halk Kütüphaneleri) dağıtılmıştır. Ayrıca valiliklerin ek tanıtım filmi (CD/DVD) taleplerine de mümkün olduğunca olumlu cevap verilmiştir.

5. EFQM Mükemmellik Modeli Projesi

- Kurum ve kuruluşların tüm çalışanlarının aktif katılımıyla faaliyetlerini sürekli olarak iyileştirmeleri, çalışanların ve müşterilerin memnun edilerek etkin ve verimli bir hizmete ulaşılması için Dernekler Dairesi Başkanlığı bünyesinde toplam kalite bilincinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması kararı alınmış ve Avrupa'da oldukça yaygın bir şekilde uygulanmakta olan kurum ve kuruluşların mükemmellik yolunda ilerleyip ilerlemediklerini ölçerek yönetim sistemlerini geliştirmelerini sağlayan EFQM Mükemmellik Modeli çalışmalarına Türkiye Kalite Derneği ile koordineli olarak başlanılmıştır.
- Bugüne kadar çalışmaların ilk aşamasında konu ile ilgili eğitimler alınmış, ikinci aşamada da öz değerlendirme sürecine geçilmiştir. Özdeğerlendirme sürecinde; Dernekler Dairesi Başkanlığı'nın merkez ve taşra teşkilatı personeline Soru Listesi (Anket) Yöntemi ile Çalıştay (Workshop) Yöntemi Dernekler Daire Başkanlığı'nın kuvvetli yönleri ve iyileştirmeye açık alanları belirlenmiştir.
- Çalışmanın üçüncü aşamasında; Kal-Der uzmanları ve Dernekler Dairesi Başkanlığı arasında yapılan görüşmelerle iyileştirmeye açık alanlar değerlendirilerek “5 Yıllık Kurumsal Gelişim Planı” hazırlanmıştır.
- Dördüncü aşamada STK'ların da katılımıyla Ankara-İstanbul-Erzurum-Ankara (kapanış) olmak üzere 4 çalıştay düzenlenmiş ve görüşler kayda alınmıştır. Çalıştaylardan ilki 14-15 Nisan 2007 tarihinde Ankara'da, ikincisi 12-13 Mayıs 2007 tarihinde İstanbul'da, üçüncüsü ise 04-05 Haziran 2007 tarihlerinde Erzurum'da yapılmıştır. 01 Ağustos 2007 tarihinde Ankara'da kapanış Konferansı yapılarak sonuçların kamuoyunun görüşüne sunulmasına karar verilmiştir. Her bir çalıştaya; Bakanlığımızdan (Başkanlık personeli ve il müdürleri) 15, STK temsilcilerinden de 15 olmak üzere toplam 30 kişinin katılımı sağlanmıştır.
- Beşinci aşama olarak; elde edilen görüşler toparlanarak web sitesinde yayınlanmış ve tüm STK ların görüşlerine sunulmuştur. STK'lardan gelen görüşler çerçevesinde Dernekler Dairesi Başkanlığına ait Vizyon/Misyon/Temel Değerler ile Stratejik Amaçlar netleştirilmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Yapılan bu çalışmalar ile Kamu-STK arasındaki iletişim artmış, Kamunun STK ların önünü açma düşüncesinin kanıtı izlenimi uyandırdığı STK'lardan gelen geri dönüşümlerle gözlemlenmiştir.

6. Dernekler Mevzuatı Konusunda Sivil Toplum Örgütleri ve Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Bilgilendirilmesi Projesi

- Derneklere ilişkin temel ve ilgili kanun, yönetmelik ve tebliğ hükümleri ile dernekler mevzuatının getirdiği yenilikler, dernek kuruluşu ve sonrasında dernek yönetimince dikkat edilmesi gereken hususlar, örnek dernek tüzüğü ve istatistik bilgileri içeren ve dernek yöneticileri ve kamu görevlileri için temel kaynak niteliğinde olan “Son Değişikliklerle Dernekler Mevzuatı” adlı kitap Dernekler Dairesi Başkanlığı koordinesinde ücretsiz olarak dağıtılmak üzere sponsor kuruluşların katkıları ile 10.000 adet bastırılmıştır.
- Bahse konu kitaptan, öncelikle faal, en fazla üye ve bütçeye sahip derneklere ücretsiz olarak dağıtılmak ve dernekler il müdürlüğü ve ilçe birimlerinde birer adet bulundurulmasını sağlamak amacıyla 8346 adet İl Valiliklerine, 760 adet Üniversite Rektörlüklerine ve 894 adet kamu kurum ve kuruluşlarına (Bakanlıklar, Büyükşehir Belediye Başkanlıkları, Genel Müdürlükler, Yüksek Yargı Organları, Müsteşarlıklar, Üst Kurullar, TOBB ve Milli Kütüphane) dağıtılmıştır.
- Ancak, sivil toplum örgütleri temsilcileri ile yapılan ikili görüşmeler ve il dernekler müdürlüklerimizden alınan cevabi yazılarda bahse konu kitabın yönetici, gönüllü ve kamu görevlileri için bir rehber olduğu ve çalışmalara ışık tuttuğu belirtilerek yeni kitap talepleri gelmiştir.
- Bu doğrultuda, Dernekler Dairesi Başkanlığı'nın koordinesinde ücretsiz olarak dağıtılmak üzere sponsor kuruluşların katkıları ile “Son Değişikliklerle Dernekler Mevzuatı” adlı kitaptan 20.000 adet bastırılmış ve sivil toplum örgütlerine dağıtılmak üzere Valiliklere, ayrıca Cumhuriyet Başsavcılıklarına gönderilmiştir.

7. Makine ve Teçhizat Alımı Projesi

- Dijital Arşiv Projesinin yürütülmesi için İl Dernekler Müdürlüklerine tarayıcı ve bilgisayar alımında kullanılmak üzere 242 adet masaüstü, 28 adet dizüstü bilgisayar ile 72 adet scanner satın alınarak dağıtımı yapılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 1.704.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, 1.310.250,00 YTL'si harcanmıştır.**

8. İdari Bina Onarımı Projesi

- Proje için İstanbul İl Dernekler Müdürlüğü'nün artan hizmetler karşısında hizmet binası ihtiyacını gidermek ve İstanbul ilinde Denetçiler Grup Başkanlığı'nı kurmak amacıyla **2007 yılında 500.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, 382.000,00 YTL'si İstanbul İl Özel İdaresi Genel Sekreterliği'ne aktarılmıştır.**

Kaçakçılık İstihbarat Harekat Bilgi Toplama Dairesi Başkanlığı (KİHBİ)

1. KİHBİ Şahıs Bilgi Programı



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Program ile; kişilerin tekrar ve gereksiz yere yakalanmasının önüne geçilerek, kişi haklarına zarar vermeden arananların yakalamasını, bunlarla ilgili bilgilerin düzenli olarak kayıt altına alınması ve güvenlik birimlerine sunulması sağlanmaktadır.

2. KİHBİ Eşya ve Belge Programı

- Program ile; çalınan ve kaybedilen silah, silah ruhsatı, araç, araç ruhsatı, araç tescil belgesi, pasaport, plaka ve sürücü belgelerinin hem polis, hem jandarma, hem de sahil güvenlik birimlerince bilgisayarlar üzerinde sisteme girilip sorgulanabilmektedir.

Teftiş Kurulu Başkanlığı

1. İşkence ve Kötü Muameleye Sıfır Tolerans

- 59. Cumhuriyet Hükümetinin “İşkence ve Kötü Muameleye Sıfır Tolerans” hedefi doğrultusundaki iyileştirmeye katkı sağlamak amacıyla, yoğun bir çalışma süreci başlatılarak; öncelikle mülkiye müfettişlerinin insan hakları konusunda mevcut bilgi ve birikimlerinin pekiştirilmesi amacıyla alanlarında uzman, otorite sahibi akademisyenlerin katılımı ile eğitim programı uygulanmıştır.
- Bu kapsamda Teftiş Kurulu bünyesinde “**İnsan Hakları İhlal İddialarını İnceleme Bürosu**” kurulmuştur.
- Kolluk görevlilerinin gözetiminde bulunanlara karşı ya da toplumsal olaylar sırasında orantısız güç kullanılması, işkence ve kötü muamele iddiaları ile ilgili olarak, 2004-2007 yılları arasında toplam 48 olayla ilgili olarak Mülkiye Müfettişi görevlendirilmiş ve gerekli işlemler yapılmıştır.
- Mülkiye müfettişlerinin soruşturma kapasitelerinin geliştirilmesine katkı sağlamak amacıyla, Bakanlığımız ile Danimarka Dışişleri Bakanlığı, UNDP, Danimarka İnsan Hakları Enstitüsü işbirliği ile 2006 yılı sonunda bir proje uygulanmaya konulmuştur.

2. Kolluk İnceleme Komisyonu

- 2005 Türkiye-AB Katılım Öncesi Mali İşbirliği kapsamında yer alan, “Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma İçin **Bağımsız Bir Kolluk Şikayet Komisyonu ve Şikayet Sisteminin Kurulması Projesi**” isimli eşleştirme projesi ile ilgili olarak, üye ülkelerden gelen üç adet önerinin değerlendirilmesi sonucunda, söz konusu projenin Büyük Britanya ve Kuzey İrlanda Birleşik Krallığı ile birlikte yürütülmesi uygun görülmüş, anılan ülkelerin görevlileriyle birlikte projenin uygulanması süreci 2006 yılında başlatılmış ve 2008 yılı sonunda sonuçlandırılması planlanmıştır.
- Projenin amacı; kolluk kuvvetleri hakkındaki şikayetlerin incelenmesi, izlenmesi ve sonuçlandırılmasını sağlayan mevcut mekanizmaların daha etkili ve seri işlenmesini temin etmek, ayrıca kolluk şikayetlerinde saydamlığı sağlamak sureti ile kolluk kuvvetlerinin zan altında kalmalarını önlemektir.

3. Terörle Mücadele Araştırma Projesi



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- İçişleri Bakanlığı bünyesinde başlatılan **Terörle Mücadele Araştırma Projesi** kapsamında; Terör sorununu sosyal, kültürel, ekonomik, siyasal ve sosyolojik boyutlarıyla ele alarak, çözüme ilişkin kısa, orta ve uzun vadeli tedbirler geliştirmek amacıyla, öncelikle terör ve güvenlik açısından hassas illerde bulunan, başta kamu görevlileri, sivil toplum kuruluş temsilcileri ve kanaat önderleri olmak üzere terörle mücadele kapsamında bilgi birikimi ve tecrübelerinden yararlanılmıştır.

4. Vali ve Kaymakamların Bireysel Performans Ölçümü Araştırma (MİAPER) Projesi

- Bakanlığımız ile TODAİE Genel Müdürlüğü arasında “Vali ve Kaymakamların Bireysel Performans Ölçümü Araştırma Projesi” (MİAPER) kapsamında bir protokol imzalanmış ve proje başlatılmıştır. Proje kapsamında alan uygulaması da yapılarak, vali ve kaymakamlar için bireysel performans ölçüm kriterleri belirlenmiştir.

5. Teftiş Kurulu Başkanlığı Mülkiye Müfettişlerinin İnsan Hakları Eğitimine Destek ve Teftiş Tekniklerinin Artırılması Projesi

- Proje, Hükümetimizin “İşkence ve Kötü Muameleye Karşı Sıfır Tolerans” politikası kapsamında, Mülkiye Müfettişlerinin kolluk organları üzerindeki gözetim ve teftiş kabiliyetlerinin artırılmasını; insan hakları ihlâlinde bulunan kolluk mensupları hakkında gerekli işlemlerin en etkin şekilde yürütülebilmesini sağlamayı hedeflemektedir.

6. İç Göç Eylem Planı

- Ülkemizde yaşanan iç göçün kontrol edilmesi ve yönlendirilmesi için bir göç politikası oluşturulması, göçün yol açtığı ekonomik, sosyo-kültürel ve fiziki sorunlar ile asayiş ve kamu düzenine ilişkin sorunların çözümüne yönelik olarak “**İç Göç Eylem Planı**” hazırlanmıştır.

7. Teknik İhtiyaçların Ve Hukuki Değişikliklerin Belirlenmesi Ve Yeni Entegre Sınır Yönetimi Stratejisi Eylem Planının Detaylandırılması Projesi

- Proje ile; Türkiye'nin AB entegre sınır yönetimi politikasına uyumu hususunda yasal, kurumsal ve teknik kapasitesini geliştirmek ve güçlendirmek hedeflenmiştir.

8. Bilgisayar Alımı Projesi

- Mülkiye Müfettişlerinin çalışmalarını kolaylaştırmak ve e-Bakanlık sistemine geçiş sürecinde verimliliği artırmak amaçlanmıştır. 120 Mülkiye Müfettişine dizüstü bilgisayar alımı yapılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 170.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, tamamı harcanmıştır.**

Hukuk Müşavirliği



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

1. Profesyonel Hukuk Hizmeti Alınması Çalışması

- Özellikle muhakemat bölümü tarafından verilen idare mahkemelerindeki savunmaların daha etkin yapılması amacıyla, özellik ve önem arz eden konularda uzman hukukçulardan görüş alınmaktadır.

2. Web Sitesi Çalışmaları

- Hukuk Müşavirliğince 2001 yılından bu yana oluşturulan hukuki görüşlerin internet ortamında tüm kullanıcıların hizmetine sunulması amacıyla, söz konusu görüşlerin taranması suretiyle Bakanlığımız web sitesine konulması çalışmaları devam etmektedir.

Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

- Kamuoyunu bilgilendirmek amacıyla 34 Basın Duyurusu, 33 Basın Açıklaması yapılmış, Bakanlığımızla ilgili çeşitli dergi, televizyon, haber portalları ve gazetelerde çıkan haberlerle ilgili olarak 31 Açıklama gönderilmiştir.
- Bakanlığımızı ilgilendiren konularda, basın ve yayın kuruluşları ile şahıslardan 39 yazılı soru yöneltilmiş olup, sorulara verilen cevaplar basın ve yayın kuruluşlarına ile şahıslara iletilmiş ayrıca internet sayfamıza da konulmuştur.
- 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu ile 27 Nisan 2004 tarih ve 25445 sayılı Yönetmelik hükümleri gereğince; Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği bünyesinde kurulan Bilgi Edinme Birimi'ne gelen 320 başvuru cevaplanmış veya konusu itibarıyla diğer birimlere ve kurumlara yönlendirilmiştir.

Strateji Geliştirme Başkanlığı

1. Stratejik Plan Çalışmaları

- İçişleri Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı, 5436 sayılı Kanun uyarınca 01.01.2006 tarihinde kurulduktan sonra Stratejik Plan çalışmaları Stratejik Yönetim ve Planlama Dairesi tarafından yürütülmeye başlanmıştır. Şu anda Stratejik Plan Amaç ve Hedefleri'nin tamamlanması aşamasına gelinmiştir. Birimlerce hazırlanan stratejik amaç ve hedeflerin Dokuzuncu Sürümü Strateji Geliştirme Kurulu'nun görüşlerine sunulmak üzere hazırlanmış olup, bu aşamaya kadar 2007 yılı içerisinde stratejik plan çalışmaları çerçevesinde yürütülen iş ve işlemler aşağıda belirtildiği şekildedir:
- Durum Analizi'ne başlanarak ilk aşama olan İy yapı Analizi için, Plan çalışmalarında görevli personele eğitim toplantısı düzenlenmiş ve bütün birimlerden Bakanlık İy yapı Analizi için kendi birimleri ile ilgili bilgileri göndermeleri ve gerekli çalışmaları kendi birimlerinde yürütmeleri istenmiştir.
- Birimlerden gelen bilgiler Strateji Geliştirme Başkanlığı'nda tanzim edildikten sonra Bakanlığın İy yapı Analizine başlanmıştır.
- Durum Analizi aşamasında kullanılmak üzere, İçişleri Bakanlığı'nın kendi çalışanları ve yöneticileri ile bağlı, ilişkili ve ilgili kuruluşlarından oluşan iç paydaşlarının kuruma ilişkin görüş, değerlendirme ve önerilerini almak amacı ile anketler hazırlanmıştır. Anketlerin paydaşlara



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

sunulması için teknik altyapı çalışmaları tamamlanarak internet aracılığı ile anket soruları iç paydaşlarla paylaşılmış ve anketlerle ilgili değerlendirmeler rapor haline getirilmiştir.

- Bakanlığın hizmet sunduğu, birlikte çalıştığı, çalışmalarından etkilenen ve çalışmalarını etkileyen dış paydaşlarına, diğer bir deyişle hedef kitlesine ve ilgili taraflarına yönelik anketler hazırlanmıştır. Anketler dış paydaşlara posta aracılığı ile gönderilerek, onlardan gelen cevaplar doğrultusunda rapor hazırlanmıştır.
- Birimler, Çevre Analizi ile ilgili belirlenmiş olan başlıklardan kendi birimlerini ilgilendiren hususlardaki inceleme, araştırma ve çalışmaları birimlerinde yürüttükten sonra bunları Strateji Geliştirme Başkanlığı'na göndermiş ve bu doğrultuda İçişleri Bakanlığı Çevre Analizi Raporu hazırlanmıştır.
- İÇyapı ve Çevre Analizi Raporları, önce gerekli inceleme ve düzenlemelerin yapılması için Çalışma Grubu üyeleri ile ardından nihai halinin verilmesi amacıyla Yürütme Grubu üyeleri ile paylaşılmıştır.
- İÇyapı ve Çevre Analizi Raporlarına son hali verilmiştir.
- Paydaş analizleri ile ilgili tamamlanan raporlar neticesinde, Stratejik Plan Çalışma ve Yürütme Grubu ile Strateji Geliştirme Kurulu'nun katılımlarıyla yapılan toplantılar neticesinde SWOT Analizi çalışmaları tamamlandı.
- Strateji Geliştirme Kurulu'nun 26 Haziran 2007 tarih ve bir sayılı kararı ile Bakanlığımızın Misyon, Vizyon ve Temel Değerleri belirlenmiştir. Strateji Geliştirme Kurulu'nun bir sayılı kararı, 10.07.2007 tarih ve 1858 sayılı yazımız ile de ilgili birimlere gönderilerek bilgi paylaşımı sağlanmıştır.
- Bakanlığımız stratejik amaç ve hedefleri belirlenmiştir.

2. Bakanlık Bütçesi Hazırlık Çalışmaları

- Bakanlık birimlerince hazırlanarak SGB'ye gönderilen 2008-2010 dönemi bütçe ve yatırım teklifleri Orta Vadeli Program, Orta Vadeli Mali Plan ve Bütçe Hazırlama Rehberi ile Yatırım Genelgesi ve eki Yatırım Programı Hazırlama Rehberine göre gerekli konsolide işlemleri yapılarak, 31/07/2007 tarihinde bütçe teklifleri Maliye Bakanlığına, yatırımlara ilişkin teklifler, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığına gönderilmiştir.
- Cari ve transfer harcamaları konusunda Maliye Bakanlığı, yatırım harcamaları konusunda Devlet Planlama Teşkilatı ile yapılan görüşmeler ve alınan vizeler sonucuna göre, TBMM'ye sunulmak üzere Bakanlık Bütçe Tasarısı hazırlanıp, Maliye Bakanlığı'na teslim edilmiştir.
- SGB'nca hazırlanan 2008 Bütçe Tasarısı ile bir önceki yılın Kesin Hesap Kanunu Tasarısı, Bakanlık Makamı'na sunulduktan sonra basılarak, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulmuştur.
- Türkiye Büyük Millet Meclisi'nde; gerek Plan ve Bütçe Komisyonu'nda gerekse Genel Kurul'da yapılan görüşmelere ilişkin teknik hazırlıklar (Bakan'ın bütçe sunuş konuşması, görüşmeler sırasında Bakan'a sorulabilecek muhtemel sorular vb) ile görüşmeler sırasında Sayın Bakan'a sorulan sorulardan yazılı cevap verilecek olanlar belirlenmiş, gerekli cevapların hazırlanması işlemleri, Strateji Geliştirme Başkanlığı'nca yürütülmüştür.
- SGB'nca hazırlanan 2008 yılı Bütçesi T.B.M.M.'de onaylanarak, Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

3. Mevzuat Çalışmaları

2007 Yılında; yedi adet kanun, bir adet tüzük, 41 adet yönetmelik, 12 adet diğer mevzuat (Bakanlar Kurulu Kararı, Yönerge, Tebliğ, Esaslar vb.) Bakanlığımız tarafından hazırlanarak yürürlüğe konulmuştur.

- Bakanlığımızca 2007 yılı sonu itibarıyla **bir** adet tüzük, **27** adet yönetmelik Resmi Gazete’de yayınlanmış ve **14** adet yönetmelik ise Bakan Onayı ile yürürlüğe girmiştir.
- Diğer Bakanlıklar tarafından hazırlanan **76** adet kanun tasarısı, **10** adet tüzük tasarısı ve **101** adet diğer mevzuat tasarısına Bakanlığımızca görüş bildirilmiştir.
- Hükümet görüşüne esas olacak görüşün tespiti amacıyla Başbakanlık tarafından Bakanlığımız koordinatörlüğüne verilen **14** adet kanun teklifine görüş yazısı yazılarak ilgili kanun teklifleri hakkında toplantılar düzenlenmiştir.

Diğer Bakanlıkların koordinatörlüğünde ve Bakanlığımız adına temsilcinin katıldığı **49** adet toplantıya iştirak edilmiştir

4. Kütüphane ve Yayın Faaliyetleri

- Türk İdare Dergisi Mart, Haziran, Eylül ve Aralık olmak üzere yılda dört sayı çıkmakta olup 2007 yılında 454, 455, 456 ve 457’nci sayılar yayımlanmıştır. Türk İdare Dergisi’nin web sayfası da hizmete sunulmuştur.
- Bakanlığımız ve bağlı kuruluşlarının faaliyetleri “**2006 Yılında Gerçekleştirilen 2007 Yılı İçin Planlanan Çalışmaları**” kitap haline getirilmiş ve kamuoyu ile paylaşılmıştır.
- Bakanlığımızın sivil toplum, demokratikleşme ve insan haklarına yönelik çalışmaları “**Sivil Toplum Demokratikleşme ve İnsan Hakları**” adı altında kitap haline getirilmiştir.
- İçişleri Bakanlığı’nın 2002-2007 yılları arasında yürüttüğü çalışmaları, proje bazında ve 14 ana hizmet başlığı altında ele alınmış, insan odaklı yönetim anlayışının uygulamaya yansıtıldığı faaliyetlerin kamuoyuna duyurulması ve paylaşılması amacıyla “**İçişleri Bakanlığı Faaliyet ve Projeleri 2002-2007 (İnsan Odaklı Yönetim)**” adlı kitap bastırılarak, il, ilçe, kitaplık dokümantasyon merkezleri dahil en geniş kapsamda dağıtım gerçekleştirilmiştir.
- **Bakanlık Yayın Planının Hazırlanması:** Bakanlığımız Birimlerince 2007 yılı içinde yayınlanması düşünülen yayımlara ilişkin tüm birimlerden bilgiler toplanmış, bu bilgiler doğrultusunda oluşturulan yayın planı Yayın Kurulu’nun onayıyla yürürlüğe girmiş ve tüm birimlerimize dağıtılmıştır.
- **Genelge Numarası Verilmesi:** Bakanlığımızca yayımlanan Makam Onaylı genelgelere Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından Bakanlık Genelge no’su verilmiş ve genelge havuzu oluşturularak sanal ortamda bu genelgeler tutulmaya başlanmıştır. 2007 yılında 114 genelge yayınlanmış olup bir örneği dosyasında bir örneği de genelge havuzunda toplanmıştır. Ayrıca e-Bakanlık projesi kapsamında genelge programı yazılımı yapılması önerilmiştir.
- **ISBN ve ISSN Numarası Verilmesi:** Bakanlığımız merkez birimleri ve bağlı kuruluşlarınca hazırlanan yayımlara genel yayın no’su verilmesi, ISBN (Uluslararası Standart Kitap Numarası) ve ISSN (Uluslararası Standart Süreli Yayın Numarası) numaralarının alınması sağlanarak bu konudaki uluslararası istatistiki çalışmalara kaynak oluşturulmaktadır. 2007 yılında Bakanlığımız birimlerince yayımlanan 18 adet yayın Bakanlık Yayın Kataloğu’na kaydedilmiş ve ISBN numarası alması sağlanmıştır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- **Bakanlığımızda “İstatistik Sistemi, İhtiyaçların Değerlendirilmesi Projesi” Kapsamında Yürütülen Çalışmalar:** 14-28 Mayıs 2007 tarihleri arasında TÜİK’de düzenlenen Resmi İstatistik Programı (RİP) çalışma gruplarının toplantılarına Bakanlığımız adına diğer beş birim ile birlikte iştirak edilmiştir. Bakanlığımızca verileri asıl üreten birimler tarafından RİP çalışma gruplarına katkı sağlanmış, Strateji Geliştirme Başkanlığı, TÜİK ile Bakanlık birimleri arasında koordinasyon görevini yürütmüştür. Proje kapsamında Strateji Geliştirme Başkanlığının katkı sağladığı çalışma grupları şunlardır; Sosyal Koruma, Tüketim Harcamaları, Çevre, Eğitim, Sağlık, Suç ve Adalet, Ulaştırma, Turizm, Uluslararası Göç, Nüfus ve Demografi, İşgücü Piyasası ve Kısa Dönemli İş.
- **Kütüphane Programı:** Bakanlık kütüphanesinde teknolojik imkânların kullanılması maksadıyla e-Bakanlık Projesi kapsamında kütüphane programı hazırlanmıştır. Programla Bakanlık merkez ve taşra teşkilatında kütüphane ve kitaplık hizmetleri oluşturulacak ortak veri tabanı ile sanal ortamda sorgulanabilecektir. Bakanlık Kütüphanesi, Strateji Geliştirme Başkanlığı Kitaplık ve Dokümantasyon Merkezi ile Merkez Birimleri Kitaplık ve Dokümantasyon Servisleri, İl ve İlçe Kitaplık ve Dokümantasyon Merkezlerinde aynı Kütüphane Programı’nın kullanılması hedeflenmiş, bu amaçla oluşturulan program dâhilinde Bakanlık Kütüphanesi’nde veri girişi tamamlanmıştır.
- **Bakanlık Kütüphane Bülteni Hazırlanması:** Bakanlık Kütüphanesi’ne çeşitli yollarla kazandırılan yayınları kapsayan Bültenler, her yıl hazırlanarak merkez birimlerine dağıtılmak suretiyle Kütüphaneden yararlanmayı kolaylaştırmıştır. Bu uygulamaya ilk olarak 1983 yılında başlanmıştır. 2007 yılında 23’üncü Bülten hazırlanarak, dağıtımı yapılmıştır.

5. İmza Yetkileri Yönergesi Çalışması

- Acil Eylem Planı Kamu Yönetimi Reformu kapsamında, öngörülen yetki devri çalışmaları çerçevesinde yeniden düzenlenen İçişleri Bakanlığı İmza Yetkileri Yönergesi’nin son dönemde ortaya çıkan gelişmeler doğrultusunda güncellenmesi yönünde çalışmalar bitirilerek, 19.03.2007 tarihinde Bakanlık makamınca onaylanarak, yürürlüğe konulmuştur.

6. İçişleri Bakanlığı 2008 Yılı Yatırım Programı Hazırlık Çalışmaları

- Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali Plan Yatırım Genelgesi ve eki Yatırım Programı Hazırlama Rehberi’nde yer alan makro politikalar, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklükler dikkate alınarak, Bakanlığımız 2008 Yılı Yatırım Programı Önerisinin hazırlanması amacı ile 2007 yılı Haziran ayında Bakanlığımız merkez birimlerine yatırım projelerinin hazırlanması ve Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı’na gönderilmek üzere SGB’na iletilmesi istenmiştir. Devlet Planlama Teşkilâtı ile yapılan toplantılar ile yatırım projelerimizin son şekli verilerek Ekim ayında Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı’nda vize işlemleri yapılmıştır.
- 3’er aylık dönemler halinde DPT’ye gönderilecek Yatırım İzleme Raporları’nın hazırlanması amacıyla, ilgili yatırımcı birimlerden yatırım projesine ne kadar harcama yaptığının istenmesi, birimlerden gelen bilgiler konsolide edilerek Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı’na gönderilmiştir.
- Yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak ve Mart ayı sonuna kadar Sayıştay’a, Maliye Bakanlığı’na ve DPT Müsteşarlığı’na gönderilmesi sağlanmıştır.

7. 60. Cumhuriyet Hükümeti Eylem Planı Hazırlık Çalışmaları



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- 60. Hükümet Programı'nda yer alan politika ve öncelikler ile Avrupa Birliği'ne Uyum Programı'nda yer alan düzenlemelerin bir eylem planına dönüştürülmesi amacıyla, Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı tarafından istenen Bakanlığımızın eylem önerilerinin, Bakanlığımız merkez birimleri ve bağlı kuruluşlardan istenmesi ve konsolide edilerek Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı'na gönderilmesi SGB'nca gerçekleştirilmiştir.
- Gönderilen Bakanlık eylem önerilerinden, 2007 Yılı son üç ayda gerçekleştirilecek eylemler arasında yer alan Adres Kayıt Sistemi'nin uygulama sonuçları Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı'na iletilmiştir.
- 2008 Yılı Programı'nda, Bakanlığımızın sorumlu olduğu eylemlerin uygulamasının takibi yapılmaktadır. Bakanlığımızın sorumlu olduğu 14 eylemin uygulama sonuçları, Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı'na iletmek üzere ilgili birimlerden Mart, Haziran, Eylül ve Aralık aylarını takip eden ilk hafta içerisinde bir rapor halinde istenmiştir.
- Yine, Bakanlığımız eylem önerilerinden kabul edilen, fakat 2009 ve daha sonraki yıllarda uygulanacak eylemlerin zamanında yerine getirilebilmesi konusunda ilgili birimler bilgilendirilmiştir.

Ayrıca,

- 2006 yılında yürürlüğe giren “Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik” çerçevesinde tahsil işlemlerini yürütmek,
- İl Koordinasyon Kurulu Toplantılarının tarihlerini DPT ile koordinasyon sağlayarak tespit edip valiliklere bildirmek,
- Valiliklerden bir örneği DPT'ye, bir örneği de Bakanlığımıza gönderilen İl Koordinasyon Kurulu toplantı tutanakları ile il yatırım izleme ve değerlendirme raporlarını arşivlemek,
- Bakanlık APK ve İl Planlama Uzman Yardımcılarının tez konularının belirlenmesi, kabulü ve uzmanlık verilmesi işlemlerinin yürütülmesi Strateji Geliştirme Başkanlığı'nın görevleri arasındadır.

Personel Genel Müdürlüğü

- Toplumun güvenliğinden kalkınmasına kadar çok geniş bir alanda görev icra eden **mülki idare amirleri** için 2006 yılında, Avrupa Birliği vizyonuna da uygun olarak objektif **kriterlere göre belirlenen bir terfi ve yükselme sistemi** getiren “Dahiliye Memurları Kanunu, İl İdaresi Kanunu, İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile Birinci Sınıf Mülki İdare Amirliği Sistemi ihdas edilmiştir.
- Bu Kanun kapsamında 2006 yılında 973, 2007 yılında 112 olmak üzere toplam 1085 mülki idare amiri Bakanlık Encümeni tarafından alınan kararla birinci sınıfa ayrılmıştır.
- Bakanlığımız ile TODAİE işbirliği yapılarak Mülki İdare Amirlerinin bireysel performans kriterlerinin belirlenmesini amaçlayan **MİAPER Projesi 2007 yılı Şubat ayında** sonuçlandırılmıştır.
- **Mülki İdare Amirlerinin Yetiştirilme, Yer Değiştirme ve Değerlendirilmeleri:** Taşrada Devletin temel unsuru, genel idarenin başı ve mercii, toplum kalkınmasının İtici gücü olan Mülki İdare Amirlerinin göreve alınması ve yetiştirilmesi fevkalade önem arz etmektedir. Kaymakam Adaylığına atanan adaylara yaklaşık 3 yıllık bir staj programı uygulanmaktadır. 1987 yılında ilk defa 55 Kaymakam Adayı yurtdışına gönderilmiş olup, takip eden yıllar



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

İtibariyle günümüze kadar toplam 1210 Kaymakam Adayı yurtdışına gönderilmiş bulunmaktadır.

- **Mülki İdare Amirlerinin Yurtdışına Gönderilmeleri:** 1985 yılından bugüne kadar toplam 1847 Mülki İdare Amiri (Kaymakam adayları dahil) 1-12 ay arasında değişen sürelerde yurtdışına eğitim maksadıyla gönderilmiştir. Yurtdışına gönderilemeyen 102 Mülki İdare Amirinin de yurtdışına gönderilmesi bir program dahilinde sürdürülmektedir.
- **Şehit Yakınları ve Malüllerin Atamaları:** 3713 sayılı Kanun uyarınca, terör eylemleri nedeni ve etkisiyle şehit olan veya çalışmayacak derecede malül olan kamu görevlileri, er-erbaş, geçici köy korucuları ve gönüllü köy korucularının varsa eşlerinin yoksa çocuklarından birisi, çocukları da yoksa kardeşlerinden birisi bu kanun çerçevesinde işe yerleştirilmektedir. Kanun kapsamında 2007 yılı içerisinde 104 kişinin atamaları yapılmıştır.

Eğitim Dairesi Başkanlığı

1. Makine ve Teçhizat Alımı Projesi

- Derslik, konferans ve toplantı salonunda konuşmacı sesinin dinleyiciler tarafından duyulmasının sağlanması amaçlanmıştır. Proje 2007 yılı içerisinde tamamlanmış olup, ses sistemi kurulmuştur.
- **Bu proje için 2007 yılında 60.000,00 YTL. ödenek ayrılmış olup, 59.992,43 YTL'si harcanmıştır.**

2. Eğitim Faaliyetleri

- Merkez ve Taşra teşkilatında görev yapan Mülki İdare Amirliği ve Genel İdare Hizmetleri Sınıfı personeli ile belediye ve özel idare personeline hizmet içi ve hizmet öncesi eğitim verilmektedir.
- Bu kapsamda, Bakanlık bünyesinde gerçekleştirilen **85 eğitim faaliyetiyle; 1377 Mülki İdare Amiri, 3563 Genel İdare Hizmetleri Personeli, 550 Diğer Hizmet Sınıfları personeli** olmak üzere, toplam **4103 kişiye eğitim verilmiştir.**
Eğitim başlıkları arasında: Avrupa İnsan Hakları Standartları Terörle Mücadele ve İfade Özgürlüğü, 5233 Sayılı Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılanması Hakkındaki Kanun, Nezarethanelerin Denetimi, Kamu İhale Kanunu ve Kamu Mali Yönetim Sistemi, Yerel Yönetim Reformuna Destek Projesi, İnsan Hakları Bağlamında Mülki İdare Amirlerinin Kolluk Yönetimi Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi, Sınır ve Gümrük İşlemleri, İş Ortamında Sağlıklı İnsan İlişkileri, Oryantasyon Eğitimi, Adres Kayıt Sistemi Eğitimi, Acil Çağrı Merkezi Projesi Eğitimi, Web Tabanlı Yazılım Eğitimi, Derneklere İlişkin Mevzuat Uygulamaları Eğitimi, Temel İlk Yardım Eğitimi ile yeni kanunlarla ilgili bilgilendirme, teknik eğitim yer almıştır.
- **Kaymakamlık Kursu:** 2003-2007 yılları arasında 5 dönem halinde yapılan kurslardan 380 kaymakam adayı mezun olmuştur.
- **Yabancı Dil Kursu:** 2003-2007 yılları arasında 5 dönem halinde yapılan yabancı dil kursuna 311 kaymakam adayının katılımı sağlanmıştır.
- **Mesleki Oryantasyon Kursu:** 2003-2007 yılları arasında 5 dönem halinde yapılan kursta, 311 kaymakam adayının mesleki adaptasyonu sağlanmıştır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

3. Afet Zararlarının Azaltılması Eğitimi

- Bu eğitim kapsamında; belediye başkanı ve diğer üst düzey belediye yöneticilerinin afetlerde zarar azaltma konusunda Japon uzmanlar, üniversiteler ve diğer kurumlardan bu konuda uzman kişilerce eğitilerek bir afet bilinci oluşturulması, ikinci bölümde ise aynı belediyelerin teknik elemanlarının eğitilerek olası afet zararlarını en aza indirilmesi amaçlanmıştır.

İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı

1. İdari Bina Onarımı Projesi

- **Bu proje için 2007 yılında 1.000.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, 400.000,00 YTL aktarma yapılarak 1.400.000,00 YTL harcama gerçekleştirilmiştir.**

2. Telsiz Alımı Projesi

- Kaymakamların daha sağlıklı haberleşme yapabilmeleri için, güvenlik açısından önemli olan telsiz ihtiyacının karşılanması amaçlanmıştır. **Bu proje için 2007 yılında 30.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, ödeneğin tamamı kullanılmıştır.**

3. Taşıt Alımı Projesi

- 2007 yılında, genel idare bütçesinden 10 merkeze ve 20 kaymakamlıklara olmak üzere 30 binek otomobil, İl özel idare bütçesinden 20 binek otomobil ve 7 adet hibe binek otomobil alımı yapılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 1.500.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, 1.132.000,00 YTL harcama yapılmıştır.**

4. Vali Konağı Yapımı Projesi

- 2007 yılı yatırım programına alınan Sakarya ve Kırşehir vali konağı yapımı için ödenek ilgili il özel idaresine aktarılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 2.500.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, 2.355.000,00 YTL. harcanarak yapımları gerçekleştirilmiştir.**

5. Kaymakam Evi Yapımı Projesi

- Kırşehir-Çiçekdağı, Kilis-Elbeyli ve Samsun-Bafra İlçelerine kaymakam evi yapılması amaçlanmıştır. 2007 yılında yatırım programına konulan üç kaymakam evi yapımı için gerekli ödenekler ilgili il özel idarelerine aktarılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 890.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, tamamı harcanarak yapımları tamamlanmıştır.**



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

6. Kaymakam Evi Onarımı Projesi

- Trabzon-Hayrat ve Bilecik-Bozüyük kaymakam evlerinin onarılması amaçlanmıştır.
- 2007 yılında yatırım programına konulan iki kaymakam evi onarımı için gerekli ödenekler ilgili il özel idarelerine aktarılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 135.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, tamamı harcanarak onarımları tamamlanmıştır.**

7. Bakanlık Merkez Lojmanları Onarımı Projesi

- Bakanlığımıza ait 328 adet lojmandan, 2006-2007 yıllarında 232 adedinin genel bakım-onarım ve yapım işleri tamamlanmıştır,
- **Bu proje için 2007 yılında 405.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, tamamı harcanmıştır.**

8. Vali Konağı Onarımı Projesi

- Artvin Vali Konağının onarılması amaçlanmıştır.
- Onarım için gerekli olan ödenek Artvin İl Özel İdaresine aktarılmıştır.
- **Bu proje için 2007 yılında 170.000,00 YTL ödenek ayrılmış olup, tamamı harcanarak onarımı tamamlanmıştır.**

Ayrıca;

- Bakanlığımız merkez ve bağlı bloklar ile diğer ek hizmet binalarımızın 2007 yılı içerisinde her türlü temizlik ve ilaçlama hizmetleri, akaryakıt alımı ve servis hizmetleri gerçekleştirilmiştir.
- Bakanlığımız Taşra Teşkilatı olan 81 İl Valiliği ve 850 İlçe Kaymakamlığının 2007 yılı mali yılı içerisinde ihtiyaçları olan her türlü mal alımı, hizmet alımı, demirbaş malzeme alım ve onarım hizmetleri yerine getirilmiştir.
- Bakanlık Sosyal Tesisleri tamamlanarak, 2007 yılı içerisinde hizmete sunulmuştur. Bakanlık Personel Giriş Kartları yenilenerek Akıllı Kart Sistemi'ne geçilmiştir, Bu kartlar, Bakanlık Otopark ve Yemekhane girişlerinde kullanılmaktadır.
- Taşra Teşkilatında MİA sınıfında bulunan personele de Personel Giriş Kartı verilmiştir.
- Bakanlık Giriş Kapılarındaki güvenlik sistemleri (turnikeler) yenilenmiştir.
- Merkez hizmetlerinde kullanılmak üzere, iki adeti şoförsüz, sekiz adeti şoförlü toplam 10 adet Renault Megane marka araç kiralanmıştır.
- Bakanlığımız ana ve ek hizmet binalarındaki 2006-2007 yıllarında yapılan genel bakım-onarım ve yapım işleri tamamlanmıştır.

Diğer Faaliyet ve Projeler

1. E-İçişleri Projesi

- Bu proje 26.05.2005 tarihinde başlamış olup, Bakanlığımız merkez birimlerinin, bütün valilik ve kaymakamlıkların ve bütün il özel idarelerinin iş ve işlemlerini elektronik ortamda yapmasını sağlayan bir e-dönüşüm projesidir.
- Valilik ve Kaymakamlıklarda çalışan 20.000'in üzerinde kullanıcıya 2006 ve 2007 yıllarında eğitim verilmiştir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Her ilden belirlenen en az dört il bilgi işlem sorumlusu'na eğitici eğitimleri verilmiştir
- Her ilde tespit edilen bilgi işlemden sorumlu vali yardımcılarına iki defa eğitim verilmiştir.

Projenin Sağlayacağı Yararlar:

- Mükerrer yazılım yatırımlarının önlenmesi,
- Bürokratik engellerin azaltılması, iş ve işlemlerin tek elden yürümesi, (nihai olarak “kâğıtsız ofis” ortamının sağlanması)
- Kurumsal hafızanın oluşturulması
- Kurumsal performansların ölçülebilir hale gelmesi
- Hızlı ve düşük maliyetli hizmet üretimi fırsatı
- Vatandaş odaklı hizmetlerin sunumunun kolaylaştırılması
- Projenin kamunun e-devlet - e-dönüşümde anahtar rol oynayacağı beklenmektedir. Bütün e-devlet hizmetlerinin sunulmasında önemli bir alt yapı oluşturulacaktır.

2. İLEMOD Projesi

- Bakanlığımızda bilişim teknolojilerinin uygulanmasına dayalı e-devlet uygulamalarından birisi de 1996 yılında uygulamaya başlanan İllerde İl Envanterlerinin ve Kırsal Altyapı Hizmetlerinin Uygulama ve İzlenmesinde Modernizasyon (İLEMOD) Projesidir. Proje ile il envanterlerinin elektronik ortama taşınması ve yatırımların elektronik ortamda takip edilmesi hedeflenmiştir.
- Projenin kapsamı temel olarak il envanter ve yatırım izleme modülleri ile Bakanlık Merkez birimlerinin otomasyonundan oluşmaktadır.
- İl Envanter Modeli 447 adet tabloda, 20 bine yakın veriyi içermekte ve yıllar itibarıyla her il bazında tutulmaktadır. Modelde yer alan bazı verilerde ilçe, belediye ve köy bazına kadar inilebilmektedir.
- Karar alma süreçlerinde hız ve etkinliğin artırılabilmesi, ileriye dönük doğru planlamalar yapılması, illerde yatırım yapacak müteşebbislere gerekli bilgi alt yapısının sağlanması gibi imkânları sunan projeye bağlı olarak 2007 yılı içerisinde;
 - 81 İl Planlama Müdürü'nün katıldığı bir haftalık ANTALYA semineri,
 - 20 İl Planlama Müdürü'nün katıldığı ANKARA semineri,
 - 81 İl Planlama Müdürü ve Bilgi İşlem Sorumluları'nın katıldığı ANKARA Eğitim semineri verilmiştir.
- 81 İl'den e-posta ve forum yoluyla alınan görüş ve öneriler doğrultusunda mevcut durum analizi yapılmış ve ihtiyaç raporu oluşturulmuştur.
- Veri girişlerinin doğrudan ilgili birimlerden onaylı olarak yapılması sağlanmıştır.
- 141 maddede toplanan Tablo revizyonu kapsamında
 - 95 adet veri modeli revizyonu yapılmıştır.
 - 30 adet program/fonksiyon değişikliği yapılmıştır.
 - 75 adet tablo 2006 yılı itibarıyla kullanıma kapatılmıştır.
 - 134 adet yeni tablo 2007 yılı itibarıyla kullanıma açılmıştır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

- Bilgisayar alımı ve onarımı için **2007 yılında bütçeye konan 1.000.000,00 YTL ödeneğin 830.000,00 YTL lik kısmı bilgisayar alımı ve yazılım için ayrılmıştır. Bu tutarın 648.009,00 YTL si Ankara İl Özel idaresi'ne aktarılmıştır.**

3. E-Arşiv Projesi

- Bakanlığımız merkez birimlerini (Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü hariç) evrakının e-içişleri sistemine kaydedilmesini hedefleyen bu projeye 15.10.2007 tarihinde başlanılmış olup, projenin amacı bakanlığımız birimlerindeki canlı evrak olarak nitelenen 10.000.000 evrakın; taranması, indekslenmesi, e-içişleri sistemine kaydedilmesidir.
- İş 01.08.2007 tarihinde ihale edilmiş ve sözleşme bedeli 1.729.000,00 YTL olup, işin süresi 360 takvim günüdür. Çalışmalar devam etmektedir.
- Bakanlık canlı arşivinin sayısallaştırılarak, evrakların aranması, sorgulanması ve bunlardan daha geniş düzeyde yararlanılarak, Bakanlık hizmetlerinin değerlendirilmesinde kolaylığın sağlanması, hizmetlerdeki sürat ve kaliteyi artırarak evrak akışının ve düzenliliğinin gerçekleştirilmesidir. İhalesi yapılmış olup, ilgili firmaya yer teslimi gerçekleştirilmiştir. Çalışmalar devam etmektedir.

4. Coğrafi Bilgi Sistemi (CBS)

- Projenin amacı; mevcut İLEMOD Sistemini, çok geniş sorgulama ve analiz imkânları sunan CBS teknolojisi ile entegre ederek, yöneticiler için başta afet yönetimi olmak üzere Karar Destek Sistemi'ni oluşturmaktır. Valiliklerin ihtiyaç duyacakları tüm temel sayısal harita ve uydu görüntülerini Bakanlıkça toplu olarak temin ederek tasarruf sağlamak, valilik, özel idare ve belediyelerde kullanılan CBS yazılımlarında aynı veri tabanını kullanarak standardizasyonu sağlayıp, kamu kaynaklarının tasarruflu harcanmasını gerçekleştirmektedir.

5. Proje Koordinasyon ve Destek Merkezi

- Projenin amacı; Avrupa Birliği müzakere sürecinde Bakanlığımız proje geliştirme kapasitesini güçlendirmektir. Bakanlığımızda, AB-Türkiye Mali İşbirliği Programı'ndan daha güçlü şekilde yararlanılması amacıyla, Bakanlık Makamının olurları ile "Proje Koordinasyon ve Destek Merkezi" kurulmuş ve çalışmalara başlamıştır.

6. İnsan Ticareti ile Mücadelede Türkiye'nin Çabalarına Destek ve İnsan Ticaretine Konu Kişilerin Adalet Erişimini Teşvik Projesi

- Birimler ve ülkeler arası işbirliği imkânlarını arttırmak, mücadeleciler birimlerin kurumsal kapasitelerini geliştirmek ve personele standart uygulamaları sağlamak amaçlı eğitimler verilmektedir.

7. Kadınların ve Kız Çocuklarının İnsan Haklarının Korunması ve Geliştirilmesi Ortak Programı

- Birleşmiş Milletler kuruluşlarını, yerel yönetimleri, kamu kuruluşlarını, sivil toplum kuruluşlarını ve özel sektör kuruluşlarını bir araya getirerek, cinsiyet eşitliği ve kadın hakları konusunda kalıcı sonuçlar için birlikte çalışabilecekleri bir zemin hazırlamak amacıyla Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu ile İçişleri Bakanlığı arasında, 23 Şubat 2006 tarihinde yapılan protokol ile başlamıştır.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

Birleşmiş Milletler Ortak Programı, İzmir, Kars, Nevşehir, Şanlıurfa, Trabzon ve Van illerindeki Valilikler, Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Sivil Toplum Kuruluşları ile birlikte yürütülmektedir.

8. Sınırı Aşan Suçlarla Mücadelede Kurumlararası İşbirliği Projesi

- İkili İşbirliği Projesi kapsamında Türkiye ile İngiltere arasında 2007 yılında başlanmış ve 2008 yılında tamamlanmıştır.
- Proje ile; sınır aşan suç olarak kabul edilen insan ticareti, göçmen kaçakçılığı, bilişim suçları (kredi kartı sahtekarlığı ile Internet bankacılık suçları ve çocuk pornografisi), uyuşturucu kaçakçılığı gibi suçlarla mücadele eden ulusal kurumların, suçla mücadele ve kendi aralarında işbirliği kapasiteleri arttırılmıştır.

9. İnceleme ve Araştırma Yayınları

Aşağıda isimleri belirtilen yayınlar 2007 yılı içerisinde basılarak, ilgili birimlere dağıtımı yapılmıştır:

- “İnternet ve Bilinçli Kullanımı”
- “Topluma Yönelen Tehdit Satanizm”
- “Yirmi Birinci Yüzyılda Yönetim”
- “Halkın Mülki İdareye Yönelik Tutum Ve Beklentileri”
- “Kent içi Ulaşım ve Trafik Hizmetlerinin Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Trafik Hizmetlerinin Yerel Yönetimlere Devri”
- “Yerel Yönetimler Sosyal Hizmet Rehberi”
- “Toplumsal Olay ve Provokasyonları Önleme Rehberi”
- “Ulusal ve Uluslararası Önemli Olayları Analiz Raporları”

10.Kriz Merkezi Faaliyetleri

- Bakanlığımızda kurulmuş olan Kriz Merkezi, 24 saat esasına göre çalışmakta olup, dış tehdit, yaygın şiddet hareketleri, tabii afetler, iltica ve büyük nüfus hareketleri, tehlikeli salgın hastalıklar, büyük yangınlar, nükleer ve kimyasal madde kazaları ve ağır ekonomik bunalımlar gibi kriz hallerinde, bakanlığımızın ilgili biriminin koordinatörlüğünde, genel olarak kriz yaratan olayların önlenmesi, ortadan kaldırılması ve milli menfaatler doğrultusunda yönlendirilmesi ile ilgili çalışmaları yürütmektedir.

2. Performans Sonuçları Tablosu, Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi, Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

17/03/2006 tarihli ve 26111 sayılı **Resmi Gazete**'de yayımlanan “**Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik**”in Geçici 2 inci Maddesinde “Kamu idareleri ilk performans programlarını hazırladıkları yıla kadar, faaliyet raporlarının performans bilgileri bölümünde sadece faaliyet ve projelere ilişkin bilgilere yer verirler” hükmü yer almaktadır. Bakanlığımız Performans Programı henüz hazırlanmadığı için, “**bu bölüme yer verilmemiştir.**”



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

IV

• KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

İçişleri Bakanlığı Stratejik Planlama Çalışmaları henüz tamamlanmadığından, bu bölüm rapor kapsamında cevaplandırılmamıştır.

V

• ÖNERİ VE TEDBİRLER

T.C. İçişleri Bakanlığı; bağlı ve ilgili kuruluşları ile ülke sathına yayılmış teşkilat yapısı aracılığıyla yurdun iç güvenliğinin ve asayişinin, ülkesi ve milleti ile bölünmez bütünlüğünün, anayasada yazılı hak ve hürriyetlerin, kamu düzeninin ve genel ahlakın korunması; sınır, kıyı ve karasularımızın muhafaza ve emniyetinin sağlanması; yurdun iç politikası, mülki idare bölümlerinin kurulması, kaldırılması ve düzenlenmesi ile ilgili çalışmaların yapılması; mahalli idarelerin merkezi idare ile olan alaka ve münasebetlerinin düzenlenmesi, yönlendirilmesi, koordinasyonu ve denetimi; kaçakçılığın men ve takibi, sivil savunma, dernekler, nüfus ve vatandaşlık ile ilgili görev ve hizmetlerini etkin ve insan odaklı bir yönetim anlayışı çerçevesinde ifa etmektedir.

Yukarıda yer verdiğimiz misyona uygun olarak, 2006 yılında tüm hükümleri ile yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kalkınma planları ve programlarda yer alan politika ve hedefler doğrultusunda kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere Bakanlığımız vizyonu;

- Kurumsal birikimini çağdaş yönetim anlayışı ile bütünleştirmiş,
- Hizmetlerindeki kalitesi ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına önderlik eden,
- Kamu düzeni ve güvenliği sağlanmış huzurlu bir toplumun teminatı olmaktadır.

Bu vizyon çerçevesinde, İçişleri Bakanlığı'nın mevcut teşkilat yapısı, mevzuatla kendisine verilen görevleri yerine getirebilme durumu, Bakanlığın görev ve sorumluluklarının gereğini daha etkili, verimli ve yeterli düzeyde ifa etmesi için alınması gereken tedbirler konusunda sürdürülen inceleme ve araştırma sonuçlarına göre Bakanlığımızda yeniden yapılanma çalışmaları hedeflenmektedir.

Öncelikle, Bakanlık hizmetlerini yürüten **personelin eğitim ihtiyaçlarının karşılanarak**, uzmanlaşmış ve kalifiye personelle, toplam hizmet kalitesinin artırılması gerekmektedir. Bakanlık bünyesinde Avrupa Birliği (AB) uyum çalışmaları kapsamında yeni iş ve işlemlerle birlikte yeni projelerin yürütülüyor olması sebebiyle kariyere dayalı **uzman personel çalıştırılması zorunluluğu** ortaya çıkmıştır. Bu ihtiyacın karşılanabilmesi için **İçişleri Uzmanı ve İçişleri Uzman Yardımcısı** adı altında bir **kadronun ihdas edilmesi** ve ayrıca mevcut mülki idare amirliği hizmetleri dışındaki merkez ve taşrada görev yapan tüm İçişleri Bakanlığı personelinin emsalleri ile aynı **mali haklara sahip olması** gereği değerlendirilmelidir.



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

EK-1. İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dâhilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, benden önceki yöneticiden almış olduğum bilgiler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dâhilindeki hususlara dayanmaktadır*.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara

29/04/2008

Osman GÜNEŞ
Vali
Müsteşar

***2007 yılında herhangi bir iç denetçi ve Sayıştay raporu hazırlanmamıştır.**



İçişleri Bakanlığı 2007 Yılı Faaliyet Raporu

EK-2. MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmeye yönelik iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yönetime raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2007 yılı Faaliyet Raporunun “III/A- Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Ankara

29/04/2008

Adnan YILMAZ
Strateji Geliştirme Başkanı